

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ
СТРАТЕГИК ТАҲЛИЛ ВА ИСТИҚБОЛНИ БЕЛГИЛАШ
ОЛИЙ МАКТАБИ**

_____-нуса

**МАМЛАКАТ МИЛЛИЙ МАНФААТЛАРИНИ ТАЪМИНЛАШДА
АХБОРОТ-ТАҲЛИЛИЙ ФАОЛИЯТНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ:
МУАММО ВА ИСТИҚБОЛЛАР**

*мавзусидаги республика илмий-амалий конференция
материаллари тўплами*

Тошкент – 2026



“Мамлакат миллий манфаатларини таъминлашда ахборот-таҳлилий фаолиятни такомиллаштириш: муаммо ва истиқболлар” мавзусидаги республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами (*Тошкент шаҳри, 2026 йил 2 июнь*). М.И. Атаевнинг умумий таҳрири остида. – Тошкент, 2026, 180 бет. Биринчи нашр, адади ____ нусха.

Тузувчилар: А.А. Зоҳидов, С.Ж. Худойназаров, Н.К. Исламова

Конференциядан кўзланган мақсад – вазирлик ва идораларнинг, таҳлилий тузилмаларнинг миллий хавфсизликни таъминлаш йўналишидаги ахборот-таҳлилий фаолияти билан боғлиқ муаммоларни аниқлаш ва уларни бартараф этиш ҳамда мазкур тизимни такомиллаштириш юзасидан илмий асосланган таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқиш.

Тўпламга ахборот-таҳлилий фаолиятда хорижий тажрибани қўллаш, шунингдек, давлат органлари ва ташкилотларининг ушбу йўналишдаги ўзаро ҳамкорлигини ҳамда тизимда сунъий интеллектдан самарали фойдаланишга оид материаллар киритилган.

Тўплам Ўзбекистон Республикаси вазирлик ва идоралари мутахассислари, олий таълим муассасалари профессор-ўқитувчилари, тадқиқотчилари, илмий ходимлари ва магистратура тингловчиларига тавсия этилади.

Олий мактаб Илмий кенгашининг 2026 йил 26 майдаги 177-сонли баённомаси билан тасдиқланган ва нашрга рухсат этилган.

© Ўзбекистон Республикаси Стратегик таҳлил ва истиқболни белгилаш олий мактаби

МУНДАРИЖА

Атаев М.И.	Приветственное слово начальника Высшей школы стратегического анализа и прогнозирования Республики Узбекистан.....	7
-------------------	---	----------

ЯЛПИ МАЖЛИС

Арипов К.М.	Современные подходы и требования к подготовке информационно-аналитических документов в сфере обеспечения защиты национальных интересов: пределы и возможности эффективного использования искусственного интеллекта.....	10
Жумаев О.С.	Ички ва ташқи омилларнинг маҳаллий бозорга таъсирини баҳолашда эконометрик моделлар, сунъий интеллект ва ахборот-таҳлилий ёндашувларнинг ўрни.....	16
Таджиев Ш.Ш. Юсупов А.Б.	Аналитическая деятельность в Узбекистане: вызовы и перспективы.....	20

АХБОРОТ-ТАҲЛИЛИЙ ФАОЛИЯТНИНГ НАЗАРИЙ-МЕТОДОЛОГИК АСОСЛАРИ: ТИЗИМЛИ ТАҲЛИЛ МЕТОДЛАРИНИ ҚЎЛЛАШ МАСАЛАЛАРИ

Хо'jayev A.I.	Siyosiy boshqaruv jarayonida axborot-tahliliy faoliyatning o'рни.....	25
Аҳмедова Ҳ.Ш.	Мамлакат миллий манфаатларини ҳимоя қилишда ахборот-таҳлилий фаолиятнинг интеграциялашган модели: муаммолар ва янги ёндашувлар.....	29
Машарипова Н.К.	Коррупцияга оид жиноятлар таҳлили ва превентив чора-тадбирлар самарадорлигини оширишнинг аҳамияти.....	34
Марков А.Д, Эркинов Р.А	Применение современных методов анализа геополитических рисков для обеспечения национальных интересов Республики Узбекистан.....	45

Анорбоев А.У.	Кибералогия усулида ахборот-таҳлилий материал, мақола ва тезисларни тайёрлаш методикаси.....	48
Хашимов Ш.У. Турдибоева Р.Э.	Меҳнат бозори, аҳоли бандлиги ва ишсизлик даражасини ўрганишнинг ўзига хос хусусиятлари.....	60
Буранов Ф.Т.	Теоретико-методологические основы применения когнитивного картирования и сценарного моделирования в информационно-аналитическом обеспечении мониторинга демократических процессов.....	65
Ҳожиёв З.Ф.	Социологик тадқиқотларда тизимли таҳлилнинг назарий-методологик жиҳатлар...	72

ДАВЛАТ ОРГАНЛАРИ ВА ТАШКИЛОТЛАРНИНГ АХБОРОТ-ТАҲЛИЛИЙ ФАОЛИЯТИНИ МУВОФИҚЛАШТИРИШ ВА ЎЗARO ҲАМКОРЛИК

Азизов Э.У., Бўриёв Б.В.	Ўзбекистон Республикаси ички ишлар тизимида ахборот-таҳлилий фаолиятни ҳамкорликда ташкил этишдаги муаммолар.....	76
Tursunboyev Sh.Sh.	Tashqi savdo yo'nalishidagi milliy manfaatlarini ta'minlashda axborot-tahliliy faoliyatni takomillashtirish (eksportni diversifikatsiya qilish misolida).....	83
Эгамов Х.Ш.	Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Ижтимоий ҳимоя миллий агентлиги тизимида ахборот-таҳлилий фаолиятни ташкил этишдаги муаммо ва истиқболлар.....	86
Салиева Ш.У.	Роль информационно-аналитической деятельности в совершенствовании административно-правового регулирования государственных услуг в условиях цифровизации.....	90

Boyxonov Sh.M.	Davlat idoralarining axborot tahliliy faoliyatida o'zaro hamkorlikni rivojlantirishda muvofiqlashtiruvchi organning vazifa va prinsiplari.....	94
Бариев Э.Ф.	Современные решения информационно-аналитического сопровождения работы с обращениями граждан (на примере органов внутренних дел).....	99

АХБОРОТ-ТАҲЛИЛИЙ ҲУЖЖАТЛАРНИ ТАЙЁРЛАШДА СУНЪИЙ ИНТЕЛЛЕКТДАН САМАРАЛИ ФОЙДАЛАНИШ

Raxmonkulov I.X., Saidov I.I.	O'zbekistonda afg'onshunos tahlilchi kadrlar tayyorlash tizimini takomillashtirishda zamonaviy axborot-tahlil vositalarining o'rne (osint va ijtimoiy tarmoqlar monitoringi misolida).....	107
Nasimov S.V.	Axborot-tahliliy faoliyatda sun'iy intellektdan foydalanishning ayrim jihatlari.....	110
Отақўзиев М.М.	Ноқонуний контентлардаги хуружларни жиловлашда когнитив ва математик ёндашув.....	113
Вахабов А.А.	Вопросы организации информационно-аналитической деятельности на основе системы Big Data и искусственного интеллекта.....	118
Latipov R.A.	Axborot-tahliliy hujjatlarni tayyorlashda sun'iy intellektdan foydalanishning o'ziga xos jihatlari...	123
Мирзаев Х.Т.	Ҳарбий дипломатия йўналишида ахборот-таҳлилий фаолиятда сунъий интеллектдан фойдаланишнинг аҳамияти.....	128
Ergashev Q.E.	API va PNR tizimlarini axborot-tahliliy faoliyatga integratsiya qilish istiqbollari.....	133
Бекмухамедов О.Р.	Искусственный интеллект в образовательном процессе: поведенческие и этические аспекты (на основе результатов социологического опроса).....	137

Рашидов Ф.Х.	GPS Траектория маълумотлари асосида макон ва вақт рискин баҳолаш орқали шубҳали ҳаракатларни аниқлаш.....	141
---------------------	---	------------

АХБОРОТ -ТАҲЛИЛИЙ ФАОЛИЯТНИ ТАШКИЛ ЭТИШ БЎЙИЧА ХОРИЖИЙ ТАЖРИБА

Аминов Р.	Хитой Халқ Республикасида ахборот-таҳлилий фаолият тажрибаси: давлат кенгаши ҳузуридаги ривожланиш тадқиқотлари маркази мисолида.....	151
Наврўзова А.А.	«Ақл марказлари» фаолиятини молиялаштириш масалалари: хориж тажрибаси ва миллий амалиёт.....	153
Зафарова Н.З.	Международный опыт организации информационно-аналитической деятельности и перспективы его применения в Узбекистане.....	158
Исмаилов Б.И., Абулкосимова Г.Д.	Зарубежный опыт организации информационно-аналитической деятельности по защите национальных интересов.....	162
Аскарлов А.А.	Роль аналитических центров в определении стратегических целей в ходе военных конфликтов (на примере США).....	166
Йўлбарсхўжаев У.Ш.	Марказий Осиё минтақаси бўйича етакчи хорижий таҳлилий марказлар фаолиятининг ўзига хослиги.....	170
Бахриддинова Б.Б.	Опыт КНР по организации информационно-аналитической деятельности в сфере защиты национальных интересов.....	176

ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО НАЧАЛЬНИКА ВЫСШЕЙ ШКОЛЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО АНАЛИЗА И ПРОГНОЗИРОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Уважаемые участники конференции, дорогие гости!

Мне доставляет огромное удовольствие приветствовать всех Вас в Высшей школе стратегического анализа и прогнозирования Республики Узбекистан!

Мы рады видеть наших гостей – ведущих аналитиков и экспертов республики на научно-практической конференции, посвященной актуальным вопросам совершенствования информационно-аналитической деятельности.

На сегодняшнее мероприятие мы пригласили представителей всех профильных ведомств и учреждений, мнения и предложения которых очень важны для достижения поставленных перед конференцией целей.

Отрадно видеть среди присутствующих выпускников Высшей школы. Следует отметить, что на сегодняшний день наши выпускники занимают очень ответственные должности, в частности советника и заместителей советников Президента, ведущих сотрудников Администрации Президента, министров и заместителей министров, Чрезвычайных и полномочных послов Республики Узбекистана в зарубежных странах.

В преддверии 35-летия независимости Республики Узбекистан, можно смело утверждать, что выпускники Высшей школы вносят достойную лепту в дело защиты суверенитета и национальных интересов, а также в дальнейшее развитие и процветание нашей Родины, благодаря навыкам системного анализа, освоенных в Высшей школе.

В числе наиболее важных результатов ВШСАП, достигнутых благодаря выпускникам – внедрение в министерствах и ведомствах наиболее оптимальной методики подготовки информационно-аналитических документов по вопросам обеспечения национальной безопасности. При этом нельзя забывать о том, что данную методику необходимо постоянно совершенствовать.

Именно сегодняшняя конференция, посвященная изучению актуальных проблем, касающихся информационно-аналитического обеспечения сфер безопасности республики, позволит участникам провести научный мониторинг имеющихся в наличии методов исследования, и выработать рекомендации по разработке адекватных мер противодействия существующим вызовам и угрозам.

В условиях обострения враждебности, военных конфликтов, а также “торговых войн” между отдельными государствами укрепление своего влияния как в регионе, так и в мире требует своевременного выявления и прогнозирования угроз национальной безопасности, определения истинных причин их возникновения, выработки оптимальных предложений и принятие адекватных мер по минимизации негативных последствий, что в свою очередь

не является возможным без постоянного совершенствования информационно-аналитической работы во всех государственных структурах.

На фоне реализуемых в республике реформ по либерализации социально-экономической сферы, повышению торгово-инвестиционной привлекательности страны и улучшению благосостояния населения в рамках реализации Стратегии 2030, все более актуальным становится противодействие внешним и внутренним угрозам национальной безопасности.

Следует отметить, что Высшей школой налажены тесные связи с различными аналитическими структурами, министерствами и ведомствами республики, которые также играют важное значение в подготовке специалистов-аналитиков.

С более 20 из них подписаны меморандумы о сотрудничестве, в рамках которых осуществляется совместная работа в сфере подготовки кадров и по вопросам информационно-аналитической деятельности.

Совместное обучение представителей родственных структур позволяет нашим магистрантам взглянуть более широко на всю систему информационно-аналитической деятельности и достичь всестороннего понимания её государственной важности.

Пользуясь случаем, хотелось бы добавить, что в Высшей школе создаются все условия для осуществления научной деятельности. Призываю всех к проведению системных исследований на базе Высшей школы и активному взаимодействию в научном направлении.

Дорогие коллеги,

Сегодняшняя конференция на тему: **«Совершенствование информационно-аналитической деятельности в реализации национальных интересов страны: проблемы и перспективы»** имеет не только научно-теоретическую и учебно-методическую, но и практическую значимость для всех наших партнеров.

Подобные республиканские мероприятия всегда способствуют укреплению взаимодействия образовательных учреждений и аналитических структур, заинтересованных министерств и ведомств в выработке эффективных путей решения актуальных проблем.

Для стимулирования информационно-аналитической и научной работы, помимо конкурса **«Лучший доклад»**, в рамках сегодняшнего мероприятия, впервые организован конкурс **«Лучший аналитик года»** среди сотрудников министерств и ведомств республики, а также слушателей ВШСАП, результаты которого будут объявлены по итогам конференции.

Уважаемые участники конференции!

В ходе сегодняшней дискуссии нам предстоит всесторонне обсудить текущую ситуацию в сфере информационно-аналитической деятельности в Узбекистане, выявить имеющиеся проблемы и выработать необходимые рекомендации по их устранению.

Выражаю уверенность в том, что сегодняшняя научно-практическая конференция придаст значительный импульс поиску актуальных направлений исследовательских работ по совершенствованию деятельности аналитических подразделений министерств и ведомств в сфере обеспечения национальной безопасности.

Желаю успехов в Ваших научных изысканиях.

Атаев М.И.

**СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ И ТРЕБОВАНИЯ К ПОДГОТОВКЕ
ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ЗАЩИТЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ: ПРЕДЕЛЫ И ВОЗМОЖНОСТИ
ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА**

Арипов К.М.*

В условиях цифровой трансформации государственного управления для обеспечения национальных интересов приобретает важное значение качество формирования информационно-аналитического документа. Уже принципиально важен не только объем собираемой информации, но и то, насколько она тщательно отобрана, проверена, интерпретирована и представлена в форме, пригодной для своевременного и ответственного решения. В Узбекистане эта проблематика особенно актуальна с учетом принятия Стратегии развития технологий искусственного интеллекта до 2030 года и Закона от 21 января 2026 года, который, с одной стороны, создает правовую основу применения ИИ, а с другой – запрещает ссылаться исключительно на выводы систем ИИ при принятии юридически значимых решений, затрагивающих права и свободы человека. Следовательно, ключевой вопрос состоит не в том, можно ли применять ИИ в аналитике, а в том, как сохранить качество аналитического документа при его использовании¹.

Информационно-аналитический документ в настоящей статье понимается как результат аналитического цикла, в котором сведения преобразуются в выводы, оценки, сценарии и предложения, адресованные субъекту принятия решения.

С методологической точки зрения в мировой практике выделяют пять групп аналитических документов:

- 1. Исследовательско-аналитические документы.**
 - рабочий документ (working paper);
 - научно-аналитический отчет;
 - сравнительный обзор;
 - проблемно-диагностический доклад.

** Заведующий сектором анализа эффективности конституционного строительства и государственного управления Институт законодательства и правовой политики при Президенте Республики Узбекистан.*

¹ ПП-358 от 14.10.2024 «Об утверждении Стратегии развития технологий искусственного интеллекта до 2030 года»; Закон РУз «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с регулированием отношений, возникающих при применении искусственного интеллекта» от 21.01.2026 № ЗРУ-1115 // Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан.

2. Краткие документы для принятия решений.

аналитическая записка;
краткая аналитическая записка по вопросам политики (policy brief);
краткая аналитическая записка на основе доказательств (evidence brief);
аналитическая служебная записка по вопросам политики (policy memo);
записка для принятия решения (decision memo);
краткий обзор для руководства (executive brief).

3. Проектировочные документы стратегического характера.

Концептуальная записка;
материалы к концепции;
стратегический документ (strategy paper);
программный документ (programme paper);
дорожная карта (roadmap);
пакет материалов к государственным программам.

4. Документы предварительной оценки и прогнозирования.

оценка воздействия (impact assessment);
оценка регулирующего воздействия (regulatory impact assessment);
сравнительная оценка вариантов (options appraisal);
прогностический документ (foresight paper);
сценарная записка (scenario note);
оценка рисков (risk assessment).

5. Мониторинговые и оценочные документы.

отчет о мониторинге (monitoring report);
отчет о ходе реализации (progress report);
промежуточный обзор (mid-term review);
оценочный отчет (evaluation report);
оценка воздействия по итогам реализации (impact evaluation);
последующий обзор (ex post review);
комплексная проверка пригодности регулирования (fitness check).

Такая классификация позволяет разграничить документы по их функции в аналитическом цикле: от углубленного исследования и краткого сопровождения управленческого решения до проектирования политики, предварительной оценки последствий и последующей оценки результатов.

Подготовка аналитического документа в сфере обеспечения национальных интересов должна строиться на сочетании проблемно-ориентированного, риск-ориентированного, сценарного, прогностического, научно обоснованного (evidence-based), межведомственного, дата-ориентированного и платформенного подходов. Базовым при этом следует считать проблемно-ориентированный подход, поскольку именно он удерживает документ в логике конкретной управленческой задачи. Риск-ориентированный подход позволяет связать проблему с вероятностью

неблагоприятного развития и масштабом последствий; сценарный и прогностический – выйти за пределы констатации текущего состояния; научно обоснованный (evidence-based) и дата-ориентированный – укрепить доказательную устойчивость вывода. Примером реализации этого подхода служит обработка риск-анализов через систему «Дистанционный аудит» или оценка киберрисков по объектам критической инфраструктуры, где акцент делается на вероятности угрозы и тяжести последствий.

Качественный аналитический документ должен отвечать требованиям достоверности, релевантности, полноты, оперативности, адресности, логической стройности, верифицируемости, прогностической ценности, сопоставимости данных, структурной ясности, конфиденциальности и защищенности от манипулятивных искажений.

Искусственный интеллект способен существенно повысить эффективность подготовки аналитических документов на нескольких стадиях. На этапе поиска и первичного ИИ помогает аналитику быстрее понять, где искать нужную информацию и на какие первые признаки проблем, изменений или тенденций стоит обратить внимание. На стадии сортировки искусственный интеллект способен систематизировать собранную информацию, распределяя ее по тематическим блокам, видам рисков, периодам, субъектам и иным аналитически значимым признакам. На стадии выявления закономерностей и аномалий он может помогать в обнаружении повторяющихся шаблонов, устойчивых тенденций, типовых проблем и нетипичных отклонений, которые требуют последующей экспертной проверки и интерпретации. В качестве реальных кейсов можно выделить:

- в кибербезопасности – выявление подозрительной сетевой активности, характерной для начала DDoS-атаки;

- в финансовом контроле – обнаружение аномальных бюджетных отклонений в закупках;

- в мониторинге госуслуг – выявление нетипичных сбоев или аномальной нагрузки на серверы в определенные часы.

Для Узбекистана это особенно важно в области финансовой и кибербезопасности. «Стратегия развития технологий искусственного интеллекта до 2030 года»¹ предусматривает внедрение ИИ для предупреждения мошенничества, управления платежными системами и управления рисками (risk management) в Центральном банке, а также совершенствование механизмов информационной и компьютерной безопасности цифрового правительства. В финансово-контрольной сфере эта логика дополняется схемой управления риск-анализами через систему «Дистанционный аудит»² Счетной палаты, где аналитический сигнал проходит

¹ ПП-358 от 14.10.2024 г. «Об утверждении Стратегии развития технологий искусственного интеллекта до 2030 года».

² УП-100 от 10.07.2024 г. «О дополнительных мерах по усилению финансового контроля за использованием бюджетных средств».

этапы направления, изучения, возврата результатов и повторной оценки. Однако допустимый предел использования ИИ проходит там, где начинается окончательная оценка значимости фактов, выбор адекватного сценария и формулирование рекомендации: на этих стадиях ИИ должен оказывать помощь, но не подменять аналитика.

При этом особенности использования искусственного интеллекта различаются в зависимости от группы аналитических документов. В исследовательско-аналитических документах искусственный интеллект наиболее полезен для расширенного поиска источников, тематического картирования массивов данных, автоматизированного сопоставления законодательства и практики, а также подготовки предварительных обзоров литературы и эмпирического материала; однако вывод о причинно-следственных связях, качестве доказательств и научной состоятельности гипотезы должен оставаться за исследователем. В кратких документах для принятия решений искусственный интеллект особенно эффективен при сжатии больших массивов информации, формировании нескольких версий резюме, структурировании вариантов решения и визуализации аргументов для руководителя, но не должен самостоятельно определять предпочтительный вариант без проверки аналитиком. В проектировочных документах стратегического характера искусственный интеллект уместен для сценарного моделирования, интеграции межведомственных данных, сопоставления целевых показателей и выявления логических несоответствий между целями, ресурсами и мерами реализации; вместе с тем финальная структура стратегии и формирование баланса разных общественных интересов, которые часто не совпадают между собой и даже могут вступать в противоречие, требуют участия эксперта-аналитика. Например соблюдение баланса интересов экономического роста, социальной защищенности, экологической устойчивости, доступности госуслуг, бюджетной экономии, национальной безопасности и управляемости.

В документах предварительной оценки и прогнозирования искусственный интеллект может использоваться для ускоренного расчета вариантов воздействия, сравнения альтернатив, ранжирования рисков, обработки геоданных и выявления слабых сигналов, однако именно здесь особенно опасны ложная определенность и некритическое восприятие машинного прогноза. В мониторинговых и оценочных документах искусственный интеллект наиболее полезен при непрерывной обработке потоков данных, обнаружении отклонений от целевых показателей, группировке обратной связи и первичном объяснении выявленных результатов; вместе с тем итоговая оценка эффективности, вывод о причинности и рекомендации о корректировке политики должны подтверждаться человеком и проверяемыми источниками.

Прикладное значение данной классификации можно показать на примерах из сферы защиты национальных интересов. Так, для исследовательско-аналитической группы искусственный интеллект может использоваться при подготовке проблемно-диагностического доклада о профилактике преступности, когда система выявляет территориальные и временные кластеры повторной преступности, сопоставляет их с социально-экономическими показателями и подготавливает черновой аналитический профиль риска. Для кратких документов, предназначенных для принятия решений, искусственный интеллект может помочь в подготовке краткой аналитической записки по сокращению риска стихийных бедствий, автоматически сводя сведения гидрометеорологических служб, данные дистанционного зондирования и информацию местных органов власти в компактный документ для руководителя. Для проектировочных документов стратегического характера искусственный интеллект может применяться при подготовке материалов к государственной программе по противодействию терроризму, когда система сопоставляет каналы радикализации, цифровые следы пропаганды, образовательные и социальные меры профилактики и предлагает несколько конфигураций межведомственного взаимодействия. Для документов предварительной оценки и прогнозирования искусственный интеллект может использоваться при подготовке оценки рисков в сфере военных и внешнеполитических угроз, быстро моделируя последствия различных сценариев эскалации, логистических ограничений и внешнеэкономического давления. Для мониторинговых и оценочных документов искусственный интеллект может применяться при подготовке отчета о мониторинге реализации мер по снижению риска стихийных бедствий, когда автоматически анализируются динамика инцидентов, эффективность систем раннего оповещения, результаты проверок и отклонения, требующие управленческой реакции.

Именно на указанной границе проявляются основные риски использования ИИ. К ним относятся правовые, организационные, методологические, технологические, кадровые, этические риски и риски информационной безопасности. Наиболее опасны галлюцинации, ложная убедительность ответа, скрытые предвзятости, утечка чувствительной информации и снижение ответственности аналитика. Примером галлюцинации является случай, когда ИИ сгенерировал правдоподобную, но несуществующую ссылку на нормативный акт или указал неверную цифру в статистике. Ложная убедительность проявляется, когда текст выглядит крайне профессионально, но не подтвержден реальными источниками. Скрытая предвзятость может выражаться в систематическом смещении оценки риска в отношении отдельной группы населения или конкретного сектора экономики из-за дефектов в обучающей выборке. Национальный институт стандартов

и технологий (NIST)¹ относит конфабуляцию (confabulation), вредную предвзятость (harmful bias), информационную целостность (information integrity), защиту информации (information security) и конфиденциальность (privacy) к ключевым рискам генеративного ИИ (generative AI), а исследования Microsoft Research показывают, что чрезмерная зависимость от ИИ (overreliance on AI) возникает тогда, когда пользователь принимает ошибочный вывод именно потому, что система затрудняет распознавание ошибки. Поэтому аналитический документ, подготовленный с участием ИИ, должен быть не только содержательно полезным, но и процессуально прослеживаемым. В зарубежной публичной практике эта логика выражена в требованиях к алгоритмической прозрачности (algorithmic transparency) и отслеживаемости (traceability): Стандарт документирования алгоритмической прозрачности (ATRS)² требует раскрывать, как и почему государственный орган использует алгоритмический инструмент, а Рамочная модель генеративного ИИ для правительства (Generative AI Framework for HM Government) рекомендует сохранять внутренние записи, включая запись промптов и выводов (records of prompts and outputs). Для этого в государственном управлении должен использоваться внутренний цифровой контур, где фиксируются: версия модели, дата запроса, точный текст промпта, источники использованных данных, а также отметки о том, кто проверил результат, и кто утвердил итоговый документ.

С учетом изложенного представляется необходимым нормативно закрепить минимальный стандарт качества аналитического документа, подготовленного с использованием ИИ, включая требования к структуре, источниковой базе, разграничению фактов, оценок и рекомендаций, а также к отражению роли ИИ в подготовке материала. На организационном уровне требуется ввести многоуровневую модель ролей: постановщик задачи, аналитик-исполнитель, отраслевой эксперт, технический оператор и лицо, утверждающее итоговый документ; для материалов высокой чувствительности необходимо предусмотреть обязательный режим повторной экспертной проверки. На методическом уровне нужен единый чек-лист верификации, а на технологическом – использование ИИ для чувствительных аналитических материалов только в защищенных цифровых контурах с разграничением доступа и журналированием действий. На кадровом уровне требуется системное повышение квалификации аналитиков и руководителей; для этого в Узбекистане уже создана институциональная основа, поскольку в конце 2025 года были предусмотрены краткосрочные курсы по направлению искусственного интеллекта для заместителей руководителей, сотрудников

¹ NIST AI 600-1. Generative AI Profile, 2024; Passi S., Vorvoreanu M. Overreliance on AI: Literature Review. Microsoft Research, 2022.

² Algorithmic Transparency Recording Standard (ATRS): Guidance for public sector bodies; Generative AI Framework for HM Government, 2024.

государственных органов и хокимов в Академии государственной политики и управления¹. Таким образом, для Узбекистана наиболее рациональна дифференцированная риск-ориентированная модель использования ИИ, при которой документы низкой и средней чувствительности могут активно поддерживаться ИИ на стадиях поиска, сортировки, группировки, первичного резюмирования, визуализации и чернового структурирования, тогда как высокочувствительные материалы требуют усиленной верификации, отслеживаемости (traceability), защищенного цифрового контура и многоуровневого человеческого контроля (human oversight). Эта модель базируется на четком сочетании Стратегии развития ИИ до 2030 года, системной цифровизации государственного управления, жесткой линии на обеспечение кибербезопасности и опережающей подготовки управленческих кадров в цифровой среде. Такой подход позволит превратить аналитический документ в мощный инструмент защиты национальных интересов.

ИЧКИ ВА ТАШҚИ ОМИЛЛАРНИНГ МАҲАЛЛИЙ БОЗОРГА ТАЪСИРИНИ БАҲОЛАШДА ЭКОНОМЕТРИК МОДЕЛЛАР, СУНЪИЙ ИНТЕЛЛЕКТ ВА АХБОРОТ-ТАҲЛИЛИЙ ЁНДАШУВЛАРНИНГ ЎРНИ

*Жумаев О.С.**

Жаҳонда юзага келаётган геосиёсий кескинликлар, транспорт йўлакларидаги узилишлар ва ташқи таъминот занжирларидаги ноаниқликлар чакана нархларга бевосита ва билвосита таъсир кўрсатмоқда. Маълумки, **мол гўшти, парранда гўшти, тухум, ўсимлик ёғи, гуруч, шакар, сўт, нон, буғдой ва ун каби 10 турдаги товарлар ижтимоий аҳамиятга эга маҳсулотлар** қаторига киритилган².

Озиқ-овқат маҳсулотлари нархларидаги кескин ўзгаришлар аҳолининг харид қобилиятига салбий таъсир этиб, кенг жамоатчилик норозилигига сабаб бўлиши ва **ижтимоий мувозанатни бузиши** мумкин. Шу сабабли, ушбу маҳсулотларни ишлаб чиқаришдан бошлаб якуний истеъмолгача бўлган жараёнларини замонавий таҳлил методларидан фойдаланган ҳолда комплекс таҳлил қилиш **миллий хавфсизликнинг муҳим таркибий қисми** ҳисобланади.

Айниқса, жорий йилнинг 28 февралдан бошлаб Яқин Шарқда (*Эрон ва Форс кўрфази ҳудудида*) бошланган ҳарбий амалиётлар, Покистон ва Афғонистон ўртасидаги зиддиятлар ҳамда Россиянинг айрим ҳудудларида

¹ УП-189 от 22.10.2025 г. «О дополнительных мерах по дальнейшему развитию технологий искусственного интеллекта».

* *Ўзбекистон Республикаси Рақобатни ривожлантириш ва истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш қўмитаси ҳузуридаги Рақобат сиёсати ва истеъмолчилар ҳуқуқлари тадқиқотлари маркази директори, иқтисодиёт фанлари доктори (DSc).*

² Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2022 йил 19 декабрдаги 716-сон қарорининг 1-илоvasи.

кузатилаётган эпизоотик муаммолар ва Қозоғистон томонидан жорий этилган ветеринария чекловлари каби ташқи хавф-хатарларнинг кучайиши мазкур йўналишда замонавий таҳлил усулларида фойдаланиш заруратини янада ошироқда.

Хусусан, Рақобат қўмитаси ҳузуридаги Рақобат сиёсати ва истеъмолчилар ҳуқуқлари тадқиқотлари маркази (*кейинги ўринларда – Марказ*) томонидан бу борада бир нечта илмий асосланган **таҳлилий ёндашувлар** амалиётга жорий этилган.

Жумладан, ижтимоий аҳамиятга эга маҳсулотларнинг нарх прогнозларини амалга оширишда **ARIMA** (*Autoregressive Integrated Moving Average*) модели қўлланилмоқда. Ушбу модель вақт қаторларининг ўтмишдаги динамикаси ва даврийлик хусусиятларини ҳисобга олади ҳамда бугунги кунда товар ва хизматлар нархлари (шунингдек, турли макроиқтисодий кўрсаткичлар)ни прогноз қилишда халқаро амалиётда кенг қўлланилиб келинаётган асосий эконометрик моделлардан бири ҳисобланади¹.

Моделнинг яна бир афзаллиги шундаки, у стационар ва ностационар қаторлар билан ишлаш имконини бериб, нархлар динамикасидаги қисқа муддатли тебранишларни олдиндан аниқлаш имконини беради. Марказ томонидан 2025 йилда тухум, сут, картошка, гуруч, шакар, сабзи, пиёз, парранда гўшти ва мол гўшти бўйича **ARIMA** модели асосида амалга оширилган прогнозлар 80 фоизлик аниқликни кўрсатгани мазкур инструментнинг амалий самарадорлигини тасдиқлайди².

Бироқ нархларга таъсир этувчи омиллар фақат вақт қаторининг ички динамикаси билан чекланмайди. Шу сабабли, **импорт нархи, импорт ҳажми, маҳаллий ишлаб чиқариш, валюта курси, инфляция ва ЯИМ** каби омилларнинг чакана нархларга таъсирини чуқурроқ баҳолаш мақсадида **Pooled OLS** ва **Entity Effects** моделларидан ҳам фойдаланилмоқда. 2019 йил январдан 2025 йил декабригача бўлган расмий статистик маълумотлар асосида **12** турдаги озиқ-овқат маҳсулоти таҳлил қилинганда, **импорт нархининг 10 фоизга** ошиши чакана нархларни ўртача **5,2 фоизга** ошириши аниқланган³. Бу ташқи бозорлардаги нарх ўзгаришларининг ички бозордаги чакана нархларга сезиларли таъсир кўрсатишини англатади.

Маҳсулотлар кесимидаги таҳлиллар ушбу хулосани янада аниқлаштиради. Хусусан, импорт нархининг **10 фоизга** ошиши **кунгабоқар ёғи нархига 6,7 фоиз, ун нархига 3,4 фоиз, сариеғ ва товук гўштига 1,4 фоиз, мол гўшти ва картошкага 0,7 фоиз, гуручга эса 0,2 фоиз** таъсир кўрсатиши аниқланди. Шу билан бирга, таҳлил қилинган **12 та** маҳсулотдан **11 тасида детерминация**

¹ Box, G.E.P., Jenkins, G.M., Reinsel, G.C., Ljung, G.M. Time Series Analysis: Forecasting and Control. 5th ed. – Hoboken: Wiley, 2015. – 712 p.

² Рақобат қўмитаси томонидан (*Марказ тадқиқотлари асосида*) Вазирлар Маҳкамасига 443-01-32-сон, 672-01-32-сон, 706-01-32-сон ва 1094-01-32-сон, 1539-01-32-сон ва 1636-01-32-сон билан киритилган чиқувчи хатлар.

³ Расмий статистик маълумотлар асосида муаллиф томонидан Stata дастурида амалга оширилган ҳисоб-китоб натижалари.

коэффициенти 0,79 дан юқори бўлгани модель чакана нархлар ўзгаришини изоҳлашда етарлича юқори тушунтирувчи кучга эга эканини кўрсатди.

Шунингдек, ички ва ташқи шокларнинг ички бозорга таъсирини баҳолашда **VAR (Vector Autoregression)** модели муҳим аҳамиятга эга. Хусусан, шокка жавоб функцияси (*impulse response function*) орқали муайян ташқи шокнинг чакана нархларга кечиккан таъсирини аниқлаш мумкин¹.

Масалан, 2025 йилда мамлакатимизга импорт қилинган **картошканинг 45 фоизи Покистон** ҳиссасига тўғри келган. Покистон эса картошка етиштиришда фойдаланиладиган минерал ўғитларнинг асосий қисмини Форс кўрфази мамлакатларидан импорт қилади. Шу боис, Форс кўрфазида юзага келган зиддиятлар фонида Ҳормуз бўғозида ҳаракатланишнинг чекланиши минерал ўғитларнинг Покистонга етказиб берилишига салбий таъсир кўрсатиши мумкин. Мазкур ҳолатнинг мамлакатимизга билвосита таъсирини баҳолашда, яъни Покистондаги картошка нархларига **5 – 6 ойлик лаг** билан таъсири ва унинг Ўзбекистон ички бозорига ўтиш даражаси **VAR** модели асосида баҳоланиши мумкин.

Қолаверса, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2010 йил 20 декабрдаги 303-сон қарори талаблари асосида ички бозорнинг маҳаллий маҳсулотлар билан **тўйинганлик даражаси** ҳамда ташқи талаб ҳажмларини аниқлаш умумий бозор ҳолатини баҳолашда муҳим аҳамият касб этади. Масалан, бугунги кунда **ўсимлик ёғига** бўлган талабнинг **52 фоизи, парранда гўштининг 28 фоизи, тухумнинг 18 фоизи** ва **картошканинг 15 фоизи** импорт ҳисобидан қопланмоқда².

Таъкидлаш жоизки, ички бозордаги мавжуд ҳолатни тўлиқ англаш учун фақат статистик ва эконометрик моделлар етарли эмас. Шунга кўра, Марказ томонидан тадбиркорлик муҳити ва бизнес субъектлари кайфиятини акс эттирувчи **Бизнес фаоллиги индекси (БФИ)** ишлаб чиқилган.

БФИ АҚШнинг *Purchasing Manager's Index* (PMI) методологияси асосида ишлаб чиқилган бўлиб, **йирик корхона вакилларининг субъектив фикрларига асосланган** ҳолда иқтисодий фаолликни баҳолаш имконини беради. Бугунги кунда **БФИ** сўровномасида республикадаги ишлаб чиқариш ва хизматлар соҳасидаги **350 дан** ортиқ йирик корхоналар респондент сифатида иштирок этмоқда³.

БФИда товар ва хизматлар нархларининг ўзгаришлари инфляцион босим ва бозордаги талабнинг ўзгаришини баҳолашда муҳим аҳамият касб этади. 2025 йилнинг 4 – чорагида **БФИ**нинг товар ва хизматлар нархлари индикатори 3 – чоракка нисбатан **1 бандга** ошиб, **32 бандни** ташкил этди. Респондентларнинг **42 фоизи** нархлар ошганини, **52 фоизи** ўзгариш кузатилмаганини, **6 фоизи** эса пасайганини қайд этишди.

¹ Sims, C.A. Macroeconomics and Reality // Econometrica. – 1980. – Vol. 48, No. 1. – P. 1–48.

² Божхона қўмитасининг 2025 йил импорт маълумотлари асосида муаллиф ҳисоб-китоблари.

³ <https://www.cprc.uz/uz/news/745>.

Халқаро тан олинган PMIга кўра, БФИ кўрсаткичи 50 банддан юқори бўлса, бу иқтисодиётда барқарор ўсиш ва фаолликнинг ортиб бораётганини билдиради. Йирик бизнес вакилларининг кутилмалари эса, 2026 йилнинг 1-чорагида нархлар компоненти 2 бандга ошиб, 34 бандни ташкил этиши кутилмоқда. Ушбу тенденция иқтисодиётда талабнинг барқарорлиги фонида инфляцион босимнинг сақланиб қолаётганини англатади. Бу эса, эконометрик моделлар орқали аниқланган хавфлар бизнес субъектлари кутилмаларида ҳам ўз ифодасини топишини намоён этмоқда.

Шу билан бирга, ички бозорда ижтимоий аҳамиятга эга 10 турдаги озиқ-овқат маҳсулотлари нархларидаги ўзгаришларни тезкор аниқлаш, хавф омилларини барвақт баҳолаш ҳамда тегишли таъсир чораларини ўз вақтида ишлаб чиқиш мақсадида **рақамлаштирилган ягона ахборот-таҳлилий платформани** жорий этиш мақсадга мувофиқ ҳисобланади.

Мазкур платформа доирасида кунлик импорт маълумотлари, ташқи ва ички нархлар динамикаси ҳамда товар захиралари ҳолатига оид маълумотларни интеграциялаш орқали бозордаги ўзгаришларни реал вақт режимида кузатиш имконияти яратилади.

Хусусан, fsp.agro.uz онлайн платформасидаги захиралар ҳолатига оид маълумотлар, Маразий банк, Солиқ қўмитаси ва Божхона қўмитасининг тегишли ахборот базаларини Рақобат қўмитасининг **“FAIR TECH”** ахборот тизимига интеграция қилиш орқали тезкор мониторинг, эрта огоҳлантириш ва таҳлилий қарор қабул қилиш механизмларини шакллантириш мумкин.

Бунда **сунъий интеллект (Generative AI)** технологияларини талаб ва таклиф мувозанати, нарх шаклланиши, бозор концентрацияси, инфляцион кутилмалар ҳамда шокларнинг вақт бўйича узатилиш механизми каби **илмий асосланган иқтисодий назариялар ва эконометрик ёндашувлар асосида ўқитиш** алоҳида аҳамият касб этади. Бу эса тизимга фақат маълумотларни йиғиш ва умумлаштириш эмас, балки уларни иқтисодий мазмунда шарҳлаш, эҳтимолий хавфларни барвақт аниқлаш, тезкор таҳлилий хулосалар тайёрлаш ва ички бозор барқарорлигини таъминлашга қаратилган асосли таклифлар ишлаб чиқиш имконини беради.

Хулоса ўрнида таъкидлаш жоизки, ички ва ташқи шокларнинг ички бозорга таъсирини баҳолашда илмий асосланган эконометрик моделлар, бизнес кутилмалари индикаторлари ҳамда рақамлаштирилган ахборот-таҳлилий ёндашувларни уйғун қўллаш бугунги кунда алоҳида долзарб аҳамият касб этмоқда. **ARIMA** модели қисқа муддатли прогнозлашда, **Pooled OLS** ва **Entity Effects** моделлари нархларга таъсир этувчи омилларни тизимли баҳолашда, **VAR** модели эса ташқи шокларнинг ички бозорга вақт бўйича узатилиш механизмларини аниқлашда муҳим таҳлилий восита сифатида намоён бўлмоқда. Шу билан бирга, **БФИ** орқали тадбиркорларнинг жорий кайфияти ва инфляцион кутилмаларини баҳолаш имконияти яратилмоқда.

Мазкур ёндашувларни ягона рақамлаштирилган ахборот-таҳлилий платформа, идоралараро маълумотлар интеграцияси ва сунъий интеллект технологиялари билан бирлаштириш таҳлилий ишлар сифатини янги босқичга олиб чиқиши мумкин. Бу орқали ички бозорда **ижтимоий аҳамиятга эга озиқ-овқат маҳсулотлари нархларидаги ўзгаришларни тезкор аниқлаш, хавф омилларини барвақт баҳолаш, эҳтимолий шокларни олдиндан прогноз қилиш ҳамда асосли бошқарув қарорларини ишлаб чиқиш** имконияти кенгайди.

Пировардида, мазкур ёндашувлар маҳаллий бозорда **нарх барқарорлигини таъминлаш, инфляциян босимни юмшатиш ҳамда аҳоли манфаатларини ҳимоя қилишга** хизмат қилади.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В УЗБЕКИСТАНЕ: ВЫЗОВЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

*Таджиев Ш.Ш.**

*Юсупов А.Б.**

В условиях динамичного глобального развития и сложной внешней среды роль аналитики становится всё более значимой. Такие факторы, как цифровизация, искусственный интеллект (ИИ), работа с большими данными (*Big Data*), уже оказывают значительное влияние на общее развитие аналитической отрасли, расширение сфер применения аналитики и углубление соответствующей профессиональной специализации.

При этом выделяется 4 взаимосвязанных контура, которые усиливают значимость аналитики: **целеполагание, эффективность, принятие решений на основе данных и прогнозирование будущего.**

Аналитическая среда в Узбекистане постепенно выходит из состояния закрытости и ограниченного доступа, но сделать ещё предстоит немало. В чем ценность аналитики? Каковы основные игроки и какие существуют вызовы?

Сбор, обработка и анализ информации, оценка рисков и выработка рекомендаций – наиболее важные аспекты аналитики. В Узбекистане аналитическая среда постепенно выходит из состояния закрытости и ограниченного доступа, но сделать ещё предстоит немало.

I. Важность аналитической деятельности. Процессы реформ невозможно представить себе без активной аналитической деятельности. Трудно переоценить значение аналитики в правильном анализе текущей ситуации и выработке оптимальных управленческих решений.

* Независимый эксперт, доктор политических наук (DSc), доцент.

* Заместитель директора Центра анализа демократических процессов, доктор философии по политическим наукам (PhD), доцент.

Общественная дискуссия в последние годы становится более содержательной благодаря росту экспертной активности. Появились новые формы и методы анализа – **форсайт-исследования** и **предиктивная аналитика**. Новые возможности открыли большие данные и инструменты искусственного интеллекта.

Объективная и достоверная аналитика помогает правительству принимать оптимальные решения и проектировать будущее. Анализ нужен и обществу, которое ищет для себя ответы на многие злободневные темы.

На профессиональном уровне аналитикой занимаются специальные центры, которые отражают уровень зрелости интеллектуального поля в стране. Принято выделять три их основных типа: академические (при вузах), государственные (в том числе при госорганах) и негосударственные (ННО).

Нельзя не отметить растущее влияние независимых аналитиков, а также журналистского сообщества и блогеров, обращающих внимание на злободневные темы, волнующие общество. Их активность особенно заметна, когда профессиональная аналитика запаздывает, но существует общественный запрос на разъяснение тех или иных событий и процессов.

В современном мире данные называют «нефтью XXI века»¹. В отличие от природных ресурсов, объём информации стремительно растёт, при этом большая её часть остаётся необработанной. В условиях, когда всё сложнее отличить фейки от достоверной информации, «мозговые центры» призваны вносить ясность в информационную среду и доносить до общественности объективные и проверенные сведения.

Эффективность аналитической деятельности обычно измеряется по нескольким критериям: а) влиянию на процессы принятия решений; б) авторитету и опыту специалистов; в) качеству публикаций.

Ключевая ценность аналитики заключается в **способности влиять на процессы принятия решений**, определяющих стратегический курс развития страны. Она помогает ответить на следующие вопросы:

- где мы находимся сегодня и куда должны двигаться;
- что нас ожидает завтра;
- как определить траекторию стратегического развития;
- каким образом удовлетворить растущие запросы поколения Z;
- каково влияние нынешнего технологического уклада на развитие страны;
- как сформулировать обоснованные стратегические приоритеты развития и выявить конкурентные преимущества (*методология Квинта*²).

II. Вызовы перед сферой аналитики. Бывают случаи, когда даже и опытные аналитики не могут дать точные прогнозы по определённой

¹ Материалы международного дискуссионного клуба «Валдай»// ru.valdaiclub.com/a/highlights/dannye-eto-povaya-neft/

² Квинт В. Л. Концепция стратегирования. Т. I. — СПб.: СЗИУ РАНХиГС, 2022. — 132 с.

проблеме. Так было, например, в период пандемии, когда многие страны и люди оказались не готовы к изменениям, затронувшим всю планету. Разумеется, существуют закономерности, математическое моделирование и ретроспективный анализ, но на практике предсказать события и подготовить реалистичные сценарии удаётся не всегда. Это и можно назвать своеобразной «ахиллесовой пятой» аналитики.

В данном контексте также возникают несколько резонные вопросы: что для аналитика важнее – прикладные исследования или событийные анализы? Как идеи аналитика проходят путь от сырых данных до успешных запусков? Сколько требуется времени на практическое воплощение предложенной идеи и насколько это учитывается заказчиком?

Эти вопросы становятся все больше актуальными так как на фоне лавинообразного роста объёма информации подготовка качественного аналитического материала в сжатые сроки становится всё сложнее.

Сегодня как никогда наблюдается высокая потребность в объективной экспертизе и качественной диагностике. Всё чаще звучат призывы к общественности активнее участвовать в обсуждении государственных решений. Министерства и ведомства публикуют информационно-аналитические материалы, отчёты, результаты проведённых социологических исследований.

Однако уровень участия академических кругов в обсуждении концептуальных и стратегических документов пока недостаточный.

Особенно важным представляется **значение независимой аналитики**, поскольку она, находясь, условно говоря, «внутри общества», способна быстрее реагировать на злободневные вопросы.

В этих условиях в последнее время общественностью всё чаще обсуждается возможность замены аналитиков ИИ. Следует признать, что нейросети действительно могут облегчить и ускорить человеческую работу, а также повысить её качество¹. При этом нейросети пока не способны выявлять причинно-следственные связи в неожиданных сочетаниях данных – то, что остаётся прерогативой человека.

По имеющимся оценкам, сегодня в Узбекистане насчитывается около 20 негосударственных аналитических центров. Согласно анализу движения «Юксалиш», в текущем году в ТОП-20 «мозговых учреждений» страны вошли около 10 негосударственных центров.

Несмотря на появление новых игроков, аналитический рынок страны пока не сегментирован, а конкурентная среда не сформирована.

¹ См. Искусственный интеллект для анализа и аналитики: новая эра принятия решений [//www.1cbit.ru/blog/iskusstvennyy-intellekt-dlya-analiza-i-analitiki-novaya-era-prinyatiya-resheniy/?utm_referrer=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F](https://www.1cbit.ru/blog/iskusstvennyy-intellekt-dlya-analiza-i-analitiki-novaya-era-prinyatiya-resheniy/?utm_referrer=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F).



Источник: ОД Юксалиш

III. Факторы развития аналитики в стране. На основе вышеизложенного можно констатировать, что сегодня как никогда имеется необходимость в **формировании эффективной и объективной аналитической площадки** для выявления и поиска путей решения важнейших современных проблем.

Актуальным является развитие полноценной **экосистемы аналитической деятельности**, в том числе **налаживание системной коммуникации**. Недаром говорят: «Коммуникация – король аналитики».

Важно создание школы менторства, способствующей формированию и развитию навыков у аналитиков. По мнению специалистов сферы, при наличии способностей (аналитического склада ума, знания современных технологий, деловой хватки, коммуникативности и др.) на это уходит минимум два-три года. Практика показывает, что многие эксперты приобретают аналитические навыки уже после трудоустройства в исследовательские институты и аналитические центры. В этом плане не менее важной является практика «вращающихся дверей», при которой эксперт мог бы работать на разных этапах своей карьеры в госслужбе, вузах и негосударственных организациях.

Не менее важным является также формирование **единого банка исследований** и создание возможностей для **перекрёстного анализа** результатов исследований с использованием инструментов «больших данных».

Наконец, нужно стремиться к **формированию «климата идей» в обществе** – среды, в которой ценится экспертность и поощряется интеллектуальный диалог. К этому относятся, прежде всего, институциональное и критическое мышление, культура ведения дискуссий, терпимость к оппоненту и так далее. Такая среда позволила бы делать выводы

«без гнева и пристрастия» (фраза античного историка Тацита — *sine ira et studio*).

Важные задачи ближайших лет – динамичное развитие сферы аналитики, включая независимую, укрепление её роли в обществе и превращение экспертного мышления в неотъемлемую часть управленческих процессов и принятия решений.

СИЙOSIY BOSHQARUV JARAYONIDA AXBOROT-TAHLILIY FAOLIYATNING O'RNl

*Хо'jayev A.I.**

Siyosiy boshqaruv zamonaviy jamiyatda murakkablashib borayotgan ijtimoiy-iqtisodiy jarayonlar, tezkor kommunikatsiya muhitining kengayishi hamda davlat va jamoatchilik o'rtasidagi o'zaro ta'sir kanallarining ko'payishi sharoitida axborotga tayanadigan faoliyat sifatida namoyon bo'ladi. Boshqaruvning har qanday modeli resurslar, vakolatlar va tartib-taomillar bilan bir qatorda axborot resurslarini ham asosiy omil sifatida talab qiladi, chunki siyosiy qarorlar ko'pincha noaniqlik, manfaatlar xilma-xilligi va vaqt cheklovi ostida qabul qilinadi.

Shunday sharoitda axborot-tahliliy faoliyati oddiy ma'lumot yig'ishdan ko'ra kengroq mazmunga ega bo'lib, u ma'lumotlarni tekshirish, tasniflash, izohlash, prognozlash va muqobil variantlarni baholash orqali boshqaruv subyektini asoslangan tanlovga olib keladigan intellektual-institutsional mexanizm vazifasini bajaradi. Mazkur tezisning maqsadi siyosiy boshqaruv siklida axborot tahlilining o'rnini funksional jihatdan ochib berish, samaradorlik mezonlarini asoslash hamda axborot-tahliliy ta'minotni takomillashtirish yo'nalishlarini ilmiy jihatdan yoritishdan iborat.

Metodologik nuqtai nazardan, siyosiy boshqaruvdagi axborot tahlilini "talab-ma'lumot-tahlil-variant-qaror-monitoring" zanjiri doirasida ko'rish maqsadga muvofiq.

Birinchi bo'g'in sifatida talab (analitik buyurtma)ning shakllanishi boshqaruv kun tartibini belgilovchi muammolarni aniqlash va ustuvorlashtirishni anglatadi. Bu yerda muammo to'g'ri qo'yilmasa, keyingi bosqichlarda hatto yuqori sifatli ma'lumotlar ham kutilgan natijani bermaydi.

Ikkinchi bo'g'inda ma'lumotlar yig'iladi, bunda rasmiy statistika, idoraviy hisobotlar, ijtimoiy so'rovlar, media va raqamli izlar kabi manbalar qo'llanadi.

Ammo siyosiy boshqaruv uchun "ko'p ma'lumot"ning o'zi yetarli emas, chunki ularning haqiqiyligi, to'liqligi va taqqoslanish imkoniyati boshqaruv xulosalarini belgilaydi. Shu sababli axborot tahlil faoliyatining markaziy talabi verifikatsiya va triangulyatsiya, ya'ni turli manbalar orqali olingan ma'lumotlarni solishtirish hamda metodik xatoliklarni kamaytirishdir¹.

Uchinchi bo'g'in tahlil bosqichi bo'lib, unda ma'lumotlar sabab-oqibat aloqalari, trendlar, manfaatlar konfiguratsiyasi va ehtimoliy oqibatlar nuqtai

* *Mustaqil izlanuvchi.*

¹ Данн У.Н. Государственная политика: анализ и оценка: пер. с англ. Москва: ИД «Дело» РАНХиГС, 2015. 544 с.

nazaridan qayta ishlanadi. Bu jarayonning ilmiy asoslari qaror qabul qilish nazariyalarida muhim o‘rin egallaydi¹.

To‘rtinchi bo‘g‘inda muqobil variantlar ishlab chiqiladi va ularning xarajat-foyda nisbatlari, siyosiy amalga oshirish imkoniyati hamda risklari baholanadi.

Beshinchi bo‘g‘in qaror qabul qilish bo‘lib, tahlil mahsuloti bu yerda bevosita normativ tanlovni almashtirmaydi, biroq tanlov sifatini oshiradigan dalillar va ssenariylarni beradi.

Oltinchi bo‘g‘in monitoring va teskari aloqa orqali qaror natijalari o‘lchanadi, dastlabki farazlar qayta tekshiriladi va keyingi sikl uchun yangi talab shakllanadi. Bunday siklik yondashuv axborot tahlilining boshqaruvda bir martalik emas, doimiy va o‘zini yangilab boradigan faoliyat ekanini ko‘rsatadi².

Axborot-tahliliy faoliyatining siyosiy boshqaruvdagi o‘rnini baholashda ikki asosiy masalani farqlash zarur: birinchisi, axborotning boshqaruv resursi sifatidagi sifat ko‘rsatkichlari. Ikkinchisi, tahlil institutlarining tashkiliy salohiyati. Axborot sifati mezonlari odatda ishonchlilik, dolzarblik, aniqlik, to‘liqlik, o‘z vaqtida taqdim etilish va kontekstga moslik orqali ifodalanadi. Siyosiy boshqaruvda, ayniqsa, dolzarblik va o‘z vaqtida taqdim etilish mezonlari keskin ahamiyat kasb etadi, chunki kechikkan aniq ma‘lumot tezkor qaror uchun qiymatini yo‘qotishi mumkin. Shu bilan birga, shoshilinch, ammo tekshirilmagan ma‘lumot esa xatoli qaror riskini oshiradi. Demak, axborot-tahliliy faoliyatining eng muhim vazifalaridan biri tezkorlik va ishonchlilik o‘rtasidagi muvozanatni institutsional tartib-taomillar orqali ta‘minlashdir. Bunda tahlil mahsuloti faqat “nima bo‘layapti” degan tasviriy savolga javob bermasdan, “nega bo‘lyapti”, “nima bo‘lishi mumkin” va “qanday ta‘sir qilish mumkin” kabi izohlovchi va prognozlovchi savollarni ham qamrab olishi lozim³.

Tashkiliy jihatdan axborot-tahliliy faoliyati siyosiy boshqaruv tizimida turli shakllarda mavjud bo‘ladi: davlat organlaridagi tahliliy bo‘linmalar, strategik rejalashtirish markazlari, idoralararo axborot almashinuvi platformalari, shuningdek, akademik va mustaqil ekspertlik segmenti.

Bu institutlarning o‘zaro muvofiqligi boshqaruv natijadorligining sharti bo‘lib, muvofiqlik past bo‘lsa, ma‘lumotlar takroriy yig‘iladi, standartlar farqlanadi, xulosalar bir-biriga zid bo‘lib qoladi. Shuning uchun siyosiy boshqaruvda axborot tahlilining o‘rni haqida gap ketganda, “ma‘lumotlar oqimi”ni boshqarish bilan birga “tahliliy vakolatlar taqsimoti”ni ham to‘g‘ri yo‘lga qo‘yish zarur. Vakolatlar noaniq bo‘lsa, tahliliy mas‘uliyat tarqoq bo‘lib qoladi va yakuniy qaror uchun zarur bo‘lgan daliliy asos yetarli darajada konsolidatsiya qilinmaydi. Shu nuqtada boshqaruvda axborot tahlilining institutsional o‘rni uning normativ mustahkamlanishi, ya‘ni tartib,

¹ Simon H.A. Administrative Behavior: A Study of Decision-Making Processes in Administrative Organizations. 4th ed. New York: The Free Press, 1997. 368 p.

² Виханский О.С., Наумов А.И. Менеджмент: учебник. Москва: Магистр; ИНФРА-М, 2019. 656 с.

³ Чеботарёв Г.Н. Политическая аналитика: теория и практика: учебное пособие. Санкт-Петербург: Питер, 2018. 304 с.

reglament hisobot, format va ma'lumot almashinuvi protokollari bilan ta'minlanishi orqali kuchayadi¹.

Axborot-tahliliy faoliyati siyosiy boshqaruvning uchta asosiy funksiyasiga bevosita xizmat qiladi: diagnostika, prognoz va baholash. Diagnostika bosqichida muammo maydoni "indikatorlar tizimi" orqali aniqlanadi. Bunda indikatorlarning tanlanishi siyosiy ustuvorliklarni o'zida aks ettiradi, lekin ayni paytda o'lchash imkoniga ega bo'lishi shart. Prognoz funksiyasi ssenariylar qurishga tayanadi. Bu yerda analitik yondashuv muqobil kelajaklarni ehtimolliklar bilan baholaydi va boshqaruv subyektini "bitta to'g'ri yo'l" illuziyasidan saqlaydi.

Baholash funksiyasi esa qabul qilingan qarorlarning natijadorligini o'lchashga xizmat qilib, resurs sarfi va erishilgan natija o'rtasidagi bog'liqlikni ko'rsatadi. Baholash mexanizmi bo'lmasa, siyosiy boshqaruvda o'rganish va moslashuv jarayoni sustlashadi, xatolar tizimli tus olishi ehtimoli ortadi. Shu bois monitoring va baholash axborot tahlilining yakuniy emas, balki keyingi siklga kirish nuqtasi sifatida qaralishi kerak².

Ilmiy yangilik sifatida ushbu tezis doirasida axborot-tahliliy faoliyatining samaradorligini baholash uchun funksional mezonlar tizimi taklif etiladi.

Birinchi mezon analitik talabning aniqligi bo'lib, u buyurtma beruvchi subyektning muammo doirasini, vaqt ufqini va qaror darajasini belgilashi bilan o'lchanadi. Noaniq talab odatda ortiqcha ma'lumot yig'ishga yoki tahlilning umumiy bo'lishiga olib keladi.

Ikkinchi mezon ma'lumotlar sifati bo'lib, verifikatsiya, manbalar xilma-xilligi va metodik shaffoflik orqali ta'minlanadi.

Uchinchi mezon tahliliy izchillikdir: xulosa qo'llanilgan metod va dalillar bilan mantiqan bog'liq bo'lishi, farazlar ochiq ko'rsatilishi, cheklovlar qayd etilishi zarur.

To'rtinchi mezon variantlilik bo'lib, tahlil mahsuloti kamida ikki-uchta muqobil yo'lni, ularning oqibatlari va risklari bilan birga taqdim etishi kerak. Bu boshqaruvda tanlovni kengaytiradi va "yagona yechim"ga qaramlikni pasaytiradi.

Beshinchi mezon kommunikativ moslik bo'lib, analitik hujjat qaror qabul qiluvchining tilida, qisqa, ammo asosli shaklda berilishi, qo'shimcha ma'lumotlar esa ilovalar yoki ma'lumotnomalar ko'rinishida jamlanishi lozim. Oltinchi mezon monitoringga ulanish bo'lib, qaror ijrosi uchun o'lchov indikatorlari va teskari aloqa mexanizmi oldindan belgilanishini nazarda tutadi. Mazkur mezonlar siyosiy boshqaruvda axborot tahlilini natijaga yo'naltirilgan boshqaruv mantiq'i bilan uyg'unlashtiradi va tahlilni "hisobot uchun hisobot" darajasidan olib chiqadi³.

Siyosiy boshqaruv jarayonida axborot tahlilining zaiflashishiga olib keladigan tipik muammolar ham mavjud bo'lib, ular orasida ma'lumotlar fragmentatsiyasi, idoralararo yopiq almashinuv, indikatorlarning tez-tez o'zgarishi, metodik standartlarning bir xillashmaganligi va tahlilchi kadrlar malakasining notekisligi

¹ Виханский О.С., Наумов А.И. Менеджмент: учебник. Москва: Магистр; ИНФРА-М, 2019. 656 с.

² Patton M.Q. Utilization-Focused Evaluation. 4th ed. Thousand Oaks: SAGE Publications, 2008. 688 p.

³ Абдуллаев А.М. Давлат бошқарувида ахборот-аналитик таъминот: назария ва амалиёт. Тошкент: Ўзбекистон, 2020. 240 б.

ko'zga tashlanadi. Fragmentatsiya sharoitida turli idoralar bir-birini to'ldirmaydigan ma'lumotlarni yig'adi va natijada yagona manzara shakllanmaydi, yopiq almashinuv esa takroriy xarajatlarni oshiradi hamda qarorlar uchun zarur bo'lgan kesishma tahlillarni cheklaydi.

Indikatorlarning beqarorligi monitoringni mazmunsiz qiladi, chunki vaqt qatorlari uziladi va dinamik taqqoslash imkoniyati pasayadi. Metodik standartlarning farqlanishi esa turli tahliliy xulosalarning bir-biriga mos kelmasligiga olib keladi. Natijada siyosiy boshqaruv subyekti "qaysi tahlilga ishonish" muammosiga duch keladi. Bunday holatlarda axborot-tahliliy faoliyatining institutsional yechimi sifatida ma'lumotlar boshqaruvi standartlari, yagona meta-ma'lumotlar siyosati, minimal verifikatsiya protokollari va tahliliy hujjatlar uchun umumiy formatlar joriy etilishi ilmiy-amaliy jihatdan asosli yo'nalish hisoblanadi¹.

Axborot tahlilining siyosiy boshqaruvdagi o'рни, shuningdek, risklarni boshqarish bilan chambarchas bog'liq. Risklar nafaqat tashqi tahdidlar, balki siyosat choralarining kutilmagan ikkilamchi oqibatlar sifatida ham namoyon bo'ladi. Shu bois tahlil jarayonida risklarni identifikatsiya qilish, ularni ehtimollik va ta'sir darajasi bo'yicha guruhlash, risklarni kamaytirish variantlarini ishlab chiqish muhimdir.

Bu yondashuv boshqaruvning "reaktiv" uslubidan "oldini oluvchi" uslubiga o'tishni tezlashtiradi. Qaror qabul qilish nazariyasida cheklangan ratsionallik sharoitida qarorlar ko'pincha soddalashtirilgan evristikalarga tayanishi qayd etiladi. Axborot tahlilining vazifasi esa evristik qarorlarni daliliy tekshiruvdan o'tkazish va muqobil yo'llarni ko'rsatish orqali xatolik ehtimolini pasaytirishdan iborat².

Demak, tahlil faoliyati siyosiy boshqaruvda nafaqat axborot yetkazib beruvchi, balki risklarni muvozanatlashtiruvchi intellektual filtr rolini ham bajaradi.

Yakuniy xulosa sifatida, siyosiy boshqaruv jarayonida axborot tahlil faoliyati boshqaruv siklining barcha bosqichlariga singib ketgan, qarorlarning asoslanganligi va ijro natijadorligini ta'minlovchi tizim hosil qiladi. Tezida taklif etilgan **"talab-ma'lumot-tahlil-variant-qaror-monitoring"** zanjiri axborot tahlilining uzluksiz va qayta aloqaga tayanuvchi tabiatini ochib beradi, samaradorlikning funksional mezonlari esa tahlil mahsulotini baholash va standartlash uchun metodik asos bo'lib xizmat qiladi.

Axborot sifati va institutsional salohiyat uyg'unlashmagan sharoitda boshqaruv qarorlari tasodifiylikka yaqinlashadi, monitoring esa formallashadi, aksincha, verifikatsiya, variantlilik va monitoringga ulanish ta'minlanganda siyosiy boshqaruv moslashuvchan, resurs tejamkor va natijaga yo'naltirilgan bo'ladi. Shu tariqa axborot tahlil faoliyatini rivojlantirish siyosiy boshqaruv sifatini oshirishning metodologik hamda tashkiliy asoslangan yo'nalishi sifatida namoyon bo'ladi.

¹ Данн У.Н. Государственная политика: анализ и оценка: пер. с англ. Москва: ИД «Дело» РАНХиГС, 2015. 544 с.

² Simon H.A. Administrative Behavior: A Study of Decision-Making Processes in Administrative Organizations. 4th ed. New York: The Free Press, 1997. 368 p.

МАМЛАКАТ МИЛЛИЙ МАНФААТЛАРИНИ ҲИМОЯ ҚИЛИШДА АХБОРОТ- ТАҲЛИЛИЙ ФАОЛИЯТНИНГ ИНТЕГРАЦИЯЛАШГАН МОДЕЛИ: МУАММОЛАР ВА ЯНГИ ЁНДАШУВЛАР

*Аҳмедова Ҳ.Ш.**

Ҳозирги глобал ахборот маконида давлатлар ўртасидаги рақобат анъанавий ресурслардан кўра ахборот ва уни самарали бошқариш имкониятларига боғлиқ. Рақамли технологиялар, айниқса, сунъий интеллект ва катта маълумотлар (Big Data) ривожини натижасида ахборот давлатнинг стратегик активига айланди.

Замонавий шароитда миллий хавфсизликни таъминлаш манфаатлари йўлида юз бераётган жараёнларни аниқ ва профессионал стратегик таҳлил қилишга бўлган эҳтиёж сезиларли даражада ортмоқда. Хусусан, Ўзбекистон Республикасида ҳам ахборот-таҳлилий фаолиятни стратегик даражага олиб чиқишга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Мамлакатимиз Президентининг 2024 йил 31 декабрдаги ПҚ-467-сонли қарори¹ билан Таҳлилий ва тадқиқот тузилмалари фаолиятини мувофиқлаштирувчи кенгашнинг ташкил этилиши соҳанинг нафақат илмий, балки институционал жиҳатдан ҳам янги босқичга кўтарилганидан далолат беради.

Бу жараёнда АТФ нафақат маълумот йиғиш, балки соҳага оид тизимли муаммоларни комплекс таҳлил қилиш ва истиқболли прогнозларни ишлаб чиқиш орқали миллий хавфсизликка таҳдид солувчи омилларнинг олдини олиш имконини беради. Шу нуқтаи назардан, миллий манфаатларни ҳимоя қилишда ахборот-таҳлилий фаолиятни интеграциялашган ва интеллектуал тизимга айлантириш долзарб вазифа ҳисобланади.

Бироқ, ушбу стратегик мақсадларга эришиш йўлида соҳада бир қатор тизимли муаммолар ва методологик ноаниқликлар ҳануз сақланиб қолмоқда, бу эса ахборотни қайта ишлаш самарадорлигига салбий таъсир кўрсатмоқда. Ўтказилган тадқиқотлар ва соҳавий таҳлиллар асосида уларни қуйидаги учта асосий йўналишга ажратиш мумкин:

Биринчидан, АТФнинг методологик асослари ва амалий чегаралари тўлиқ шаклланмаган. Бугунги кунда соҳада мазмун ва моҳият жиҳатидан муайян ноаниқликлар мавжуд бўлиб, бу таҳлилий жараённинг стратегик аҳамиятига салбий таъсир кўрсатмоқда. Хусусан, Ўзбекистон очиқ маълумотлар индекси бўйича юқори кўрсаткичга эга бўлиб, ODIN рейтингига 198 та давлат орасида

* СТИБОМ тингловчиси

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2024 йил 31 декабрдаги «Мамлакатнинг ижтимоий, сиёсий ва иқтисодий ривожланиш соҳаларидаги стратегик таҳлил ва тадқиқот қилиш фаолиятини самарали ташкил этиш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПҚ-467-сон қарори // Қонунчилик маълумотлари миллий базаси (lex.uz). (Мурожаат этилган сана: 02.04.2026).

83 балл билан 12-ўринни эгаллайди¹, шунингдек, 22 мингдан ортиқ маълумотлар тўплами мавжуд. Бироқ шу қадар катта ахборот базаси бўлишига қарамасдан, унинг қай даражада таҳлил қилиниб, қарор қабул қилишда қўлланилаётгани бўйича аниқ кўрсаткичлар мавжуд эмас.

Шу билан бирга, Юксалиш ҳаракати томонидан 2025 йил якунлари бўйича мамлакатдаги ақл марказлари (think tank) фаолиятини баҳолашга қаратилган рейтинг эълон қилинди². Мазкур ташаббус таҳлилий инфратузилмани шакллантириш ва унинг самарадорлигини ошириш йўлида амалий қадамлар қўйилаётганини кўрсатади. Шу билан бирга, ушбу йўналишда ишлар изчил давом этаётган бўлса-да, аналитик фаолиятнинг ягона методологияси, аниқ баҳолаш мезонлари ва унинг қарор қабул қилиш жараёнидаги ўрнини белгилаб берувчи тизимли ёндашувларни янада такомиллаштириш зарурати сақланиб қолмоқда.

Экспертларнинг таъкидлашича, методологик ноаниқлик АТФ тузилмасини англашда қийинчиликлар туғдиради ва таҳлилий маҳсулотнинг сифат жиҳатидан янги билим яратишга эмас, балки маълумотларни шунчаки “чиқиқли талқин қилиш” даражасида қолиб кетишига сабаб бўлмоқда. Натижада, қарор қабул қилувчи шахслар учун зарур бўлган “қўшилган таҳлилий қийматни” шакллантириш имконияти чекланмоқда.

Маълумот учун: Қўшилган таҳлилий қиймат – бу ахборот таҳлилий фаолият жараёнида хом маълумотларни интеллектуал қайта ишлаш, уларни тизимлаштириш, чуқур таҳлил қилиш, сабаб-оқибат боғланишларини очиш ва прогноз ҳамда амалий хулосалар шакллантириш орқали яратилган янги билим ва фойдалилик даражасидир.

Иккинчидан, идоровий тарқоқлик ва маълумотлар интеграцияси жараёнида айрим бюрократик тўсиқлар сақланиб қолмоқда. Давлат органларида маълумотлар базаларининг умумий интеграциялашуви мавжуд эмаслиги ягона стратегик манзарани кўришга ва тезкор прогнозларни ишлаб чиқишга тўсқинлик қилмоқда. Хусусан, “Мудофаа ва хавфсизлик соҳасидаги АТФ самарадорлигига салбий таъсир этувчи асосий омиллардан бири – бу маълумот йиғиш, таҳлил қилиш ва тарқатиш тезкорлигига тўсиқ бўладиган бюрократик тўсиқлардир”³. Бундай тўсиқлар нафақат ахборот алмашинуви секинлаштиради, балки таҳдидларга нисбатан “реактив” (воқеадан кейинги) жавоб қайтаришга сабаб бўлади.

Шу билан бирга, илмий манбаларда ахборот-таҳлилий бўлинмалар фаолиятидаги илмий тадқиқот ишларининг амалиёт билан интеграцияси тегишли талабларга жавоб бермаслиги ҳам алоҳида заифлик сифатида қайд

¹ “Ўзбекистон очик маълумотлар шаффофлиги бўйича Марказий Осиёда етакчи ўринни эгаллади ва глобал миқёсда 18 поғона юқорилади”. 01.05.2025. // Kun.uz. – <https://monitor.kun.uz/en/news/2025/05/01/uzbekistan-tops-central-asia-in-open-data-transparency-rises-18-positions-globally?> (Мурожаат этилган сана: 03.04.2026).

² 2025 йилда Ўзбекистоннинг энг кучли «ақл марказлари» рейтинги эълон қилинди // «Юксалиш» ҳаракати. – 2026. – https://yuksalish.org/uzc/news_detail/880 (Мурожаат этилган сана: 03.04.2026).

³ Жалилов А.М. Мудофаа соҳасидаги ахборот-таҳлилий фаолиятда юзага келаётган муаммолар // Modern Education and Development. – 2024. – № 3 (1). 307-6.

этилган¹. Бу эса идоравий тарқоқлик фақат техник эмас, балки методологик характерга ҳам эга эканини кўрсатади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг ПҚ-467-сонли қарорида назарда тутилган интеграциялашган маълумотлар базасини яратиш вазифаси, айнан, мана шу узоқ йиллик институционал бўшлиқни тўлдиришга ва АТФ субъектлари ўртасидаги “ахборот деворлари”ни бартараф этишга қаратилган. Зеро, тадқиқотчи А.М. Жалилов таъкидлаганидек, “турли идоралар ўртасида ҳамкорлик ва маълумот алмашиш таҳдидларни ҳар томонлама баҳолаш ва уларга ўз вақтида жавоб қайтариш учун жуда муҳим аҳамиятга эга”².

Учинчидан, профессионал таҳлилий кадрлар танқислиги ва “интеллектуал оқим” (brain drain) хавфи соҳанинг барқарор ривожланишига тўсқинлик қилмоқда. Замонавий АТФ нафақат соҳавий билимни, балки сунъий интеллект, катта маълумотлар (Big Data) билан ишлаш ва “Data Mining” кўникмаларини ҳам талаб этади.

Соҳа экспертларининг фикрича, ижтимоий таъминотнинг етарли эмаслиги оқибатида малакали кадрлар сонининг камайиб кетиши ва тажрибали мутахассисларнинг хорижий давлатларга ёки хусусий секторга чиқиб кетиши тизимнинг интеллектуал салоҳиятига жиддий путур етказмоқда. Бу эса таҳлилий маҳсулот сифатининг пасайишига ва стратегик прогнозларнинг юзаки бўлиб қолишига олиб келиши мумкин.

Шунингдек, Ҳ.Б. Қодиров ахборот-таҳлилий фаолиятни тадқиқ қилар экан, “...таҳлилчи нафақат маълумот йиғувчи, балки стратегик қарорлар қабул қилиш учун зарур бўлган “тайёр билим”ни шакллантирувчи асосий бўғин” бўлиши кераклигини таъкидлаб, бугунги кунда “давлат ташкилотларида ахборот-таҳлил бўлинмалари ходимларига нисбатан ягона малака талаблари ва касбий стандартларнинг мавжуд эмаслиги кадрлар тайёрлаш ва танлаш жараёнида қийинчиликлар туғдираётгани”³ ҳақида батафсил маълумот берган.

С.А. Раҳимов эса ушбу муаммони ҳал этишда “кадрлар етишмовчилиги муаммосини ички имкониятлар, яъни ихтисослашган олий таълим муассасалари базасида тизимли ҳал этиш” зарурлигини қайд этади⁴. Бунда таҳлилчилар учун фақат бир марталик ўқиш эмас, балки “ўмрбод таълим” (lifelong learning) тизимининг йўлга қўйилмаганлиги стратегик таҳлилни сифат жиҳатидан янгилашда асосий тўсиқ бўлиб қолмоқда. Ахборот технологияларининг тезкор ўзгариши таҳлилчидан доимий равишда ўз малакасини ошириб боришни талаб қилади.

¹ Ўша манба. 306-б.

² Жалилов А.М. Мудофаа соҳасидаги ахборот-таҳлилий фаолиятда юзага келаётган муаммолар // Modern Education and Development. – 2024. – № 3 (1). 297-б.

³ Қодиров Ҳ.Б. Давлат ташкилотларида ахборот-таҳлилий фаолиятни ташкил этишнинг аҳамияти ва унинг илмий зарурати // Фундаментал тадқиқотлар журнали. – 2024. – № 2. – Б. 22-26.

⁴ Раҳимов С.А. Божхона органларида ахборот-таҳлилий фаолиятнинг аҳамияти // Жамият ва инновациялар. – 2022. – № 3 (1/5). 63-б.

Натижада, соҳада “интеллектуал ядро”ни сақлаб қолиш учун нафақат моддий рағбатлантириш, балки “инновацион таҳлилий воситалар билан ишлаш бўйича профессионал компетенцияларни шакллантириш”¹ давлат аҳамиятига молик вазифа бўлиб қолмоқда.

Мазкур тизимли муаммолар ахборот-таҳлилий фаолиятни миллий хавфсизликни таъминловчи интеграциялашган ва интеллектуал тизим сифатида қайта ташкил этишни тақозо этади.

Тадқиқот натижалари: Интеграциялашган ахборот-таҳлилий экотизим (IATE-Smart Core) модели

Тадқиқот давомида аниқланган тарқоқлик, кадрлар етишмовчилиги ва методологик бўшлиқларни бартараф этиш мақсадида муаллиф томонидан **IATE-Smart Core** (Integrated Information-Analytical Ecosystem) модели таклиф этилади. Ушбу модель анъанавий “ҳисобот бериш” тизимидан “проактив қарор қабул қилиш” тизимига ўтишни назарда тутди.

1-жадвал

IATE-Smart Core моделининг функционал тузилмаси ва илмий асослари

Босқич ва компонентлар	Функционал вазифаси ва инновацион жиҳати	Илмий асослантириш
Интеллектуал маълумотлар базаси	Давлат идораларининг ички маълумотлар базалари, очиқ манбалар таҳлили (OSINT) ҳамда ижтимоий кайфият таҳлилини сунъий интеллект асосида реал вақт режимида ўзаро интеграция қилиш	Дезинформацияни филтрлаш ва замонавий технологик воситалардан фойдаланиш зарурати
Идоравий интеграция платформаси	Идоравий тўсиқларни бекор қилиш, маълумотларнинг “сўров” асосида эмас, балки “автоматик оқим” (API) орқали алмашинувини таъминлаш	Бюрократик тўсиқларни камай-тириш ва маълумот алмашинуви тезкорлигини ошириш
Прогнозловчи ядро	Сунъий интеллект алгоритмлари ёрдамида “Қора оққуш” (кутилмаган хавфлар) ва “Кулранг каркидон” (аниқ хавфлар) сценарийларини моделлаштириш	“Янги нормаллик” шароитида ноаниқликларни стратегик таҳлил қилиш йўналиши
Раҳбарга қарор вариантлари бериш	Қарор қабул қилувчи шахсларга “Уч қисм қондаси” ва сценарийли таҳлил асосида оптимал вариантларни визуал тақдим этиш	Таҳлилда “Охиридан бошлаш” ва қарорни оптималлаштириш методларини қўллаш
Тизимли малака ошириш маркази	Таҳлилчиларнинг компетенцияларини тизимли баҳолаш ва “умрбод таълим” (lifelong learning) тамойили асосида қайта тайёрлаш	Кадрлар етишмовчилигини ички имкониятлар ва IT-стандартлар асосида ҳал этиш

¹ Карпович Е.Б., Пархоменко Д.А. Информационно-аналитическая деятельность. Практические занятия: пособие. – Минск: БГУИР, 2023. – С. 14-18.

Моделнинг амалий аҳамияти ва ўзига хослиги:

1. Проактивлик: Тизим содир бўлган воқеаларни таҳлил қилиш билан бирга ривожланиш тенденцияларини прогноз қилиш орқали таҳдидларнинг олдини олиш имконини беради.

2. Мустақиллик ва холислик: С.А. Раҳимов ёндашувидан келиб чиқиб, таҳлилий тузилманинг функционал мустақиллиги таъминланади, бу эса маълумотларнинг идоровий манфаатлардан холи бўлишига хизмат қилади.

3. Интеллектуал ядро: Е.Б. Карповичнинг компетенциялар модели асосида, тизим техник восита сифатида эмас, балки инсон ва сунъий интеллект симбиози сифатида ишлайди.

Моделнинг стратегик аҳамияти

IATE модели қуйидаги натижаларни таъминлайди:

- ✓ ахборот тарқоқлигини бартараф этади
- ✓ қарор қабул қилишни тезлаштиради
- ✓ таҳдидларни олдиндан аниқлаш имконини беради
- ✓ давлат бошқарувини data-driven босқичга олиб чиқади

Бу эса миллий манфаатларни ҳимоя қилишда сифат жиҳатидан янги босқични таъминлайди.

Хулоса қилиб айтиш мумкинки, замонавий ахборот муҳитида мамлакат миллий манфаатларини самарали ҳимоя қилиш ахборот-таҳлилий фаолиятни интеграциялашган ва интеллектуал тизим сифатида қайта ташкил этишни тақозо этади. Айни вақтдаги ахборот уруши кучаяётган, сунъий интеллект геосиёсий рақобат воситасига айланаётган ва маълумот устунлиги давлат қудратини белгилаётган шароитда қуйидаги таклифлар илгари сурилади:

1. IATE тизимини жорий қилиш орқали давлат идоралари ўртасидаги маълумотлар тарқоқлигини бартараф этиш ва барча ахборот ресурсларини ягона тизимга бирлаштириш зарур. Бунинг учун, аввало, мавжуд ахборот тизимлари чуқур таҳлил қилиниши, улар ўртасидаги номутаносибликлар аниқланиши лозим. Кейинчалик маълумотлар алмашинуви учун ягона стандартлар ишлаб чиқилиб, интеграция жараёни босқичма-босқич амалга оширилиши мақсадга мувофиқ.

2. Миллий ахборот-таҳлил марказини ташкил этиш: Бу марказ давлат даражасида марказлашган таҳлилни таъминлаб, стратегик қарорлар қабул қилишда асосий интеллектуал платформа вазифасини бажаради. Ушбу ташаббусни амалга ошириш учун зарур ҳуқуқий асос яратилиши, юқори малакали мутахассислар жалб қилиниши ва таҳлилий маҳсулотларни доимий равишда тақдим этиш механизми йўлга қўйилиши талаб этилади.

3. Ягона маълумот платформасини шакллантириш: бу ахборотларни тизимлаштириш ва самарали бошқаришга хизмат қилади. Мазкур жараёнда маълумотларни аниқ тоифаларга ажратиш, замонавий “cloud” инфратузилмани яратиш ва ахборот хавфсизлигини таъминлашга алоҳида эътибор қаратиш лозим.

4. Сунъий интеллект асосида эрта огоҳлантириш тизимини жорий этиш:

Бу тизим орқали турли хавф-хатарларни олдиндан аниқлаш ва уларга нисбатан тезкор чоралар кўриш имконияти яратилади. Бунда хавф турларини аниқ белгилаш, замонавий AI алгоритмларини ишлаб чиқиш ва доимий мониторинг тизимини жорий этиш асосий механизм сифатида хизмат қилади.

5. Кадрлар тайёрлаш тизимини такомиллаштириш: замонавий ахборот-таҳлилий фаолият юқори малакали, кўп қиррали билим ва кўникмаларга эга мутахассисларни талаб этади. Шу боис янги таълим дастурларини жорий этиш, амалий тренинглар ташкил қилиш ва халқаро тажрибани кенг жалб этиш орқали замонавий аналитик кадрлар тайёрлашга алоҳида эътибор қаратиш лозим.

КОРРУПЦИЯГА ОИД ЖИНОЯТЛАР ТАҲЛИЛИ ВА ПРЕВЕНТИВ ЧОРА-ТАДБИРЛАР САМАРАДОРЛИГИНИ ОШИРИШНИНГ АҲАМИЯТИ

Машарипова Н.К.*

Мамлакатимизда сўнгги йилларда коррупцияга қарши курашиш соҳасида олиб борилаётган давлат сиёсати превентив чора-тадбирлар устуворлигига қаратилган бўлиб, аҳолининг ҳуқуқий онги ва маданиятини юксалтириш, жамиятда коррупцияга нисбатан муросасиз муносабатни шакллантириш; давлат ва жамият ҳаётининг барча соҳаларида коррупциянинг олдини олишга доир чора-тадбирларни амалга ошириш; коррупцияга оид ҳуқуқбузарликларни ўз вақтида аниқлаш, уларга чек қўйиш, оқибатлари, имкон берувчи сабаблар ва шарт-шароитларини бартараф этиш ҳамда жавобгарликнинг муқаррарлигини таъминлаш каби 3 та асосий йўналишда олиб борилмоқда¹.

Соҳадаги ислохотлар 2025 йилда янги босқичга кўтарилди, БМТнинг Коррупцияга қарши конвенцияси ва халқаро стандартлар талаблари, ИХТТ, Жаҳон банки тавсиялари асосида коррупциявий ҳуқуқбузарликларни олдини олиш, жиноий таъқиб, тергов-суриштирув ва суд фаолияти ислоҳ қилинмоқда. Амалга оширилган ишлар Давлат раҳбари иштирокида 2 маротаба – кенг² ва тор³ доирада муҳокама қилиниб, устувор вазифалар белгилаб берилди. *“Ислохотлар йўлидаги энг катта тўсиқ ва ғов – бу коррупциядир, буни дунё тажрибаси ҳам тўлиқ тасдиқлайди. Коррупция оқибатида жаҳон иқтисодиёти йилига 3 трлн доллар (жаҳон ЯИМ 4 %) зарар кўраётгани бу глобал хавф эканидан далолат. Коррупция шундай ёвуз иллатки, халқнинг*

* Коррупцияга қарши курашиш агентлиги етакчи инспектори, Стратегик таҳлил ва истиқболни белгилаш олий мактаби мустақил изланувчиси.

¹ Ўзбекистон Республикасининг “Коррупцияга қарши курашиш тўғрисида”ги Қонуни. 2017 йил 3 январь.

² Коррупцияга қарши курашиш миллий кенгашининг кенгайтирилган йиғилиши. 2025 йил 5 март.

³ Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги тақдимот йиғилиши. 2025 йил 10 декабрь.

давлатга, Конституция ва қонунларга ишончига путур етказади, барқарор ривожланиш ва хавфсизликка жиддий таҳдидга айланади”¹, деди Президент.

Шунингдек, 2026 йилда амалга ошириладиган 6 та энг муҳим устувор йўналишлардан бири замонавий давлат бошқаруви ва адолатли суд-ҳуқуқ тизими борасидаги ислохотлар эканлиги, *“Коррупция — давлат тараққиётига тўсиқ бўладиган, адолат ва қонун устуворлигини издан чиқарадиган, жамиятда ишонч муҳитини заифлаштирадиган энг жиддий таҳдид. Коррупцияга йўл қўйиш эса ислохотларимизга хиёнатдир! Бу иллатга қарши курашиш бўйича 2026 йилда “фавқулодда ҳолат” эълон қиламиз!”* — деди Давлат раҳбари². Соҳадаги кенг кўламли ислохотлар коррупцияга қарши курашиш масаласи давлат сиёсати даражасига олиб чиқилганлигини, Давлат раҳбарининг сиёсий иродаси қатъий ва муросасиз эканлигини акс эттирмоқда.

Аммо мамлакатда олиб борилаётган ислохотларга қарамасдан, коррупциявий ҳуқуқбузарликлар кўлами юқориликча қолмоқда. Коррупцияга оид ҳуқуқбузарликларни олдини олишда ахборот-таҳлилий фаолият муҳим аҳамиятга эга бўлиб, таҳлил ва прогнозлар асосида коррупцияни олдини олиш ва камайтиришга қаратилган стратегик ҳужжатлар (давлат дастури, соҳавий дастурлар ва б.) ишлаб чиқилиб, амалга оширилади. Мақолада коррупция даражасини ўлчайдиган халқаро рейтинг ва индексларда Ўзбекистон позицияси, олимларнинг қарашлари, коррупцияга оид жиноятчилик тенденцияси таҳлил қилиниб, превентив таклифлар ишлаб чиқилди.

Хусусан, олимлардан Б.Исмаилов коррупция мамлакат иқтисодиётига катта зарар етказиши, маҳсулотлар ва хизматлар қимматлашиши, аҳоли даромадлари тушиши, адолат, қонун устуворлиги ва жазо муқаррарлиги принциплари таъминланмаслиги, давлат хизматида ҳалоллик қадриятлари пасайиши ва бу охир-оқибат миллий хавфсизликка жиддий таҳдид солишини келтириб ўтган. Превентив чораларни амалга оширишда давлат секторида ISO 37001:2025 “Коррупцияга қарши менежмент тизими” ва бошқа халқаро стандартларни жорий этиш муҳим эканлигини таъкидлаб ўтган³.

Яна бир олим Ш.Қобилов ҳам коррупциянинг олдини олишда коррупцияга қарши маданият ва ҳулқ-атвори шакллантириш, ҳалоллик қадриятларига асосланган ўқитиш дастурлари орқали давлат хизматчиларида коррупцияга қарши иммунитетни шакллантиришга эътиборни қаратади⁴.

Жаҳон мамлакатларида коррупция даражасини ўлчайдиган “Transparency International” ХТНинг Коррупцияни идрок этиш индекси (CPI,

¹ Ўзбекистон Республикаси Коррупцияга қарши курашиш бўйича миллий кенгаш йиғилиши. 2025 йил 5 март.

² “2026 йил барча соҳаларни ривожлантиришда туб бурилиш йили бўлади”. Ш. Мирзиёевнинг Олий Мажлис ва Ўзбекистон халқига Мурожаатномаси. 2025 йил 26 декабрь. <https://president.uz/uz/lists/view/8833>.

³ Исмаилов Б., Зокиров С. “Внедрение антикоррупционных стандартов ISO в Узбекистане”. “Муҳандислик ва иқтисодиёт” илмий журнали. 2025 йил апрель. 4-сон. <https://zenodo.org/records/15355604>.

⁴ Қобилов Ш. Ички ишлар органларида коррупциянинг олдини олиш ва ходимларда коррупцияга қарши ҳулқ-атвори шакллантириш. Дарслик. 2025 йил.

Corruption Perception Index 2025)да коррупцияга қарши репрессив чоралар устувор давлатларга нисбатан превентив чоралар¹га асосланган давлатларда юқори натижалар кузатилмоқда (Дания – 1-ўрин, Финляндия – 2-ўрин, Сингапур – 3-ўрин ва ҳ.к.)².

Ўзбекистон 2025 йилда 182 та давлат орасида 100 дан 31 балл билан 124-ўринни эгаллаган, 2024 йилга нисбатан 1 баллга (2024 йилда 32 балл билан 180 давлат орасида 121-ўрин) пасайган, аммо, сўнгги 13 йилга қиёслаганда балл ўзоқ муддатда сезиларли даражада яхшиланган, 2012 йилдаги 17 баллдан 2025 йилда 31 баллга кўтарилиб (+14 балл), 40 поғона юқорилаган. Ўзбекистонда энг юқори кўрсаткич 33 балл билан 2023 йилда қайд этилган³.

1-жадвал

“Transparency International” ХНТнинг “Коррупцияни идрок этиш индекси” манбалари ва натижалари⁴

Т/р	Индекс манбалари ва баҳолаш предмети	2021	2022	2023	2024	2025
1	“Bertelsmann Foundation Transformation Index” (Коррупцияни олдини олиш ва унга қарши қонуний чораларни кўришни баҳолайди)	29	29	29	30	30
2	“Economist Intelligence Unit” Мамлакатлар рейтинги (Давлат секторида бюджет шаффофлиги, маблағлар нотўғри ишлатилиши, порахўрлик ва хизматга асосланган лавозимга тайинлашларни баҳолайди)	20	20	20	18	18
3	“Freedom House” “Ўтиш босқичидаги мамлакатлар” рейтинги (Хабар берувчиларни ҳимоя қилиш, манфаатлар тўқнашувига қарши ҳимоя чоралари, ҳукумат томонидан бозор манипуляцияси ва коррупцияга қарши қонунчилик бажарилишини баҳолайди)	24	24	24	18	18

¹ Самарали давлат бошқарувини жорий этиш (Канада, Франция), қонун устуворлигини таъминлаш, аҳоли ҳуқуқий онгини юксалтириш, коррупциявий хавф-хатарларни аниқлаш, бартараф этиш, мол-мулк, даромадлар ва харажатлар ҳамда манфаатлар декларацияси, ички ва ташқи аудит (ИХТТ давлатлари), шаффофлик ва ҳисобдорликни таъминлаш (Япония, Жанубий Корея, Австралия), коррупцияга қарши маданиятни шакллантириш (Малайзия, Гонконг), меритократия, иш шароити, иктисодий ва ижтимоий ҳимояни жорий этиш (Сингапур, Швеция, АҚШ), коррупцияга қарши курашишга диний қадриятларни жалб этиш (Саудия Арабистони, Эрон, Қатар, Малайзия), давлат хизматларини автоматлашириш, хизматларни рақамлаштириш (Жанубий Корея, Канада, Грузия) каби превентив чора-тадбирлар.

² 2026 йил 10 февралда эълон қилинган 2025 йил якуни натижалари. <https://www.transparency.org/en/cpi/2025>.

³ Марказий Осиёда Ўзбекистон балли Қозоғистондан (38) паст, аммо Қирғизистон (26), Тожикистон (19) ва Туркменистондан (17) юқори. Шарқий Европа ва Марказий Осиё билан солиштирганда, ўртача кўрсаткичдан паст (34). Россия – 3 поғона (22 балл, 157-ўрин), Белоруссия 10 поғона (31 балл, 124-ўрин), Қирғизистон 4 поғона (26 балл, 142-ўрин), Тожикистон – 2 поғона (19 балл, 166-ўрин) пасайган.

⁴ Коррупцияни қабул қилиш индекси Ўзбекистон бўйича жами 9 та мустақил халқаро манба маълумотлари асосида шакллантирилади. 2025 йилги баҳолаш натижаларига кўра, Ўзбекистон кўрсаткичлари 9 та манбадан 1-8 манба бўйича ўтган йилга нисбатан ўзгаришсиз қолган, 9-манбанинг “Ижроия фикри сўрови” (Executive Opinion Survey) бўйича 2025 йил учун Ўзбекистонга оид маълумотлар эълон қилинмаган (натижада бу умумий ҳисоб-китобга таъсир кўрсатиб, Ўзбекистон позицияси 1 пунктга пасайишига олиб келган).

4	“Global Insight” “Бизнес муҳити ва хавф кўрсаткичлари” ҳисоботи (Импорт/экспорт, давлат шартномаларини олиш ва бошқа бизнес билан боғлиқ фаолиятни амалга оширишда порахўрлик хавфини баҳолайди)	35	35	35	32	32
5	“CPIA - World Bank” “Мамлакатларни сиёсий ва институционал баҳолаш” ҳисоботи (Шаффофлик, ҳисобдорлик, ахборотга кириш ва давлатни эгаллашни баҳолайди)	27	35	35	39	39
6	“World Justice Project” “Ҳуқуқ устуворлиги индекси” (Ижро этувчи, қонун чиқарувчи ва суд тармоқлари, ҳарбий ва полиция соҳасида давлат лавозимларидан шахсий манфаатлар учун фойдаланишни баҳолайди)	36	37	37	38	38
7	“Демократия турлари (V-Dem)” лойиҳаси (Ҳукуматнинг ижро этувчи, суд ва қонун чиқарувчи тармоқларидаги коррупцияни баҳолайди)	25	25	19	18	18
8	“PRS International Country Risk Guide” Давлат хатарлари халқаро баҳоси (Ҳомийлик, қариндошчилик, иш ўринларини банд қилиш, имтиёзлар алмашинуви, нормасмий гуруҳлар томонидан молиялаштириш, сиёсат ва бизнес ўртасидаги яқин алоқалар кўринишидаги коррупцияни баҳолайди)	0	41	48	51	51
9	“World Economic Forum (EOS)” Жаҳон иқтисодий форуми ¹	0	0	49	47	0

“Жаҳон Бошқарув сифати” индикаторлари (WGI) ва “Trace bribery risk matrix” порахўрлик матрицасида ҳам Ўзбекистон позициясида пасайиш тенденцияси кузатилмоқда². Аммо, экспертлар ҳисоботларида 2012–2025 йилларда паст кўрсаткичларга эга айрим давлатларда узоқ муддатли барқарор ўсиш модели шаклланганлиги, қуйи ўринлардан ўрта сегментга босқичма-босқич кўтарилганлиги қайд этилган.

Таҳлилларга келсак, Олий суд маълумотларига асосан, 2025 йилда республика бўйича жами 4768 та жиноят иши бўйича жами 7517 нафар шахс коррупцияга оид жиноятлар учун жиноий жавобгарликка тортилган.

Қиёсий таҳлил қилсак, 2024 йилда 4649 та жиноят иши бўйича 7354 нафар шахс, 2023 йилда 4128 та жиноят иши бўйича 6535 нафар шахс, 2022 йилда 4607 та жиноят иши бўйича 7494 нафар шахс, 2021 йилда 2994 та жиноят иши бўйича 4851 нафар шахс, 2020 йилда 1473 та жиноят иши бўйича 2164 нафар шахс коррупцияга оид жиноятлар учун жавобгарликка тортилган.

2022 йилгача коррупцияга оид жиноятлар ва ушбу жиноятлар иштирокчилари сониди ўсиш, 2023 йилда камайиш, 2024 ва 2025 йилларда яна

¹ Янги индикатор сифатида 2023 йилдан қўшилган.

² “Жаҳон Бошқарув сифати” индикаторлари (WGI) Жаҳон банки томонидан 200 дан ортиқ мамлакат учун 6 йўналишда юритиладиган рейтинг бўлиб, Коррупцияни назорат қилиш (тийиб туриш) йўналишида -0,81 балл билан 213 та давлат орасида 161-ўрин (2021 йилда -1,05 балл билан 176-ўрин)да. “Trace bribery risk matrix” порахўрлик матрицаси фуқаролик жамияти институтлари, халқаро ташкилотлар, жумладан, БМТ, Жаҳон банки, Готенбург университети қошидаги V-Dem институти ва Жаҳон иқтисодий форуми маълумотларини жамлаган ҳолда 194 дан ортиқ мамлакатларда бизнесда порахўрлик хавф-хатарларини баҳоловчи индекс бўлиб, 2024 йилда 57 балл билан (1-100 балл ораллиғида баҳоланади, 1 балл – энг ижобий) 194 та давлат ичида 134-ўрин. Ўтган йилга нисбатан +1 баллга ортган лекин, - 4 ўринга пастлаган (2023 йилда 58 балл билан 130-ўрин).

Ўсиш тенденцияси кузатилаётганлиги, ҲМҚОлар томонидан бундай тоифадаги жиноятларни аниқлаш ва жазо муқаррарлиги принципини таъминлаш ишлари жадаллашганини, шунингдек, ташкилотларнинг коррупцияга қарши ички назорат бўлинмалари томонидан коррупцияга оид ҳуқуқбузарликларни аниқлаш ва жавобгар шахсларни жавобгарликка тортиш бўйича ҲМҚОлар билан ҳамкорликда ишлар олиб борилганлигини кўрсатмоқда.

2-жадвал

**Содир этилган коррупцияга оид жиноятлар¹ ва жиноят
иштирокчиларининг ўсиш динамикаси**

Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодексидаги коррупцияга оид жиноятлар	2020	2021	2022	2023	2024	2025
167-модда (Ўзлаштириш ёки растрата йўли билан талон-торож қилиш).	920	2578	4059	3906	4189	4191
168-модда (Фирибгарлик).	743	1538	1191	947	1191	689
168-модда/28, 211-модда (Мансаб ваколатидан фойдаланган ҳолда фирибгарлик/ пора беришга далолат қилиш).						1587
192⁹-модда (Тижоратда пора эвазига оғдириб олиш).	9	8	24	10	28	28
192¹⁰-модда (НТТ ёки бошқа нодавлат ташкилот хизматчисини пора эвазига оғдириб олиш).						
192¹¹-модда (НТТ ёки бошқа нодавлат ташкилотда мансабдор шахслар томонидан ўз ваколатларини сууистеъмол қилиш).	8	17	84	70	75	131
205-модда (Ҳокимият ёки мансаб ваколатини сууистеъмол қилиш).	56	88	292	237	188	186
206-модда (Ҳокимият ёки мансаб ваколати доирасидан четга чиқиш).	8	15	28	20	5	23
209-модда (Мансаб сохтакорлиги).	62	188	192	128	106	187
210-модда (Пора олиш).	126	163	207	146	187	205
211-модда (Пора бериш).	187	207	1342	1026	1086	246
212-модда (Пора олиш-беришда воситачилик қилиш).	18	13	13	11	23	10
213-модда (Давлат органи, давлат иштирокидаги ташкилот, ФЎЎБО хизматчисини пора эвазига оғдириб олиш).		1	4		3	8
214-модда (Давлат органи, давлат иштирокидаги ташкилот, ФЎЎБО хизматчиси қонунга хилоф равишда моддий қимматликлар олиши/мўлкий манфаатдор бўлиши).	26	32	42	18	45	26
243-модда (Жиноий фаолиятдан олинган даромадларни легаллаштириш).	1	3	16	16	16	
301-модда (Ҳокимиятни сууистеъмол қилиш, ҳокимият ваколатидан ташқарига чиқиш ёки ҳокимият ҳаракатсизлиги).						
Жами жавобгарликка тортилган шахслар	2164	4851	7494	6535	7354	7517
Жами кўрилган жиноят ишлари сони	1473	2994	4607	4128	4649	4768

¹ Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 31.12.2020 йилдаги “Коррупцияга оид ҳуқуқбузарлик ҳақида хабар берган ёки коррупцияга қарши курашишга бошқа тарзда кўмаклашган шахсларни рағбатлантириш тартиби тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида”ги 829-сон қарорида келтирилган.

Коррупцияга оид жиноятлар бўйича ўзлаштириш ёки растрата йўли билан талон-торож қилиш (167-модда), мансаб ваколатидан фойдаланган ҳолда фирибгарлик/пора беришга далолат қилиш (168-модда/28, 211-модда) юқори.

2025 йилда коррупцияга оид жиноятлар оқибатида давлат манфаатларига етказилган зарар миқдори 2 трлн 931 млрд 785 млн сўм, шундан 1 трлн 636 млрд 192 млн сўм (55,8 %) қопланган.

Бундан ташқари, ички назорат бўлинмалари томонидан 2025 йилда 27815 марта назорат ва мониторинг тадбирлари, хизмат текширувлари ўтказилган, аниқланган зарар миқдори – 2 трлн 27 млрд, ундирилган зарар – 509 млрд 294 млн, мақсадсиз сарфланиши олди олинган маблағлар миқдори – 794 млрд 837 млн, ўтказилган хизмат текширувлари сони – 4683 та (шундан ҲМҚО ва назорат органларидан келган хатлар (сўровнома ва тақдимномалар) асосида – 2151 та, ўз ташаббуслари билан (муурожаатлар, тезкор маълумотлар асосида) – 2532 та. Натижада, ходимларга нисбатан жиноят (344) ва маъмурий иш (493) қўзғатилган, интизомий жазо чораси қўлланилган (2793), моддий жавобгарликка тортилган (714), меҳнат шартномаси бекор қилинган (733). Шу билан бирга, 7813 та манфаатлар тўқнашуви ҳолатлари аниқланган, шундан 4404 таси бартараф этилган.

Қиёсий таҳлил учун, 2024 йилда етказилган зарар миқдори 2 трлн 812 млрд 69 млн сўм, шундан 1 трлн 500 млрд 973 млн сўм (53,3 %) қопланган, 2023 йилда зарар миқдори 1 трлн 435 млрд 500 млн сўм, шундан 745 млрд 686 млн сўм (52 %) қопланган, 2022 йилда зарар миқдори 2 трлн 43 млрд 680 млн сўм, шундан 1 трлн 123 млрд 59 млн сўм (55 %) қопланган. Ўтган 4 йил мобайнида бундай тоифадаги жиноятлар оқибатида давлат манфаатларига етказилган зарар (9 трлн 223 млрд 35 млн сўм)нинг 4 трлн 998 млрд 414 млн сўми (54 %) қопланган, 4 трлн 224 млрд 620 млн сўми (46 %) қопланмаган.

2025 йилда давлат манфаатларига етказилган зарарнинг энг юқори улуши Тошкент шаҳри (668,3 млрд), Андижон (382,5 млрд), Тошкент (334 млрд), Сурхондарё (266,1 млрд), Самарқанд (247,4 млрд) ва Наманган (240,7 млрд) вилоятларига тўғри келиб, умумий зарарнинг 73 фоизини ташкил этмоқда. Ҳудудлар бўйича Тошкент шаҳрида юқори кўрсаткич сабабларидан бири аксарият вазирлик ва идораларнинг марказий аппаратлари Тошкент шаҳрида жойлашганлиги билан боғлиқ бўлиши мумкин.

Энг кўп ўзлаштириш ва растрата Андижон (685 нафар), фирибгарлик Навоий (95 нафар), пора олиш Тошкент (26 нафар), пора бериш Наманган (36 нафар), ҳокимият ёки мансаб ваколатини суиистеъмол қилиш Қашқадарё (33 нафар) вилоятларида, мансаб сохтакорлиги, мансаб ваколатидан фойдаланган ҳолда фирибгарлик ва пора беришга далолат қилиш Тошкент шаҳрида (49/208 нафар) қайд этилган.

Давлат раҳбари Президент администрацияси ва давлат идораларида коррупцияга қарши ички назорат (комплаенс) тизими йўлга қўйилганлиги, 53 трлн сўм бюджетга тушум, талон-торож, молиявий камчиликлар ва

8 млрд доллардан ортиқ ташқи савдо операциясида қарздорлик, коррупциявий схемалар бўйича 4,2 трлн сўм зарар аниқланиб, 1,3 трлн сўми ундирилгани, 55 нафар шахс қамоққа олингани аянчли ҳолат эканлигини алоҳида қайд этди¹.

Хусусан, “Ўзбекнефтегаз” АЖ ва Давактив агентлигидаги талон-торожликлар, Давактив агентлиги мансабдор шахсларининг бозор қиймати камида 250 млрд сўмлик ер участкасини ёпиқ аукционда 120 млрд сўмга сотиб юборгани сабабли, Агентлик директори (собиқ) А. Ортиқов ишдан олингани, ИИБ тизимида давлат харидларида Тошкент шаҳри ва вилоятлар марказларига янги светофор ва бошқа йўл ускуналарини гўёки хориждан импорт қилинган деб кўрсатиб, аслида маҳаллий маҳсулотларни ўтказиш билан боғлиқ коррупциявий схемалар оқибатида 186 млрд сўм бюджет маблағи ўзлаштирилгани сабабли, собиқ вазир ўринбосари Б.Абдуллаев ва собиқ департамент бошлиғи Р.Турсуновга жиноят иши қўзғатилган.

Коррупцияга оид жиноятлар учун жазо чораларига келсак, Қишлоқ хўжалиги вазирлиги собиқ вазири А. Воитов ва бошқалар (62 нафар) билан боғлиқ жиноят ишида етказилган моддий зарар тўлиқ қопланганлиги сабабли 3 йил бошқарув тизими, раҳбарлик, мансабдорлик ва моддий жавобгарлик лавозимларини эгаллаш ҳуқуқидан маҳрум қилинган ҳолда БҲМнинг 400 баравари миқдорида жарима, ҳар ойлик иш ҳақи 30 фоизини давлат даромади ҳисобига ушлаб қолган ҳолда 3 йил муддатга АТИ жазоси тайинланган.

Вазирлик ҳузуридаги Қишлоқ хўжалигида хизматлар кўрсатиш агентлиги собиқ директори Х.Каримовга эса, 3 йил мансабдорлик ва моддий жавобгарлик лавозимларини эгаллаш ҳуқуқидан маҳрум қилинган ҳолда 8 йил 6 ой муддатга озодликдан маҳрум қилиш, қолган 60 нафар судланувчининг 9 нафарига озодликдан маҳрум қилиш, 51 нафарига озодликдан маҳрум қилиш билан боғлиқ бўлмаган жазолар тайинланган.

Давлат харидлари билан боғлиқ 186 млрд сўмлик бюджет маблағларини ўзлаштириш ёки растрата йўли билан талон-торож қилишда гумонланиб қамоққа олинган ИИБ собиқ вазир ўринбосари Б. Абдуллаев 200 млрд сўмдан ортиқ зарарни қоплаганидан сўнг, қамоқ эҳтиёт чораси гаровга ўзгартирилган.

Фикримизча, қонунчиликда етказилган моддий зарарнинг ўрни қопланса, озодликдан маҳрум қилиш билан боғлиқ бўлмаган жазоларнинг кенг қўлланилиши² сабабли, мансабдор шахслар ўз карьерасини хавф-хатарга қўйиб, таваккалчилик билан ушбу тоифадаги жиноятларни содир этаётган ва жиноятлар динамикасида ўсиш тенденцияси кузатилаётган бўлиши мумкин.

¹ Президент Ш. Мирзиёев раислигида Тошкент шаҳрида хавфсиз муҳитни шакллантириш ҳамда жамоат хавфсизлигини самарали таъминлаш бўйича намунавий амалиётни яратиш чора-тадбирлари юзасидан видеоселектор йиғилиши. 27.01.2026 йил. <https://president.uz/uz/lists/view/8882>.

² Ўзбекистон Республикаси Жиноят кодексининг 167-моддаси 4-қисми.

Жиноят иштирокчиларига қўлланилган жазо чоралари

Жазо чоралари	2020	2021	2022	2023	2024	2025	жами	%
Ахлоқ тузатиш ишлари	800	2003	3110	2721	2991	2980	14605	30,9
Озодликдан маҳрум қилиш	306	839	1482	1299	1525	1271	6722	14,2
Озодликни чеклаш	446	811	1147	1076	1080	1340	5900	12,5
Жарима	360	776	1063	982	1121	1199	5501	11,6
Мажбурий жамоат ишлари	4	9	59	21	7	16	116	0,25
Муайян ҳуқуқдан маҳрум қ.	3	5	46	7	5	16	82	0,17
Шартли ҳукм қилинган	45	61	74	53	62	59	354	0,75
Бошқа асосга кўра ҳукм чиқарилган	191	323	433				947	2
Қўшимча жазо қўлланилган	809	1506	2477				4792	10,1
ЖКнинг 57-моддаси қўлланилган	357	700	1195	1239			3491	7,38
45-модда қўлланган				2375			2375	5,02
Жазо тайинланмасдан				227	265	243	735	1,55
Жазодан озод қилинган				149	86	83	318	0,67
Жиноят иши тугатилган	90	205	298	246	212	310	1361	2,88
Умумий	3411	7238	11384	10395	7354	7517	47299	100

Жадвалдан кўриниб турибдики, жиноят иштирокчиларига нисбатан аксарият ахлоқ тузатиш ишлари қўлланилган, охириги 3-4 йил давомида жазо тайинланмаган ва жазодан озод қилинган ҳолатлар мавжуд.

2025 йилда коррупцияга оид жиноят ишлари доирасида судланган шахсларнинг (7517) 6841 нафари (91 %) туман/шаҳар, 651 нафари (8,6 %) вилоят ва 25 нафари (0,3 %) республика даражасидаги ходимлардир.

Қиёсий таҳлил кўрсатилганидек, 2024 йилда судланган шахсларнинг (7354) 5319 нафари (72,3 %) туман/шаҳар, 441 нафари (6 %) вилоят ва 26 нафари (0,3 %) республика даражасидаги ходимлар, 1568 нафари (21,3 %) ишсиз шахслар, 2023 йилда шахсларнинг (6535 нафар шахс судланган, 246 нафар шахс иш тугатилган) 5001 нафари (73,6 %) туман/шаҳар, 319 нафари (4,7 %) вилоят ва 13 нафари (0,1 %) республика даражасидаги ходимлар, 1448 нафари (22 %) ишсиз шахслар, 2022 йилда судланган шахсларнинг (7494) 5729 нафари (74,2 %) туман/шаҳар, 267 нафари (3,4 %) вилоят ва 27 нафари (0,3 %) республика даражасидаги ходимлар, 1689 нафари (22 %) ишсиз шахслар.

Судланган шахслар аксарияти ташкилотларнинг қўйи тизими (туман/шаҳар даражаси)дан бўлиб, бу қўйи тизимда ойлик иш ҳақи республика даражасидаги ташкилотларга нисбатан кам эканлиги, шунингдек, уларнинг аксарият жиноятларда ижрочи ролида иштирокини англатиши мумкин.

Ҳудудлар кесимида, 2025 йилда коррупциявий жиноятлар ва жиноят иштирокчиларининг аксарияти Андижон (509 та жиноят ишида 946 нафар иштирокчи), Қашқадарё (499/745), Тошкент (469/793), Самарқанд (448/709),

Наманган (349/549) ва Фарғона (347/509) вилоятларига тўғри келиб, ушбу жиноятларни содир этган шахсларнинг улуши (4251 нафар – 56,5 %) умумий жиноят иштирокчиларининг 55 фоизи (2621)ни ташкил қилган.

Қиёсий солиштирганда, 2024 йилда коррупциявий жиноятлар ва жиноят иштирокчиларининг аксарияти Андижон (503 та жиноят ишида 882 нафар иштирокчи), Наманган (509/877), Қашқадарё (415/695), Тошкент (438/697), Самарқанд (429/643), Қашқадарё (415/695) ва Фарғона (349/512) вилоятларига тўғри келиб, ушбу жиноятларни содир этган шахсларнинг улуши (4306 нафар – 58,5 %) умумий жиноят иштирокчиларининг 56,8 фоизи (2643)ни ташкил қилган. Ҳар иккала йилда бир хил ҳудудлар етакчилик қилиб, фақат уларнинг ўрни алмашгани кузатилмоқда (икки йилда ҳам Андижон вилояти 1-ўринда).

Соҳалар кесимида, 2025 йилда коррупцияга оид жиноятлар ҳамда жиноят иштирокчиларининг аксарияти мактабгача ва мактаб таълими (357), соғлиқни сақлаш (276) маҳаллий ҳокимликлар (270) ва тижорат банклари (157) ҳиссасига тўғри келмоқда.

Қиёсий таҳлил учун: 2024 йилда тадбиркорлик субъектлари (1838), таълим (мактабгача – 291, мактаб – 363, олий ва ўрта махсус – 90), соғлиқни сақлаш (342), тижорат банклари (271), ҲМҚО ва суд (248), ишсизлар (1568), 2023 йилда тадбиркорлик субъектлари (1550), таълим (мактабгача – 163, мактаб – 311, олий ва ўрта махсус – 112), соғлиқни сақлаш (299), тижорат банклари (290), ҳокимликлар (250), ишсизлар (1448), 2022 йилда тадбиркорлик субъектлари (1435), таълим (мактабгача – 270, мактаб – 356, олий ва ўрта махсус – 187), соғлиқни сақлаш (384), тижорат банклари (381), ҳокимликлар (227), ҲМҚО ва суд (222), ишсизлар (1448) ташкил этган.

Соҳалар бўйича асосан таълим, соғлиқни сақлаш, банк, маҳаллий ҳокимликлар соҳалари бўлиб, таълим ва соғлиқни сақлаш соҳалари аҳолининг мурожаат қилиш частотаси энг юқори соҳалар бўлганлиги, шунингдек, уларда ходимлар сони кўплиги (таълим тизимида – 1 млн, соғлиқни сақлаш тизимида – 600 минг), ойлик иш ҳақи бошқа соҳаларга нисбатан кам бўлганлиги асосий омил бўлиши мумкин. Тадбиркорлик субъектлари ва ишсиз фуқаролар тоифаси орасида ҳам коррупцияга оид жиноятлар юқори эканлигини кўрсатмоқда.

4-жадвал

2025 йилда коррупцияга оид жиноятлар соҳалар кесимида

№	Соҳалар	Жиноят лар сони	Иштирок чилар сони	№	Соҳалар	Жиноят лар сони	Иштирок чилар сони
1	Мактабгача ва мактаб таълими	357	580	18	Қурилиш	41	64
2	Соғлиқни сақлаш	276	404	19	Экология	37	58
3	Маҳаллий ҳокимликлар	270	497	20	ФўўБО	35	52
4	Тижорат банклари	157	245	21	Қишлоқ хўжалиги	34	64

5	Давлат улуши мавжуд хўжалик субъектлари	155	324	22	Адвокатура	33	34
6	ҲМҚО	146	196	23	Темир йўл	21	48
7	Олий таълим	113	161	24	Молия	17	26
8	Сув таъминоти	81	146	25	Ижтимоий ҳимоя	17	20
9	Автомобиль йўллари	72	137	26	ННТ	15	22
10	Электр тармоқлари	67	97	27	Мудофаа	14	17
11	Газ таъминоти	60	125	28	Божхона	8	8
12	Спорт	55	91	29	Давлат хизматлари	6	7
13	Бандлик	51	71	30	Транспорт	2	4
14	Солиқ	49	65	31	Нотариат	2	3
15	Кадастр	48	83	32	Бошқа соҳалар	100	125
16	Сув хўжалиги	47	111	33	Ишсиз фуқаролар	989	1367
17	Маданият	43	70	34	Тадбиркорлик	1350	2195
Республика бўйича жами жиноятлар сони – 4768, иштирокчилар сони – 7517							

Энг кўп коррупцияга оид жиноятлар: тадбиркорлик субъектлари бўйича Тошкент (274) ва Андижон (264), мактабгача ва мактаб таълими – Андижон (97) ва Самарқанд (95), ҳокимликлар тизими – Андижон (98) ва Қашқадарё (65), давлат улуши бўлган корхоналар – Навоий (58) ва Тошкент (32), соғлиқни сақлаш – Андижон (46) ва Жиззах (43), сув таъминоти – Андижон (37), банк тизими – Андижон (33) ва Тошкент (26), ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар – Тошкент шаҳри (30), олий таълим тизими бўйича Қашқадарё (27) вилоятида содир этилган. Жуда кўп соҳаларда Андижон вилояти етакчилик қилмоқда.

Бундан ташқари, трансмиллий даражадаги коррупция мамлакат халқаро имиджи ва инвестициявий муҳитига салбий таъсир қилмоқда. 2025 йилда Ўзбекистоннинг энг йирик ва стратегик саноат корхоналаридан бири Олмалиқ кон-металлургия комбинатининг чет давлатлар (Буюк Британия, Грузия ва Сингапур)даги шубҳали оффшор компаниялар билан боғлиқ 200 млн доллардан ортиқ қийматдаги давлат буюртмалари халқаро ташкилотлар (OCCRP, Organized Crime and Corruption Reporting Project ҳамда Finance Uncovered)нинг журналистик суриштирув объекти бўлди¹.

Юқоридаги таҳлиллар асосида коррупцияга оид жиноятларнинг асосий омиллари ҳақида тўхталсак, уларнинг асосийлари қуйидагилар:

иқтисодий омиллар: давлатнинг иқтисодиётга аралашуви, инсофсиз рақобат, давлат хизматчиларининг бизнесга алоқадорлиги, ижтимоий соҳалар (таълим, соғлиқни сақлаш) қўйи тизимларида ойлик иш ҳақи пастлиги;

ижтимоий-маданий муҳитга доир омиллар: коррупцияга қарши маданият ва ҳалоллик қадриятлари етишмаслиги, манфаатлар тўқнашуви (непотизм, фаворитизм);

¹ <https://www.occrp.org/en/news/uzbek-mining-giant-defends-200m-in-tenders-to-secretive-firms-silent-on-other-occrp-findings>, <https://www.occrp.org/en/investigation/uzbek-state-crown-jewel-hands-200m-in-tenders-to-secretive-foreign-firms>, <https://www.gazeta.uz/uz/2026/02/19/okmk/>, <https://kun.uz/kr/47691042>.

институционал омиллар: малакали кадрлар етишмаслиги, давлат ташкилотлари кўплиги, такрорланувчи функциялар, бюрократия, бошқарув самарасизлиги;

ҳуқуқий омиллар: қонунчиликдаги қарама-қаршиликлар, дискрецион ваколатлар каби коррупциявий омиллар натижасида қонунларни айланиб ўтиш имкониятларининг мавжудлиги, лоббизм, идоравий манфаатлар устунлиги.

Юқоридагиларга кўра, қуйидагилар таклиф этилмоқда:

Коррупцияга қарши курашиш агентлиги ва ташкилотларнинг ички назорат бўлинмаларига давлат хизматчиларининг даромадлари, харажатлари ва мол-мулкларини мониторинг қилиш ваколатини бериш, ноқонуний бойлик орттирганлик учун жиноий жавобгарлик белгилаш, лоббизмни тартибга солиш;

норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар экспертизаси, тергов-суриштирув ва суд ҳужжатлари, журналистик суриштирув материаллари таҳлилига кўра, ҳуқуқий бўшлиқлар ва коррупциявий риск зоналарини аниқлаш ва камайтириш;

давлат органлари ва ташкилотлари қўйи бўғинлари (туман/шаҳар бўлимлари, корхона ва муассасалар) ходимлари ойлик иш ҳақи миқдорини бозор иқтисодиёти шароитига мутаносиб равишда қайта кўриб чиқиш;

давлат хизмати лавозимларига номзодларни ишга қабул қилиш ва лавозим паёнасини кўтаришда меритократия, ҳалоллик, профессионаллик ва рақобат принципларига асосланган очиқ ва шаффоф танловларга асосланиш;

давлат хизматчиларини ва давлат хизматига ишга киришда номзодларни коррупцияга қарши барқарорлиги даражасини баҳолаш (диагностикадан ўтказиш)нинг норматив-ҳуқуқий асосларини яратиш;

хабар берувчиларни ҳимоя қилиш тизимининг қонунчилик асосларини мустаҳкамлаш, жумладан, анонимлик, ҳимоя чораларининг ҳуқуқий кафолатларини яратиш ва қўлланилишини таъминлаш;

тадбиркорлик субъектлари учун “бизнесда ҳалоллик” (“business integrity”) тамойили асосида “Коррупцияга қарши курашиш виртуал академияси” электрон платформасида махсус ўқув курсларини ташкил этиш;

коррупцияга оид жиноятлар бўйича суд жараёнларини ОАВ ларида онлайн трансляция қилиш, давлат хизматчиларининг жазони ижро этиш муассасаларига ташрифи ва маҳбуслар билан мулоқотларни йўлга қўйиш;

коррупцияга оид жиноятлар санкцияларини мутаносиблиги жиҳатидан қайта кўриб чиқиш, жиноятлар оқибатида етказилган зарарнинг давлат бюджетига қайтарилишини таъминлаш чораларини кўриш;

суд-ҳуқуқ тизимининг институционал мустақиллигини мустаҳкамлаш, ташқи таъсирлардан ҳоли қарор қабул қилиш амалиётини таъминлаш;

давлат ташкилотларнинг “Коррупцияга қарши менежмент тизими” ISO 37001:2016 ўрнига янгиланган ISO 37001:2025, ҳамда ISO 37002:2021, ISO 37302:2025, ISO 37303:2025 халқаро стандартларга мувофиқлик тизимини жорий этиш таклиф этилади.

Юқоридаги превентив чора-тадбирларнинг амалга оширилиши

коррупцияга оид ҳуқуқбузарликларнинг нисбатан камайишига олиб келади.

Хулоса қилиб айтганда, мамлакатда “ҳалоллик вакцинаси” тамойили асосида коррупцияга қарши превентив чора-тадбирларни кучайтириш, шу билан бирга қонун устуворлиги ва жиноят учун жазо муқаррарлиги принципларини таъминлаш бўйича чора-тадбирларни кучайтириш лозим.

ПРИМЕНЕНИЕ СОВРЕМЕННЫХ МЕТОДОВ АНАЛИЗА ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ РИСКОВ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

**Марков А.Д,
Эркинов Р.А.***

В настоящее время наблюдается тенденция перехода долгосрочных конфликтов между отдельными странами в фазу прямых боестолкновений. Фиксируется перенос боевых действий на территории независимых государств, а также в стратегически важные места глобального геополитического интереса, в результате чего влияние на третьи страны все больше приобретает прямой характер. Для государств, не являющихся прямыми участниками столкновений, возрастают риски разрыва логистических цепочек и нарушения миграционных процессов. Современные исследователи¹ подчеркивают, что традиционная экспертиза не успевает за скоростью изменений, что приводит к необходимости повсеместного внедрения новых технологий автоматизации аналитических процессов.

Согласно мнению представителей ведущих аналитических центров и исследователей в области внедрения информационных технологий², важнейшим инструментом становится статистический анализ Больших данных (Big Data) и математическое моделирование. Эти методы позволяют обрабатывать массивы неструктурированной информации (спутниковые данные, финансовые транзакции, социальные медиа), превращая неопределенность в измеримые коэффициенты риска.

Наличие уникальных геополитических факторов Узбекистана³ обуславливает актуальность рисков для внешней инфраструктуры республики, обусловленных обострением межгосударственных конфликтов и текущей трансформацией евразийских связей. В связи с этим переход к автоматизации

* Сотрудники ЦПЭТ Республики Узбекистан.

¹ In Lee «Data-intensive applications, challenges, techniques and technologies: A survey on Big Data» // Business Horizons – 2024.

² Шушкин И.А., Микаева С.А., Журавлева Ю.А «Математические модели для анализа больших данных в информационных системах: проблемы, методы и инструменты» // Оптические технологии, материалы и системы (Оптех) – 2024.

³ Исамухамедов Т.М. «Государственная безопасность Узбекистана: вызовы и перспективы в условиях глобальных трансформаций» // International Scientific Journal of Biruni – 2025.

и повышению предиктивной аналитики можно считать вопросом национальной безопасности.

Узбекистан сталкивается с уникальным «тройным вызовом», который определяет его чувствительность к внешним шокам:

Во-первых, отсутствие выхода к морю (Узбекистан является анклавом второго порядка) создает критическую зависимость от стабильности соседей.

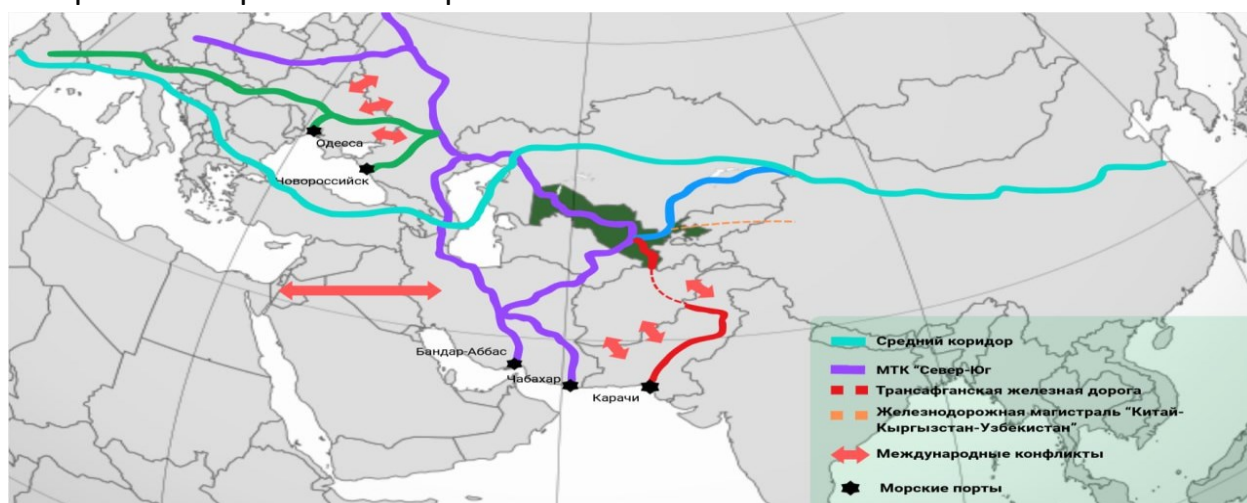
Во-вторых, узость транспортных коридоров делает экономику уязвимой к блокировкам (аналогично рискам перекрытия Ормузского пролива Ираном, которое мгновенно отразилось на мировых энергетических рынках¹).

В-третьих, нахождение на стыке интересов влиятельных стран-акторов международных отношений (РФ, Китая, США, ЕС) требует взвешенной внешнеполитической стратегии, которая невозможна без точных данных².

Традиционные методы (сценарный анализ, метод Дельфи) в условиях среды, уязвимой к появлению т.н. «черных лебедей» являются недостаточно эффективными. Необходимы модели, способные просчитать вероятность дестабилизации социально-экономической ситуации в республике на основе анализа Big Data в реальном времени.

Анализ актуальной законодательной базы и отчетов Министерств и ведомств Узбекистана подтверждает долгосрочный вектор действий, направленный на формирование и развитие транснациональных логистических коридоров через территорию республики.

Узбекистан является участником и активно развивает такие проекты, как железная дорога «Китай–Кыргызстан–Узбекистан» и трансафганский коридор «Термез–Мазари-Шариф–Кабул–Пешавар», задействован в таких масштабных проектах, как Международный транспортный коридор «Север–Юг» и транспортный коридор «Европа–Кавказ–Азия». Реализация и функциональность данных проектов напрямую зависит от потенциальных зон столкновения интересов и вероятных конфликтов.



¹ Статья «Ракеты бьют по ценам. Как конфликт на Ближнем Востоке влияет на рынок нефтепродуктов» // Аналитический сайт «Эксперт» 2026.

² Леонид Горяинов «Центральная Азия: перекрёсток интересов» // Центра социально-консервативной политики РФ (ЦСКП РФ) – 2024.

С целью выработки эффективных решений для упреждения вероятных проблем и поиска относительно слабых мест, имеющихся в столь сложной системе с большим количеством акторов, рациональным видится применение математического моделирования¹, основанного на систематизации большого количества открытых данных и выработке вариантов развития событий.

Применение математического моделирования по отношению к логистическим потокам, проходящим через зону российско-украинского конфликта, осуществленное со стороны российских экспертов в сфере логистики², показало наличие перегрузки Транскаспийского маршрута (Среднего коридора) и необходимость ускоренной реализации альтернативы, которой частично может выступить проект «Европа-Кавказ-Азия», проходящий через территорию Узбекистана. Таким образом, математическое моделирование подтвердило эффективность инициатив Узбекистана для всего региона.

Использование подобных методов может быть применено и для выявления рисков на южных направлениях торговых маршрутов. Так, актуальным объектом исследования остаются периодические обострения на афганско-пакистанской границе и, как следствие, закрытие пограничных переходов (например, Торхам). Помимо этого, проведение военных операций на территории Ирана, осуществляемое силами западных стран также ставят под угрозу выходы к портам Бандар-Аббас и Чабахар.

Анализ исторических данных показывает, что данные конфликты носят долгосрочный характер. Применение математических алгоритмов и моделей (например, *Monte Carlo*³) для симуляции сбоев в цепочках поставок позволяет правительству Узбекистана заранее формировать резервы и диверсифицировать логистические хабы.

Помимо сферы логистики, наиболее уязвимыми перед международными конфликтами считаются процессы, связанные с трудовой миграцией. Сфера трудовой миграции – наиболее чувствительный индикатор геополитического давления. По данным Агентства по внешней трудовой миграции Республики Узбекистан, в 2025 году более 1,3 млн граждан заняты за рубежом (преимущественно в РФ). Ими ежегодно отправляется в Узбекистан порядка 18,9 млрд долларов США, что составляет почти 13% от ВВП республики. При этом уровень зависимости экономик стран-соседей Узбекистана от денежных переводов от трудовых мигрантов является значительным (например, в РТ доля денежных переводов достигает 45% ВВП), что делает крайне важным отслеживание миграционных процессов в обеспечении социально-экономической безопасности региона. Согласно анализу статистических данных, проведенному со стороны исследователей Московского университета

¹ Плохотников К.Э. «Математическая модель геополитики» // «Мировая политика» – 2017.

² Статья «Товары сбились с пути» информационного агентства «Коммерсантъ» от 22 марта 2023 года [Электронный ресурс: <https://www.kommersant.ru/doc/5270164>].

³ Гаврилова А.С. «Метод Монте-Карло в моделировании» // журнал «Форум молодых ученых» – 2019.

МВД РФ¹, обостренная фаза российско-украинского конфликта актуализировала необходимость отслеживания трудовой миграции и ужесточения нормативных требований, что непосредственно затрагивает национальные интересы Узбекистана, граждане которого представляют одно из самых больших сообществ.

Объем данных касательно миграционных процессов также является колоссальным, что делает нерациональным использование статистической обработки данных без применения технологий машинного обучения.

Наиболее частым в современной практике является анализ поисковых запросов, объемов трансграничных денежных переводов, данных мобильных операторов, что позволяет:

- Выявлять тенденции спада переводов в определенном регионе, который часто предшествует социальному напряжению;

- Прогнозировать возвратные потоки. Машинное обучение на базе данных о вакансиях за рубежом позволит предсказать массовое возвращение мигрантов и заблаговременно подготовить рынок труда внутри Узбекистана.

В условиях изменения миграционного законодательства в странах трудовой миграции и волатильности национальных валют (например, рубль – доллар), цифровой мониторинг становится одним из ключевых инструментов предотвращения резкого роста безработицы и падения доходов населения.

Подводя итог, можно утверждать, что цифровизация анализа геополитических рисков – это не просто следование технологическим трендам, а фундамент защиты государственного суверенитета и обеспечения национальных интересов. Математическое моделирование логистики минимизирует убытки от возможной блокировки путей, а применение анализа Big Data в миграционной политике обеспечивает поддержание социальной устойчивости. В современных условиях предиктивный подход позволит республике сохранять стабильность в случае обострения геополитической ситуации.

КИБЕРАЛОГИЯ УСУЛИДА АХБОРОТ-ТАҲЛИЛИЙ МАТЕРИАЛ, МАҚОЛА ВА ТЕЗИСЛАРНИ ТАЙЁРЛАШ МЕТОДИКАСИ

Анорбоев А.У.*

Бугунги кунда давлатнинг тартибга солиш функцияси турли метод ва шакллардан фойдаланиш йўли билан зарур ислохотларни амалга оширмоқда. Шундай усуллардан бири **ахборот-таҳлилий материал орқали тегишли қонунчилик ҳужжатини қабул қилиш услуги** бўлиб, ҳозирда деярли барча

¹ Серпионова А.И. «Особенности влияния вынужденной миграции на миграционные процессы в Российской Федерации» // журнал «Государственная служба и кадры» – 2024.

* *Ўзбекистон Республикаси Президентининг Қонунчилик ва ҳуқуқий сиёсат институти бош илмий ходими, ю.ф.д.*

давлат илмий-тадқиқот ташкилотлари ўз тадқиқотлари натижаларини Ҳукумат, тегишли давлат органлари ва бошқа тузилмаларга юбориш орқали намойиш этишмоқда.

Шу билан бирга, ахборот-таҳлилий материалларни қай тариқа ишлаб чиқиш, уларга қўйилган талаблар бўйича Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Қонунчилик ва ҳуқуқий сиёсат институтининг таклифи асосида Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Стратегик режалаштириш ва ривожланиш бўйича мувофиқлаштирувчи кенгашининг 2026 йил 12 мартдаги 8-сон баёни билан илмий тадқиқотлар ва таҳлилий материалларни тайёрлаш юзасидан **илмий қўлланма** тасдиқланди.

Бу билан Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2025 йил 30 октябрдаги ПФ–201-сон Фармони билан тасдиқланган Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Стратегик режалаштириш ва ривожланиш бўйича мувофиқлаштирувчи кенгаш томонидан фаолияти ташкиллаштириладиган 10 та таҳлилий марказлар ва илмий-тадқиқот муассасалари¹нинг ушбу Кенгаш фаолиятига доир тадқиқотлари учун ахборот-таҳлилий материаллар қандай бўлиши кераклиги белгилаб қўйилди.

Натижада 10 та таҳлилий марказлар ва илмий-тадқиқот муассасаларининг камида ўн хил шаклдаги ахборот-таҳлилий материалларни бир шаклга мослаштириш орқали ягона ҳуқуқий амалиёт вужудга келишининг имконияти яратилди.

Бу билан Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Стратегик режалаштириш ва ривожланиш бўйича мувофиқлаштирувчи кенгаш доирасидаги таҳлилий марказлар ва илмий-тадқиқот муассасалари фаолиятини бирлаштиришга қаратилган муҳим қадамлар қўйилган бўлса-да, амалиётда айрим камчиликлар сақланиб қолмоқда, бу **жараён кенг қамровли, комплекс ва тизимли ёндашувнинг** етарлича шаклланмаганлиги сабабли ислохотларнинг кейинги ривожига ҳам ўз таъсирини кўрсатмоқда.

Жумладан, **назария ва амалиёт етарлича уйғунлашмаганлиги**, тадқиқотчи ва ижрочининг ўзаро билим ва бир-бирини тушуниш доираси фарқлаши оқибатида илғор ғоялар стратегик ҳужжатларда тўлиқ очилмаслиги, қабул қилинаётган қонунчиликда коллизия ва ҳуқуқий бўшлиқлар пайдо бўлишига олиб келмоқда. Бундан ташқари, материаллар якунида кўпинча навбатдаги ишчи гуруҳларни тузиш таклиф этилади, бироқ реал муаммони ҳал қилувчи **аниқ, мавжуд ёки бўлажак муаммони ҳал қилишга йўналтирилган, аниқ ғояга ва маълумотларга асосланган қонунчилик ҳужжати лойиҳаси, яъни тайёр маҳсулот** илова қилинмайди. Шу билан бирга, тадқиқотчилар томонидан IMRAD, Кейс-стади ёки ҳеч қандай тузилмага эга бўлмаган Narrative

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2025 йил 30 октябрдаги ПФ–201-сон Фармони билан тасдиқланган Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Стратегик режалаштириш ва ривожланиш бўйича мувофиқлаштирувчи кенгаш томонидан фаолияти ташкиллаштириладиган таҳлилий марказлар ва илмий-тадқиқот муассасалари рўйхати // lex.uz – Ўзбекистон Республикаси Қонунчилик маълумотлари миллий базаси.

каби турли хил усулларнинг тарқоқ ҳолда қўлланилиши **методологик парокандаликни** келтириб чиқармоқда.

Ушбу муаммоларни бартараф этиш ва олиб борилаётган ислохотларни рақамли форматга туширишнинг энг самарали йўли бу – **Кибералогия методини** ягона стандарт сифатида жорий этишдир. Ҳозирда ахборот-коммуникация технологиялари барча соҳаларга кириб борган ва сунъий интеллект аниқ алгоритмлар асосида ишлаётган бир даврда, таҳлилий материаллар ҳам нафақат инсон, балки технологиялар автоматик тарзда тушунадиган алгоритмик форматда ёзилиши шарт. **Кибералогия фани** кибермуҳит ва у билан боғлиқ муносабатларни ягона фундаментал соябон остида бирлаштиради. Унинг олтин қоидасига кўра, қилинаётган ҳар қандай ислохот ёки таклиф энг тез, технологик жиҳатдан бенуқсон, алгоритмик кетма-кетликда баён этилиши ва ўқувчи хотирасида муҳрланадиган даражада содда, аниқ ва лўнда бўлиши талаб этилади.

Анъанавий усул билан кибералогия усулининг фарқини аниқ ҳуқуқий-амалий ҳолатда яққол кўриш мумкин. Масалан, ваколатли орган томонидан Жиноят кодексида назарда тутилган ахборот-коммуникация технологиялари ёрдамида содир этилаётган жиноятлар таҳлил қилинганда, анъанавий усулда ўнлаб саҳифалик мавҳум матн, умумий интернет тарихи ва статистика келтирилиб, якунида шунчаки комиссия тузиш ёки назоратни кучайтириш таклиф қилинади.

Кибералогия усулида эса бу жараён ўта концентратлашган шаклда амалга оширилади, ахборот-таҳлилий материалларда қуйидагилар кўрсатилади:

мавжуд ҳолат ва муаммо;

алгоритмик миллий ва хорижий **таҳлиллар ва уларнинг натижаси;**

аниқ ечим сифатида Жиноят кодексининг тегишли моддасига айнан қандай сўз ёки норма қўшилиши бўйича тайёр қонун лойиҳаси илова қилинади. Бундай ёндашув, айниқса, илмий-тадқиқот институтлари, тузилмалари ва ҳатто уларнинг ҳузуридаги ёш олимлар кенгашлари ва таҳлилий гуруҳлар фаолиятида кенг қўлланилса, қонунчилик ҳужжатини қабул қилиш ваколатига эга бўлган субъектга ҳар томонлама пишиқ, маромига етган, тайёр, ҳам ҳуқуқий, ҳам технологик жиҳатдан асосланган ечимлар етиб бориши кафолатланар эди.

Кибералогия методига кўра, ҳар қандай ахборот-таҳлилий материал, мақола ёки тезис қатъий алгоритмик таркибий қисмлардан иборат бўлиши шарт. Ҳужжатнинг **кириш** қисмида унинг қайси ҳужжат ёки топшириққа асосан ишлаб чиқиляётганлиги, тадқиқот мақсади, иштирокчилар ва давр кўрсатилиб, гўёки ҳужжатнинг **мета-маълумотлари** шакллантирилади. Бу орқали қарор қабул қилувчи субъект мақсадни сониялар ичида англайди. Сўнгра **Асосий қисмда** муаммони тизимли диагностика қилиш мақсадида қонунчиликдаги мавжуд ҳолат, муаммонинг реал симптомлари ва сабаблари, олимларнинг назарий таклифлари, хорижий тажриба ҳамда мавжуд миллий ресурслар ўзаро

таққосланиб, таҳлил қилинади ва маълумотларга асосланган аниқ ғоя шакллантирилади. **Хулоса** қисмида эса ҳужжат тўғридан-тўғри ижрога йўналтирилади. Бунда муаммони ҳал қилиш учун камхарж ва юқори самарали **аниқ таклиф** – албатта тегишли қонун ҳужжати лойиҳаси матни билан бирга, уни **амалга ошириш механизми** – вазифалар тақсимооти, муддатлар, масъул ижрочилар ва таклиф натижасида **эришиладиган ижтимоий-иқтисодий ютуқлар** аниқ ва тушунарли қилиб белгилаб берилади. Бунда, хулосанинг аниқ таклиф қисмида тегишли қонунчилик ҳужжати жуда мураккаб, кўп вақт талаб этиладиган ёки янги муносабатларни тартибга солишга қаратилган кенг қамровли ҳужжат бўлса, тўлиқ матн ўрнига унинг таркибий қисмлари билан бирга лойиҳанинг модели тақдим этилиши мақсадга мувофиқ.

Хулоса қилиб айтганда, ахборот-таҳлилий материалларни, мақола ва тезисларни **кибералогия методи** асосида тайёрлаш ва бунини миллий ягона стандарт сифатида жорий этиш – вақт ва ресурсларни тежашга, ортиқча бюрократия ва қоғозбозликни йўқотишга хизмат қилади. Ушбу метод нафақат реал инновацион ислохотларни тезлаштиради, балки яқин келажакда давлат бошқаруви ва қонун ижодкорлиги тизимини **сунъий интеллект ва рақамли технологиялар орқали узлуксиз таҳлил қилиб боришнинг мустаҳкам фундаментал базасини яратади**.

Энди ушбу таклифнинг амалий ифодаси сифатида бир масалани ечимини берсак. Маълумки, давлат, нодавлат ва хусусий секторда ишлаётган барча фуқаролар ўзларининг даромадидан солиқ тўлашади, лекин реклама фаолиятини юритаётган блогерлар афсуски ҳали ҳануз солиқ тўлашмайди. Тўғри, бундан тадбиркорлик субъекти ёки ўзини ўзи банд қилиш орқали масалани ечаётган ҳолатлар мавжуд. Бироқ, бу йўл ҳам солиқдан қочиш саналади. Сабаби, бир реклама пости, туриш вақти, аудиторияси ва ҳоказо қанча эканлигини барча билади. Блогерлар солиқ тўламасдан, зўрға кун кечириётган фуқаролар эса солиқ тўлашиб, уларнинг солиқлари натижасида вужудга келаётган инфратузилмадан блогер ёки инфлюенсерлар ҳам фойдаланаётган-лиги, ўзаро оқилоналик, адолатлилик, тенглик принциплари бузилаётганлиги бу борада чуқур тадқиқот ўтказишни тақозо этмоқда.

Бу масала бўйича кўплаб ташкилотлар тадқиқот ўтказишган, ўзларининг таклифларини беришган. Биз юқоридагилардан келиб чиқиб, умуман бошқа таклиф бермоқчимиз.

Тадқиқотнинг номи: “Инфлюенсерларни солиққа тортиш ва фаолиятини тартибга солиш: муаммолар ва ечимлар”.

Кириш қисми:

“Ўзбекистон Республикаси Президентининг Қонунчилик ва ҳуқуқий сиёсат институтининг 2026 йилги илмий ва амалий тадқиқотлар режасининг 12-бандига асосан иловага мувофиқ 10 та манфаатдор вазирлик ва идораларнинг масъул ижрочилари, 5 та нодавлат ноижорат ташкилотлар, 8 та оммавий ахборот воситалари, 3500 га яқин ахборотлаштириш субъектлари

билан ҳамкорликда ва 2026 йил 12 март куни ўтказилган “ақлий ҳужум” шаклидаги тадбир орқали муҳокама жараёнида 21 та вазирлик ва идоралар масъуллари, 13 та оммавий-ахборот воситалари, 54 нафар обуначилари сони 10 мингдан ортиқ бўлган машҳур фойдаланувчи-блогерлар иштирокида 2026 йил январь-апрель ойларида телекоммуникация ва Интернет тармоғидан фойдаланиб, реклама фаолиятдан фойда кўраётган ахборотлаштириш субъектларини солиққа тортиш масаласи ўрганиб чиқилди”

Асосий қисм:

1) мавжуд ҳолат ва муаммо:

“Бугунги кунда инфлюенсерлар бозор иқтисодиётига ва истеъмол маданиятига кучли таъсир кўрсатмоқда. Уларнинг реклама ва тавсиялари нафақат талабни бошқармоқда, балки бозордаги нарх-наво шаклланишига, истеъмолчиларнинг сифатли ва зарур товарни танлашига ҳам таъсир кўрсатмоқда.

Маълумот учун: статистик маълумотларга кўра, харидорларнинг тахминан **60-70 фоизи анъанавий рекламадан кўра инфлюенсерларнинг тавсияларига кўпроқ ишонади**. Шу сабабли ушбу фаолият турининг дунё бозоридаги улуши 2024 йилда 24 миллиард долларни ташкил этган бўлса, бу кўрсаткич, 2025 йилда 35 миллиард долларни ташкил қилган. Инфлюенсерлар даромадининг асосий қисми ҳамон **Instagram** (тахминан 30% улуш) платформаси ва тез ўсиб бораётган **TikTok** платформаси ҳиссасига тўғри келмоқда.

Шу билан бирга, рақамли иқтисодиётнинг жадал ривожланиши ва реклама бозорининг Интернет сегментига трансформациялашуви инфлюенсерлик фаолиятини ҳуқуқий тартибга солиш ва уларни солиққа тортиш тизимини такомиллаштириш заруриятини юзага келтирмоқда. Ушбу зарурият қўйидаги омиллар билан асосланади:

Биринчидан, миллий қонунчиликда “инфлюенсер” тушунчаси, унинг ҳуқуқий мақоми ҳамда мажбуриятлари доираси назарда тутилмаганлиги “ҳуқуқий бўшлиқ”ни келтириб чиқармоқда. Бу эса, ўз навбатида, юқори даромад кўраётган шахсларнинг солиққа тортилмаслигига, натижада виждонли солиқ тўловчилар ўртасида ижтимоий адолат тамойилининг бузилишига ҳамда кенг жамоатчиликда “меҳнатсиз ва осон пул топиш”га қаратилган бузғунчи (деструктив) қарашларнинг шаклланишига сабаб бўлмоқда.

Иккинчидан, инфлюенсерлар томонидан тарғиб қилинаётган товар ва хизматларнинг аксарият ҳолларда амалдаги қонунчилик талабларига мос келмаслиги, истеъмолчиларнинг моддий ва маънавий манфаатларига зарар етказиши “соғлом рақобат” муҳитига салбий таъсир кўрсатяпти. Бу эса ишлаб чиқарувчи, реклама тарқатувчи ва истеъмолчи ўртасидаги муносабатларда тизимли низоларнинг ортишига олиб келмоқда.

Учинчидан, реклама жараёни иштирокчилари (реклама берувчи, ижрочи ва инфлюенсер) ўртасида жавобгарлик чегараларининг ҳуқуқий жиҳатдан аниқ

белгиланмаганлиги, ҳуқуқи бузилган фуқароларнинг манфаатларини тиклашда қийинчиликларни туғдирмоқда. Натижада, ваколатли давлат органларининг назорат функциялари самарадорлиги юзасидан аҳоли ўртасида асосли эътирозлар шаклланиши кузатилмоқда”;

2) алгоритмик миллий ва хорижий таҳлиллар ва уларнинг натижаси:

“Мазкур фаолиятни тартибга солишнинг энг самарали йўли солиққа тортиш бўлса-да, Ўзбекистонда бу бўйича мукаммал солиқ механизми шаклланмаган ва яширин иқтисодиёт сақланиб қолмоқда.

Бу борада баъзи нотўғри ёндашувлар мавжуд. Масалан, собиқ Ахборот ва оммавий коммуникациялар агентлиги инфлюенсерга “10 мингдан ортиқ обуначига эга бўлган блогер” деб таъриф беришни таклиф қилган эди. Баъзи мутахассислар солиққа тортиш базаси сифатида фақат обуначилар ёки кўришлар сонини асос қилиб олишни таклиф қилишмоқда. Бироқ бу мезонлар қуйидагиларга кўра, ўзини оқламайди:

биринчидан, баъзи платформаларда статистикани учинчи шахслардан яшириб қўйиш техник жиҳатдан мумкин;

иккинчидан, айрим бот-тизимлар орқали кўрсаткичлар (кўришлар, обуначилар, ахборотни узатишлар ва ҳ.к.)ни сунъий равишда манипуляция қилиб ошириш мумкин;

учинчидан, аудиторияси кам бўлса-да, тижорий конверсияси юқори бўлган ва катта савдоларни амалга ошираётган ресурслар ҳам амалиётда мавжуд.

Шу билан бирга, инфлюенсерларни солиққа тортишда қуйидаги мавжуд ресурс ва ислохотларни инобатга олиш мақсадга мувофиқлиги аниқланди, жумладан:

инфлюенсерларни тадбиркорлик субъекти сифатида рўйхатдан ўтказиш кенг жамоатчиликка блогерларнинг таъсири мавжудлиги сабабли салбий муҳокамаларни вужудга келтириб чиқариши мумкин;

инфлюенсерларни тадбиркорлик субъекти сифатида рўйхатга олиш ва уларнинг фаолиятини лицензиялаш бу борада олиб борилаётган ислохотларга ва “Ахборотлаштириш тўғрисида”ги Қонунига кўра, “блогер”нинг ҳуқуқий мақомига мувофиқ эмас;

инфлюенсерларни солиққа тортишнинг энг самарали йўли “Asl belgisi” тизими орқали товарларни маркировкалаш, солиқ ҳамкор орқали маркировкалаш ва солиқ қонунчилигини бузиш юзасидан кенг жамоатчилик иштирокидан фойдаланиш бўйича тўпланган амалиётдан ва хориж тажрибасидан фойдаланиб, қуйидагиларни йўлга қўйишдир, хусусан:

а) инфлюенсерлар томонидан тармоққа жойлаштирилаётган реклама тусидаги ахборотини телекоммуникация ёки Интернет тармоғига жойлаштиришдан олдин “Asl belgisi” тизимидан маркировкалаш ёки рақамли токенлаш;

б) солиқ органларининг электрон давлат хизматлари портали орқали реклама берувчи ва тарқатувчи ўртасида тузиладиган шартномаларнинг солиқ органларида мажбурий ҳисобга қўйилишини йўлга қўйиш;

в) телекоммуникация ёки Интернет тармоғида ҳар бир реклама тарқатилганида реклама берувчи ва тарқатувчининг ҳар ойлик солиқ ҳисоботини топшириш амалиётини йўлга қўйиш;

г) маркировкаланмаган реклама тусидаги ахборотни телекоммуникация ёки Интернет тармоғида жойлаштириш, реклама шартномасини ҳисобга қўймаганликка оид ҳуқуқбузарлик учун жавобгарлик белгиланиб, кенг жамоатчиликнинг Солиқ органларининг электрон давлат хизматлари портали (Soliq-mobile) орқали солиқ ҳамкорлик тизимидан унумли фойдаланиш саналиши аниқланди.

Хорижий давлатларда бу тушунча ва унга алоқадор муносабатлар алоҳида қонунлар билан тартибга солинган. Масалан, бу атама **Францияда** “тижорий таъсир кўрсатувчи шахслар”, **Қозоғистонда** “инфлюенсер”, **Россияда** “реклама тарқатувчи”, **Испанияда** “алоҳида аҳамиятга эга бўлган фойдаланувчилар”, **Германияда** эса “медиа хизмат кўрсатувчилар” сифатида **30 дан ортиқ** давлат қонунчилигида акс этган.

Дунёнинг **40** дан ортиқ давлатида инфлюенсерларни солиққа тортиш учун **интернет-рекламани рақамли маркировкалаш** қатъий йўлга қўйилган.

Маълумот учун: Австрия, Австралия, АҚШ, Аргентина, Бельгия, Буюк Британия, БАА, Бразилия, Венгрия, Вьетнам, Германия, Греция, Дания, Жанубий Корея, Ирландия, Испания, Италия, Индонезия, Ҳиндистон, Канада, Хитой, Қозоғистон, Қатар, Латвия, Литва, Люксембург, Малайзия, Мексика, Нидерландия, Норвегия, Польша, Португалия, Россия, Руминия, Саудия Арабистони, Сингапур, Таиланд, Туркия, Украина, Филиппин, Финляндия, Франция, Чехия, Швейцария, Швеция, Эстония, Япония **интернет-рекламани рақамли қатъий маркировка қилувчи давлатлар** саналади.

Шунингдек, **80** дан ортиқ хорижий давлатларда инфлюенсерларнинг фаолияти лицензияланади ёки рухсатнома асосида йўлга қўйилган ва улар тадбиркорлик субъекти сифатида давлат рўйхатидан ўтиб, **солиқ ҳисоботларини топширади**.

Маълумот учун: Австрия, Австралия, АҚШ, Аргентина, Албания, Андорра, Арманистон, Озарбайжон, Бельгия, Болгария, Бразилия, Буюк Британия, БАА, Венгрия, Вьетнам, Германия, Греция, Грузия, Дания, Миср, Исроил, Ҳиндистон, Индонезия, Ирландия, Испания, Италия, Иордания, Қозоғистон, Канада, Кипр, Хитой, Колумбия, Корея Республикаси, Қирғизистон, Кувайт, Қатар, Латвия, Литва, Люксембург, Малайзия, Мальта, Марокаш, Мексика, Молдавия, Нидерландия, Норвегия, Уммон, Покистон, Польша, Португалия, Россия, Руминия, Саудия Арабистони, Сербия, Сингапур, Словакия, Словения, Таиланд, Туркия, Туркменистон, Украина, Филиппин, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Чили, Швейцария, Швеция,

Эстония, Жанубий Африка Республикаси, Япония, Жазоир, Баҳрайн, Эквадор, Эфиопия, Гана, Исландия, Кения, Лихтенштейн, Маврикий, Нигерия, Янги Зеландия, Панама, Перу, Сейшел ороллари, Тунис, Уругвайда инфлюенсерларнинг реклама фаолияти лицензияланиши ва улар тадбиркорлик субъекти сифатида давлат рўйхатидан ўтиб, солиқ ҳисоботларини топширишлари зарур.

Шу билан бирга, **Россияда** телекоммуникация ёки Интернет тармоғига рекламага оид ахборотни жойлаштиришдан олдин махсус автоматлаштирилган тизимдан **токенлар** олинади. **Қозоғистонда** тармоқ орқали тарқатилаётган рекламада дастлаб маркировка қилиниши ва кейин махсус белги (тег) орқали тарқатилиши, реклама тарқатувчиларнинг банк транзакциялари мониторинг қилинади. **Белоруссияда** реклама тарқатувчилар олдин мажбурий реестрга кириши ва кейин реклама ахборотини тарқатиши зарур ва уларда ҳам реклама тарқатувчилар билан уларнинг банк транзакциялари ўзаро солиштириш йўли билан солиқ ушлаб қолинади.

Уччала давлатда ҳам рекламага оид талабларни бузганлик учун атроф-лича жавобгарлик назарда тутилган.

Шунга кўра, ҳозирда халқаро амалиётда инфлюенсерларни солиққа тортишнинг **4 та асосий модели** вужудга келганлиги аниқланди:

1) “солиқ агенти – платформа” ёки автоматлаштирилган назорат модели. Ушбу модель доирасида асосий солиқ юклама инфлюенсерга эмас, балки тўловни амалга оширувчи рақамли платформа (YouTube, TikTok, Instagram) ёки унинг реклама агентлигига юклатилади ва инфлюенсер улар билан шартнома тузиши мажбурийдир. Бу моделга кўра, даромад инфлюенсернинг банк ҳисобига тушгунга қадар топилаётган даромаддан солиқ ушлаб қолиш мажбурийлиги (Tax Deducted at Source) тамойили асосида инфлюенсерларнинг солиғи мажбурий бюджетга йўналтирилади.

Маълумот учун: Шимолий ва Жанубий Америкадаги 25 та давлат, жумладан, АҚШ, Канада, Мексика, Бразилия, Аргентина, Чили, Колумбия, Перу, Уругвай, Парагвай, Эквадор, Боливия, Коста-Рика, Панама, Гватемала, Гондурас, Сальвадор, Доминикан Республикаси, Ямайка, Тринидад ва Тобаго, Европа ҳамда Океаниядаги 22 та, жумладан, Буюк Британия, Германия, Япония, Австралия, Австрия, Бельгия, Нидерландия, Люксембург, Швейцария, Швеция, Норвегия, Дания, Финляндия, Исландия, Ирландия, Янги Зеландия, Папуа-Янги Гвинея, Фижи, Осиё ва Африкадаги 58 та давлат, жумладан, Жанубий Африка, Нигерия, Кения, Эфиопия, Гана, Танзания, Уганда, Сенегал, Покистон, Бангладеш, Шри-Ланка, Вьетнам, Филиппин, Малайзия, Исроил, Иордания ва бошқа давлатлар ушбу модел асосида фаолият юритишади.

2) махсус рақамли ва соддалаштирилган режимлар модели. Бунга кўра, яширин иқтисодиётни қисқартириш мақсадида блогерлар учун алоҳида ҳуқуқий мақом ва имтиёзли солиқ ставкалари жорий этилган. Жумладан, фаолиятни декларациясиз, махсус мобил иловалар орқали рўйхатдан ўтказиш

ва паст ставкаларда (одатда 1% дан 15% гача) солиқ тўлаш тизими яратилган, шунингдек, солиқни банклар ва платформа эгалари мажбурий равишда ушлаб қолиши назарда тутилган. АҚШ ўзбекистонлик блогерларни шу орқали солиққа тортади.

Маълумот учун: Қозоғистон, Белоруссия, Ҳиндистон, Хитой, Жанубий Корея, Туркия, Индонезия, Тайвань, Таиланд, Миср, Марокаш, Францияда реклама шартнома асосида тарқатилиши ва ҳар бир транзакциядан банк солиқ ушлаб қолиши шарт. Масалан, Туркияда реклама учун 15 % блогернинг солиғини банк, Хитойда платформа эгаси (Google, Meta, TikTok) ёки маҳаллий банклар ушлаб қолиши, Қозоғистонда 1 фоизлик мобил режим, Беларусда эса “Реклама тарқатувчиларнинг давлат реестри” ва 10 фоизлик касбий даромад солиғи жорий этилган.

3) нафақат тижорат, балки бартер муносабатлари ва натурал даромадларни баҳолаш модели – тўлиқ солиқ қамрови модели. Унга кўра, инфлюенсерлик фаолиятининг ўзига хос хусусияти бўлган пуллик бўлмаган даромадларни (совғалар, саёҳатлар, хизматлар ва хк.) солиққа тортишга қаратилган, реклама мақсадида берилган ҳар қандай маҳсулот (PR-пакетлар) ёки хизматнинг бозор қиймати тижорий даромад сифатида баҳоланади ва умумий солиқ базасига киритилади.

Маълумот учун: АҚШ, Германия ва Буюк Британияда блогерлар брендлардан олинган текин совғаларнинг қийматидан даромад солиғи тўлашга мажбур. Бунга яшириш солиқдан бўйин товлаш деб баҳоланади.

4) профессионал тадбиркорлик ва харажатларни чегириш модели – тижоратлашган ёндашув модели. Бунга кўра, блогерлик фаолиятига юқори даромад келтирувчи профессионал бизнес сифатида қаралади ва уларга тадбиркорлик субъектлари учун назарда тутилган имтиёзлар берилади, даромадларни шаффофлаштиришни рағбатлантириш учун инфлюенсерларга ишлаб чиқариш харажатларини (техника, интернет, монтаж хизмати) умумий даромаддан чегириб ташлаш ҳуқуқи берилади.

Маълумот учун: Австралия, Канада ва Скандинавия давлатларида блогерлар соф фойдадан прогрессив ставкаларда (10 фоиздан 50 фоизгача) солиқ тўлайдилар.

Хулосада:

А) Аниқ таклиф қисмида:

“Юқоридагилардан келиб чиқиб, амалиётдан келиб чиқиб ҳамда хорижий тажриба асосида мавжуд ресурслардан унумли фойдаланиб, қўйидагиларни назарда тутувчи қонунчилик ҳужжатларини қабул қилиш таклиф қилинади:

1) қўйидагилар инобатга олинган 1-иловага мувофиқ Ўзбекистон Республикасининг “Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатларига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги Қонуни:

Ўзбекистон Республикасининг “Реклама тўғрисида”ги Қонуни¹да “инфлюенсер” тушунчасининг таърифини ва унинг реклама тарқатувчи сифатидаги ролини аниқлаштириш, телекоммуникация ёки Интернет тармоғида тарқатилаётган реклама тусидаги ахборотга қўйилган талаб, шу жумладан, унинг маркировкаланиши ёки рақамли токенланиши, смарт контракт асосида ҳам реклама тарқатиш имконияти, тармоққа жойлаштирилган реклама юзасидан реклама берувчи ва тарқатувчининг ҳуқуқ ва мажбуриятларини ҳамда уларнинг истеъмоли олдидан жавобгарлигини;

Ўзбекистон Республикасининг **Солиқ кодекси**² инфлюенсерларга қулайлик яратиш мақсадида улар тадбиркорлик субъектларининг иш, товар ва хизматларини реклама қилганида тадбиркорлик субъектларининг ҳар ойлик солиқ ҳисоботида бунинг акс эттириш орқали инфлюенсерларга енгиллик бериш, такрор солиқ ҳисоботларининг олдини олишни таъминлаш, қолган ҳолатларда инфлюенсер ҳар ойлик солиқ ҳисоботида ўзининг рекламаси орқали кўрган фойдасининг акс эттириш, ўзаро тафовутларни жами йиллик декларацияда уни топшириш вақтида бартараф этиш имкониятини яратиш, маркировкаланмаган ёки рақамли токенланмаган реклама тусидаги ахборотни телекоммуникация ёки Интернет тармоғида тарқатилишига йўл қўйиб берган ҳолларда солиқ тўловчига нисбатан солиқ жавобгарлигини;

Ўзбекистон Республикасининг **Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодекс**нинг Солиқ органларининг Ягона автоматлаштирилган ахборот тизими орқали маркировкаланмаган ёки рақамли токенланмаган реклама ахборотининг телекоммуникация ёки Интернет тармоғида тарқатилиши, солиқ ҳисоботлари топширилмаслиги, реклама шартномасининг солиқ органларида мажбурий ҳисобга қўйилмаслиги учун жисмоний шахсларнинг маъмурий жавобгарлигини белгилаш;

2) **Вазирлар Маҳкамасининг** 2-иловага мувофиқ қўйидагиларга оид махсус қарори:

Реклама фаолияти билан шуғулланувчи инфлюенсер солиқ тўловчиларнинг электрон автоматик реестрини юритиш тартибини тасдиқлаш;

тарқатаётган ахборотининг реклама эканлиги фойдаланувчига кўриниб туриши ва фойдаланиш имконият яратилиши таъминланиши лозимлиги бўйича реклама тарқатувчи, реклама тарқатиш юзасидан реклама тарқатувчи смарт контракт ёки шартнома тузиши шартлиги бўйича реклама берувчи ва тарқатувчи бирдек масъул эканлигини белгилаш;

киберҳодисаларнинг вужудга келмаслигининг олдини инobatга олиб, “Asl belgisi” тизимидан реклама тарқатиш учун смарт-контракт тузиш ва реклама ахборотида рақамли токен бериш, шунингдек, смарт контракт

¹ Ўзбекистон Республикасининг “Реклама тўғрисида”ги Қонуни // lex.uz – Ўзбекистон Республикаси Қонунчилик маълумотлари миллий базаси.

² Ўзбекистон Республикасининг Солиқ кодекси // lex.uz – Ўзбекистон Республикаси Қонунчилик маълумотлари миллий базаси.

тузмайдиган ахборотлаштириш субъектлари ўртасида электрон шартнома тузиб, автоматик QR-код берувчи мажбурий рақамли маркировка тизимини жорий этиш;

ахборот ресурсларини рақамли маркировкалаш, токенлаш, реклама бўйича смарт контракт ва бошқа шартномаларни тузиш тартиби ва назорат қилиш қоидаларини тасдиқлаш ва бунда солиқ тўловчилар, солиқ органлари ва бошқа ташкилотларнинг телекоммуникация ёки Интернет жаҳон ахборот тармоғида тарқатилаётган ахборот ресурсини Солиқ органларининг электрон давлат хизматлари портали ва “Soliq mobile” иловаси орқали унинг “Asl belgisi” тизимидан маркировкалангани ёки рақамли токенланганини аниқлаш, номақбул рекламага қарши курашиш, ахборот ресурсларини рақамли маркировкалаш тартиб-таомилларини белгилаш;

солиқ органларининг электрон давлат хизматлари портали ва “Soliq mobile” иловаси орқали маркировкаланмаган интернет-рекламалар ҳақида хабар берган фуқароларни рағбатлантириш тизимини ишга тушириш;

Ҳукумат қарорида белгиланаётган вазифаларни бажариш, янги тартиб-таомилларни аҳоли ва ижрочиларга етарлича тушунтирилишини таъминлашга оид чора-тадбирлар режасини тасдиқлаш;

Вазирлар Маҳкамасининг “Бутунжаҳон Интернет тармоғида ахборот хавфсизлигини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида” 2018 йил 5 сентябрдаги 707-сон қарори¹га ўзгартириш ва қўшимчалар киритиб, унда рақамли маркировкаланмаган ёки (ва) номақбул рекламалар акс этган ахборот ресурсини чеклашни назарда тутиш;

3) ахборотлаштириш субъектлари билан бир қаторда инфлюенсерларнинг ҳам ахборотлаштириш соҳасида хизматларни кўрсатиш тартибини кўзда tutувчи Ўзбекистон Республикаси **Рақамли технологиялар вазирлигининг** 3-иловага мувофиқ “Ахборотлаштириш соҳасида хизматлар кўрсатиш қоидаларини тасдиқлаш ҳақида”ги буйруғи.

Б) Амалга ошириш механизми қисмида:

“Вазирлар Маҳкамасига уч ой муддатда мазкур таклиф асосида қонун ҳужжатини Олий Мажлис Қонунчилик палатасига белгиланган тартибда киритиш ва у қабул қилинганидан кейин икки ой муддатда Ҳукумат қарорини қабул қилиш;

Рақамли технологиялар вазирлигига уч ой муддатда Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Тадбиркорлик субъектларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича вакил, Бош прокуратура, Рақобатни ривожлантириш ва истеъмолчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш қўмитаси, Солиқ қўмитаси, Савдо-саноат палатаси билан келишган

¹ Вазирлар Маҳкамасининг “Бутунжаҳон Интернет тармоғида ахборот хавфсизлигини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида” 2018 йил 5 сентябрдаги 707-сон қарори // lex.uz – Ўзбекистон Республикаси Қонунчилик маълумотлари миллий базаси.

ҳолда, идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатни қабул қилиш бўйича топшириқ бериш;

Солиқ қўмитаси ва Рақамли технологиялар вазирлигига уч ой муддатда “Asl belgisi” тизими, Солиқ органларининг электрон давлат хизматлари портали, “Soliq mobile” иловаси, Ягона интерактив давлат хизматлари порталида таклифда назарда тутилган техник имкониятларни жорий этиш бўйича топшириқ бериш;

Адлия вазирлиги, Савдо-саноат палатаси, Оммавий контентни тайёрлаш маркази, МТРК, Ахборотлаштириш агентлигига манфаатдор вазирлик ва идораларга билан бирга ушбу таклиф натижасида қабул қилинаётган қонунчилик ҳужжатларининг мазмун-моҳиятини тушунтириш бўйича зарур чора-тадбирларни амалга ошириш;

В) Эришиладиган ижтимоий-иқтисодий ютуқлар:

реклама ахборотини рақамли маркировкалаш ёки токенлаш орқали инфлюенсерларнинг даромадлари шаффофлашади, бу эса бюджетга қўшимча маблағ тушишини таъминлайди;

барча соҳа вакиллари каби инфлюенсерларнинг ҳам солиққа тортилиши виждонли солиқ тўловчилар ўртасидаги тенгсизлик ва ижтимоий норозиликларни бартараф этади;

ҳар бир рекламанинг маркировкаланиши ёки токенланиши ва “Asl belgisi” тизимига интеграцияси истеъмолчига товар сифати учун ким масъул эканлигини аниқ билиш имконини беради;

сифатсиз ва қонунга зид товарлар тарғиботи камаяди, бу эса маҳаллий ишлаб чиқарувчилар ва ҳалол тадбиркорлар учун тенг имкониятлар яратади.

Шунга кўра хулоса қиладиган бўлсак, ахборот-таҳлилий материал, мақола ва тезис кибералогия методида аниқ муаммо, таҳлил ва хулосадан иборат бўлади, ахборот-таҳлилий материалда таҳлил қилинган ресурсларнинг иқтибослари, фойдаланилган адабиётлар рўйхати, аннотация келтирилмайди, газета ва журналларнинг техник талабларига мувофиқлашган бўлади. Умумий таклифлар ўз ўрнини махсус таклифларга бўшатиб беради. Бироқ, IMRAD, IRDAC, тизимли таҳлил, кейс-стади, квантитатив, квалитатив, Narrative каби тушунарсиз ва мураккаб усуллар бу методда қўлланилмайди. Шу билан бирга, мақола ва тезиснинг кириш қисмида эришилган ютуқлар ва (ёки) белгиланган вазифалар баён этилиши ҳисобига ахборот-таҳлилий материалнинг кириш қисмидагилар ўзгаради, мақола ва тезисларда узун матнли қонунчилик ҳужжатининг таҳрири назарда тутилмайди, балки мазмуни ва модели кўрсатилади.

Таъкидлаш керакки, кибералогия методи асосидаги юқоридагига ўхшаш алгоритмик формат келажакда сунъий интеллект ёрдамида қонунчилик ижросини автоматик назорат қилиш учун мустаҳкам фундаментал база бўлиб хизмат қиладди. Шу билан бирга, сунъий интеллект ёрдамида ёки у томонидан яратилаётган ахборот-таҳлилий материаллар, мақола ва тезисларни плагиат,

нотўғри ёндашувлар асосида тадқиқот олиб борилишининг олдини олади. Блогерларнинг рекламасидан топилаётган даромадга солишга оид инновацион таклифимиз, биргина реклама ёки солиқ соҳасига эмас, балки бошқа соҳаларга ҳам татбиқ этилса бўлади. Мисол учун, “Ахборотлаштириш тўғрисида”ги Қонуннинг 12¹-моддасида 13 та тақиқловчи мезонлар мавжуд¹ бўлиб уларнинг барчасига, ҳатто Жиноят² ва Маъмурий жавобгарлик тўғрисида кодексларда³ диний материалларни диншунослик экспертизасидан ўтказмаган ҳолда, телекоммуникация ёки Интернет тармоғи орқали тарқатиш учун жавобгарлигидан келиб чиқиб, кимдир диний тусдаги материални тармоқда тарқатмоқчи бўлса, марҳамат маркировкаласин ва бу орқали виждон эркинлигини амалга оширишда эътиқод қилувчиларга янада қулайлик яратилади, миллий хавфсизликка динни ниқоб қилиб олиш ҳолатлари камаяди, энг муҳими исботлаш ва далиллар масаласида суриштирув, терговга оид мавжуд муаммолар ўз ечимини топади.

Шу жиҳатдан ҳам айтадиган бўлсак, кибералогия методи ва фани барча соҳаларнинг методи ва фанидан ҳар томонлама ўзига хос жиҳатлари ва устунлари борлиги билан алоҳида ажралиб туради. Бу борада илмий тадқиқот олиб бориш эса, кўтарилган муаммонинг тезкор, ўз ўрнини топишга, энг муҳими тизимли ҳал этилишига, аҳоли ва ижрочилараг тушунарли бўлишига олиб келади. Шу сабабли кибералогия методи асосида тадқиқот амалга ошириш зарурлиги ҳақида алоҳида ўйлаб кўришимиз даркор.

МЕҲНАТ БОЗОРИ, АҲОЛИ БАНДЛИГИ ВА ИШСИЗЛИК ДАРАЖАСИНИ ЎРГАНИШНИНГ ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ

Хашимов Ш.У.,*
Турдибоева Р.Э.*

Янги Ўзбекистонда “Инсон қадри учун” эзгу мақсадга мос равишда кенг кўламли ислохотлар амалга оширилмоқда. Ҳар бир инсонга ўз салоҳиятини рўёбга чиқариши учун муносиб шароитларни яратиш давлат сиёсатининг устувор йўналишига айланган. Давлатимиз раҳбари Ш.М.Мирзиёев Ўзбекистон халқи ва Олий Мажлисига йўллаган мурожаатида “2025 йилда 5 миллион аҳоли даромадли бўлиб, **ишсизлик даражаси 5,5 фоиздан 4,9 фоизга** тушганлигини, қарийб 1,5 миллион эҳтиёжманд аҳоли камбағалликдан чиққани, илк бор

¹ Ўзбекистон Республикасининг “Ахборотлаштириш тўғрисида”ги Қонуни // lex.uz – Ўзбекистон Республикаси Қонунчилик маълумотлари миллий базаси.

² Ўзбекистон Республикасининг Жиноят кодекси // lex.uz – Ўзбекистон Республикаси Қонунчилик маълумотлари миллий базаси.

³ Ўзбекистон Республикасининг Маъмурий жавобгарлик тўғрисида кодекси // lex.uz – Ўзбекистон Республикаси Қонунчилик маълумотлари миллий базаси.

* Камбағаллик ва меҳнат бозори тадқиқотлари институти бўлим бошлиғи.

* Камбағалликни қисқартириш ва бандлик вазири ўринбосари.

1 435 та маҳалла “камбағалликдан холи” ҳудудга айланиб, юртимизда камбағаллик даражаси йил бошидаги (2025 йил) **8,9 фоиздан 5,8 фоизга** тушганлигини маълум қилди¹.

Ўзбекистонда 2026 йилда амалга ошириладиган ислохотларнинг тўртинчи устувор йўналиши сифатида “Касбларни ривожлантириш ва янги меҳнат бозори архитектурасини яратиш” белгиланди. Бу – ўз навбатида мамлакат меҳнат бозори ҳамда меҳнат ресурслари балансини доимий равишда ўрганиб, таҳлил қилиб боришни талаб қилади.

Меҳнат ресурслари баланси – ишлашга лаёқатли аҳоли сони, иқтисодий фаол аҳоли, банд ва ишсиз аҳоли ўртасидаги мутаносибликни акс эттирувчи муҳим иқтисодий кўрсаткичдир. У меҳнат бозорида талаб ва таклиф мувофиқлигини таъминлаш, тармоқлар кесимида кадрлар тақсимотини режалаштиришда асосий инструмент сифатида хизмат қилади. Ўзбекистонда меҳнат ресурслари баланси демографик омиллар (ёш таркиби, миграция), таълим тизимидаги ўзгаришлар ҳамда иқтисодиётни диверсификация қилиш жараёнлари билан чамбарчас боғлиқ.

Давлатимиз раҳбари томонидан меҳнат бозорини ривожлантириш ва камбағалликни қисқартириш масалаларига илмий асосланган ёндашув зарурлиги алоҳида таъкидлаб ўтилмоқда. Хусусан, камбағал оилаларда юқори даромадли маҳсулотлар етиштиришни йўлга қўйиш, аҳоли бандлигини таъминлаш, уларни тадбиркорлик фаолиятига жалб этиш ҳамда даромадларини барқарор оширишга қаратилган илмий ёндашувларни кенг жорий этиш муҳим аҳамият касб этмоқда. Мазкур ёндашувлар асосида юқори даромадли ва барқарор иш ўринларини яратиш, шу орқали камбағаллик даражасини қисқартириш ҳамда бу жараёнларда илм-фан ва замонавий технологияларни ривожлантиришга алоҳида эътибор қаратилмоқда.

Мамлакатимизда меҳнат ресурслари, бандлик ва аҳолини ишга жойлаштириш балансини шакллантириш тизими Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2017 йил 22 декабрдаги 1011-сон қарори асосида институционал ва методик жиҳатдан тартибга солинган. Мазкур қарор меҳнат бозоридаги реал ҳолатни холис ва тизимли баҳолаш, ишга жойлаштиришга муҳтож аҳолини аниқ ҳисобга олиш, шунингдек ҳисобот ва прогноз балансларини шакллантиришнинг ягона услубиётини жорий этишга қаратилган².

Бу ёндашув халқаро статистик стандартларга мувофиқ ҳолда меҳнат бозоридаги талаб ва таклифни прогноз қилиш имконини беради.

¹ Мирзиёев Ш.М. Ўзбекистон халқи ва Олий Мажлисга йўллаган мурожаатномаси., 2025 йил 26 декабрь., <https://president.uz/uz/lists/view/8834>.

² Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2017 йил 22 декабрдаги «Ишга жойлаштиришга муҳтож аҳоли сонини аниқлаш, шу жумладан, уй хўжаликларини меҳнат билан бандлик масалалари бўйича ўрганишлар ўтказиш, шунингдек, меҳнат ресурслари, бандлик ва аҳолини ишга жойлаштириш балансини шакллантириш методикасини такомиллаштириш тўғрисида»ги 1011-сон қарори.

Аҳолининг иш билан бандлигини ўрганиш танлаб олинган уй хўжаликлари аъзоларидан сўровнома ўтказиш йўли билан амалга оширилади.

Ушбу Тартибга мувофиқ банд бўлмаган аҳоли сонини ҳисоблаш учун маълумотлар базасини шакллантириш ҳамда иқтисодиётнинг норасмий секторида банд бўлган фуқаролар сонини аниқлаш мақсадида маҳаллаларда уй хўжаликларини танлаб ўрганишлар ташкил этилади. Ўрганишни ўтказиш тартиби Халқаро меҳнат ташкилоти (ХМТ) тавсияларига асосланади.

Ўзбекистон Республикаси Камбағалликни қисқартириш ва бандлик вазирлиги томонидан ҳар чорақда бир маротаба республиканинг барча туман (шаҳар)лари қамраб олинган ҳолда уй хўжаликларида ишчи кучи кузатувлари ўтказилмоқда.

Мамлакатимизда Давлатимиз раҳбари Ш.М. Мирзиёев ташаббуси билан рақамли иқтисодиётни фаол ривожлантириш, барча тармоқлар ва соҳаларда замонавий ахборот-коммуникация технологияларини кенг жорий этиш бўйича комплекс чора-тадбирлар амалга оширилмоқда. Юқоридагилардан келиб чиққан ҳолда, “Рақамли Ўзбекистон – 2030” стратегиясига мос равишда Ўзбекистон Республикаси Камбағалликни қисқартириш ва бандлик вазирининг 2025 йил 6 декабрдаги 252-сонли буйруғига асосан 2025 йилнинг IV-чорагида Меҳнат бозори, аҳоли бандлиги ва ишсизлик даражасини ўрганиш бўйича ишчи кучи кузатувлари янгиланган ёндашувлар асосида тўлиқ рақамлаштирилган дастурий таъминот (Btr.iplmr.uz) орқали олиб борилди. Бу ўз навбатида олдинги қоғоз шаклидаги анкета-сўровномаларни тўлдириш ва узоқ вақт давомида ҳисоблаш амалиётидан фарқли равишда, йўл қўйилаётган хато ва камчиликларни олдини олиш ҳамда меҳнат бозорига оид шаклланадиган маълумотларни сифатли ва аниқ бўлишига замин яратди.

Ишчи кучи кузатувлари олдинги амалиётга нисбатан тўрт барабар кўп (41600 та) уй хўжаликларида ўтказилиб, 208 та туман (шаҳар)даги **1040 та** маҳалла қамраб олинди.

Кузатувларнинг сифатли ўтказилишини таъминлаш ва интервьюерлар (ҳоким ёрдамчилари) ишини жойига чиққан ҳолда мувофиқлаштириш ҳамда услубий жиҳатдан кўмаклашиш мақсадида вазирлик ҳузуридаги Камбағаллик ва меҳнат бозори тадқиқотлари институтининг **22 нафар** ходимлари ҳудудларда бўлиб кузатув ўтказиш жараёнларида иштирок этди.

Бунда, қамраб олинган уй хўжалиги аъзолари сони жами **179 916 нафарни** ташкил этди, улардан **123 186** (68,4 фоиз) **нафари** меҳнат бозори таҳлилининг асосий мақсадли гуруҳини ташкил этувчи 15 ёш ва ундан катта ёшдаги фуқаролардан иборат бўлди.

Респондентларнинг умумий сонидан эркеклар **50,7 фоиз**, аёллар эса **49,3 фоизни** ташкил этиб, ушбу нисбат республика аҳолисининг жинс бўйича табиий тақсимотига мос келади.

Тадқиқот натижалари бўйича қуйидаги хулосалар қилинди.

Қорақалпоғистон Республикаси, Жиззах, Қашқадарё, Сурхондарё, Андижон, Тошкент, Самарқанд ва Фарғона вилоятларида 15-29 ёшдаги фуқаролар юқори кўрсаткични ташкил қилиб, ушбу ҳудудларнинг меҳнат бозори юқори демографик юк билан ажралиб туради ва бу ҳолат ёшлар бандлигига кўмаклашиш бўйича мақсадли дастурларни амалга ошириш заруратини келтириб чиқаради.

Кузатув ўтказилган уй хўжаликларининг ижтимоий тузилиши барқарорлиги (мустаҳкам оила) ушбу тоифадаги респондентларнинг иқтисодий фаоллиги потенциал жиҳатдан юқори эканлигидан далолат беради. Ўрта махсус ва олий маълумотлиларнинг кўпчиликини ташкил этиши республика ишчи кучининг таълим салоҳияти юқори эканлигидан далолат бермоқда.

Кузатув ўтказилган уй хўжаликларида истиқомат қилаётган **59,3 фоиз** аҳоли доимий иш билан банд бўлиб, уларнинг катта қисми таълим ва ишлаб чиқариш саноати соҳасига тўғри келмоқда. Аҳоли бандлиги кўрсаткичларида қурилиш, қишлоқ, ўрмон ва балиқ хўжалиги, соғлиқни сақлаш ва ижтимоий хизматлар соҳалари кейинги ўринларни эгаллади. Бундан кўриш мумкин-ки, ҳудудларнинг саноатлашуви ўсиб, бунёдкорлик ишлари жадал ривожланмоқда.

Тадқиқот натижаларига кўра, норасмий секторда банд бўлганларнинг аксарияти ўзи меҳнат фаолиятининг ушбу шаклини афзал кўришини маълум қилган. Бу ҳолат бир томондан аҳолининг ҳуқуқий онги ва маданиятни, шу жумладан меҳнатга ва ижтимоий шериклик муносабатларига оид билим ва кўникмаларини ошириш зарурлигини кўрсатса, иккинчи томондан иш берувчиларда ишчи кучини расмийлаштириш билан боғлиқ маълум муаммолар мавжудлигини англатади. Норасмий бандлик келгусида ижтимоий суғурта, пенсия ҳамда меҳнат кафолатлари билан боғлиқ ижтимоий муаммоларни келтириб чиқариши мумкин.

Шу билан бирга, таъкидлаш жоизки, норасмий секторда банд бўлганларнинг **50,0 фоизга** яқини тегишли шарт-шароитлар мавжуд бўлган тақдирда ўз меҳнат муносабатларини расмийлаштиришга тайёрлигини билдирган. Бу кўрсаткич иқтисодиётнинг расмий секторини кенгайтириш, солиқ тушумлари ва ижтимоий суғурта бадалларини кўпайтириш имконияти мавжудлигидан далолат беради.

Тадқиқот натижаларига кўра мамлакатда ишсизлик даражаси халқаро стандартларга нисбатан ўртача ишсизлик даражасини кўрсатади. Ишсизликнинг ҳудудий тақсимланишида юқори даража Қорақалпоғистон Республикаси, Сирдарё ва Хоразм вилоятларида кузатилиб, бу ҳудудларда ишсизлик даражаси республика кўрсаткичидан юқори ва аҳолини иш билан таъминлашга кўмаклашиш бўйича мақсадли ҳудудий дастурларни ишлаб чиқиш ва амалга оширишни талаб қилади.

Самарқанд, Сурхондарё, Тошкент, Фарғона ва Наманган вилоятларида ишсизликнинг ўсишига йўл қўймаслик бўйича амалий чора-тадбирларни

мунтазам амалга ошириб бориш тавсия этилади. Бухоро, Андижон, Навоий ва Қашқадарё вилоятларининг натижалари мазкур ҳудудларда танланма кузатувларни ўтказиш методологияси, респондентларни танлаш хусусиятлари ҳамда маъмурий маълумотлар билан социологик кузатув натижаларининг ўзаро мувофиқлиги масалаларига қўшимча эътибор қаратиш зарурлигини кўрсатди.

Шунингдек, кузатув натижаларига кўра ишсизликнинг таркиби, шакллари, сабаблари ва давомийлиги, иш қидиришнинг давомийлиги ва фойдаланилаётган усуллари ҳамда банд бўлмаган аҳолининг ишга кириш истагининг фаолият турлари каби масалаларни кенг таҳлил қилиш имкониятлари мавжуд.

Ишчи кучи кузатувлари натижаларидан келиб чиқиб ҳудудлар бўйича ишсизлик даражаси ва унинг сабаблари, норасмий секторда банд бўлганларнинг улуши ва таркиби, ташқи меҳнат миграцияси тавсифлари, аҳоли даромадлари ҳамда меҳнат бозорига оид бошқа маълумотлар таҳлил қилиниб, аҳоли бандлигига кўмаклашишнинг мақсадли ҳудудий дастурларини ишлаб чиқишда кенг фойдаланиш учун Камбағаллик ва меҳнат бозори тадқиқотлари институти томонидан ҳар чоракда Ахборотнома ишлаб чиқиш жорий қилинди.

Ўтказилган тадқиқот натижалари Ўзбекистон Республикасида меҳнат ресурслари, аҳоли бандлиги ва ишга жойлаштириш балансини шакллантириш тизими сўнгги йилларда институционал жиҳатдан мустаҳкамланганини кўрсатади. Вазирлар Маҳкамасининг 2017 йил 22 декабрдаги 1011-сонли қарори асосида жорий этилган баланс модели меҳнат бозоридаги талаб ва таклифни холис баҳолаш, ишга жойлаштиришга муҳтож аҳолини аниқ ҳисобга олиш ва прогноз қилиш имконини бермоқда.¹ Ўрганиш натижалари шуни кўрсатдики, иқтисодий фаол аҳоли улуши республика бўйича нисбатан юқори бўлса-да, ҳудудлар ўртасида сезиларли фарқлар мавжуд. Норасмий секторда банд аҳолининг салмоқли улуши, ташқи меҳнат миграциясининг айрим мамлакатларга юқори даражада концентрациялашуви ҳамда фрикцион ишсизликнинг устунлиги меҳнат бозорида таркибий муаммолар мавжудлигидан далолат беради.

Умуман, бандлик ва камбағалликни қисқартириш сиёсати халқаро, хусусан, Бирлашган миллатлар ташкилоти тараққиёт дастури ва Барқарор ривожланиш мақсадлари концепциялари билан уйғун ҳолда амалга оширилаётгани, бироқ унинг самарадорлигини ошириш учун таркибий ва институционал ислохотларни чуқурлаштириш зарурлигини кўрсатади.

Таҳлил натижалари асосида қўйидаги илмий-амалий таклифлар билдирилади:

¹ Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2017 йил 22 декабрдаги «Ишга жойлаштиришга муҳтож аҳоли сонини аниқлаш, шу жумладан, уй хўжаликларини меҳнат билан бандлик масалалари бўйича ўрганишлар ўтказиш, шунингдек, меҳнат ресурслари, бандлик ва аҳолини ишга жойлаштириш балансини шакллантириш методикасини такомиллаштириш тўғрисида»ги 1011-сон қарори.

1. Меҳнат ресурслари балансини прогноз қилиш сифатини ошириш. Ҳудудлар кесимида демографик ўсиш, таълим битирувчилари оқими ва меҳнат миграцияси кўрсаткичларини ҳисобга олган ҳолда, ўрта ва узоқ муддатли прогноз балансларини ишлаб чиқиш.

2. Касбий қайта тайёрлаш ва малака оширишни меҳнат бозорига мослаштириш. Фрикцион ва таркибий ишсизлик юқори бўлган ҳудудларда иш берувчилар эҳтиёжларига мос қисқа муддатли касб-ҳунарга ўқитиш дастурларини жорий этиш.

3. Меҳнат мигрантларини реинтеграция қилиш тизимини кучайтириш. Хориждан қайтган фуқароларни ишга жойлаштириш, тадбиркорликка жалб қилиш ва касбий қайта тайёрлаш бўйича махсус ҳудудий дастурлар ишлаб чиқиш. Меҳнат бозорида келажак касбларини доимий ўрганиб, бу тўғрисида аҳолига мунтазам етказиш бўйича платформаларини яратиш.

4. Ишсизларни фаоллаштириш ва бандлик хизматлари самарадорлигини ошириш. Давлат бандлик хизматларининг рақамли платформаларини ривожлантириш, ишсизлар билан индивидуал ишлаш амалиётини кенгайтириш орқали пассив ишсизлар улушини камайтириш.

5. Юқори унумли ва юқори ҳақ тўланадиган иш ўринларини яратиш. Саноат, хизматлар ва инновацион тармоқларда инвестицияларни рағбатлантириш орқали даромадлар структурасини яхшилаш ва камбағаллик хавфини камайтириш.

6. Иш берувчилар билан, айниқса йирик корхоналар билан бандлик бўлимлари ўртасида алоқаларни кучайтириш. Иш берувчилар учун меҳнат бозори ва меҳнат муносабатларида муаммоли масалаларга ечим топишда доимий ҳамкорликни кучайтириш.

ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРИМЕНЕНИЯ КОГНИТИВНОГО КАРТИРОВАНИЯ И СЦЕНАРНОГО МОДЕЛИРОВАНИЯ В ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ МОНИТОРИНГА ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ

Буранов Ф.Т.*

Парадигмальный сдвиг и вызовы «когнитивного общества»

Современная информационно-аналитическая работа в сфере политических исследований находится в эпицентре глубокого методологического кризиса. Эрозия привычных институциональных структур и нарастание глобальной неопределенности выявили неспособность традиционного статистического мониторинга предсказывать критические

* Доцент, кандидат юридических наук, заместитель директора Центра анализа демократических процессов.

«точки бифуркации» в демократических процессах. В период 2024-2026 гг. политическая реальность всё чаще выступает как результат «столкновения интерпретаций», где статус знания радикально меняется: оно перестает быть простым отражением реальности и становится инструментом её конструирования.

Мы вступаем в эпоху «когнитивного общества», где доминирующим ресурсом власти становится способность управлять смыслами и каузальной логикой событий. В этих условиях ИАР не может ограничиваться «статичными снимками» политических режимов. Необходим переход к «процессной аналитике» – изучению динамики, векторов и внутренних механизмов, которые скрыты за фасадом формальных демократических процедур.

Актуальность данного исследования обусловлена необходимостью преодоления типичных когнитивных искажений – «мифа данного» и «мифа рамки», которые заставляют аналитика игнорировать альтернативные объяснения событий. Нашей целью является теоретико-методологическое обоснование комплексного подхода, который объединяет структурный анализ среды, когнитивную диагностику акторов и сценарную проработку вариантов будущего с жесткой каузальной верификацией результатов. Для реализации такого динамического подхода необходимо начать с первичного структурирования факторов среды, что наиболее эффективно осуществляется через модель «воронки причинности».

1. Концептуальная рамка мониторинга: Операционализация «воронки причинности»

Логика исследования в рамках ИАР должна начинаться с понимания «поля возможностей», которое формируется внешними и внутренними условиями. Фундаментальной рамкой здесь выступает методология «воронки причинности», позволяющая осуществить синтез между объективными структурами и действиями политических агентов в рамках единого демократического процесса. Суть подхода заключается в последовательном сужении фокуса анализа: от масштабных геополитических детерминант к конкретным процедурным решениям¹.

Ось воронки представляет собой временное измерение, вдоль которого события выстраиваются в сходящуюся последовательность причинных цепей.

Для эффективного мониторинга современных политических трансформаций мы выделяем семь уровней переменных, формирующих «тело» воронки:

1. Внешняя международная среда: включает мировую экономическую конъюнктуру, геополитическое давление и господствующий «дух времени».

¹ Представляю номер – Полис. Политические исследования, дата последнего обращения: апреля 27, 2026, <https://www.politstudies.ru/article/5235?printmode>.

2. Социально-экономические условия: уровень благосостояния общества, тип ресурсной базы и степень зависимости от внешних рынков¹.

3. Социально-политическая структура: наличие глубоких общественных расколов (кливажей) и состояние гражданского общества.

4. Институционально-правовая среда: конституционный дизайн и реальная степень независимости судебной власти.

5. Политическая культура и ценности: традиции взаимодействия власти и общества, уровень межличностного доверия.

6. Стратегический выбор акторов: коалиции элит, тактика оппозиции и границы возможных реформ («потолок» пактов)².

7. Ситуативные триггеры: уникальные события (кризисы, протесты, выборы), становящиеся непосредственным поводом для начала качественных изменений.

Важнейшей особенностью данной модели является её применимость к анализу демократии на любой стадии её развития. Однако само по себе описание факторов среды не раскрывает «черный ящик» принятия решений; для этого необходимо перейти к экстракции ментальных моделей самих политических акторов через когнитивное картирование³.

2. Когнитивное картирование: экстракция ментальных моделей демократического процесса

Переход от внешних факторов к внутренним механизмам управления требует использования методов когнитивного картирования. Если «воронка» описывает объективные условия, в которых протекает демократический процесс, то когнитивная карта позволяет реконструировать субъективное видение ситуации ключевыми игроками. Это критически важно для ИАР, поскольку действия политиков определяются их персональными «картами-обозрениями», в которых локализованы их приоритеты, угрозы и понимание причинности⁴.

В этой связи, возникает вопрос – **«Какова последовательность построения и анализа когнитивной модели?»**. Процесс создания когнитивной карты в ИАР представляет собой строгую последовательность экспертных действий, направленных на формализацию неявного знания актора. На первом

¹ Militaries and Democratic Backsliding Since the End of the Cold War, дата последнего обращения: апреля 27, 2026, <https://www.giga-hamburg.de/en/research-and-transfer/projects/militaries-and-democratic-backsliding-since-the-end-of-the-cold-war>.

² Process Tracing | Research Methods in Deliberative Democracy ..., дата последнего обращения: апреля 27, 2026, <https://academic.oup.com/book/44646/chapter/378696459>.

³ Когнитивное картирование – это метод анализа мышления и структуры рассуждений, основанный на построении визуальной схемы («карты») причинно-следственных связей, выявленных в текстах или высказываниях. Оно помогает понять, как человек (автор текста) видит ситуацию, что считает важным, что способствует или препятствует достижению целей. Метод позволяет реконструировать «картину мира» политика, выявляя, какие факторы он считает ключевыми и как связывает их между собой. Методика когнитивного картирования, дата последнего обращения: апреля 27, 2026, <https://studfile.net/preview/5914091/page:55>.

⁴ Методика когнитивного картирования, дата последнего обращения: апреля 27, 2026, <https://studfile.net/preview/5914091/page:55>.

этапе проводится **выявление ключевых понятий** (концептов). Аналитик изучает выступления лидеров и программные документы, выделяя в них наиболее значимые категории – например, «легитимность власти», «внешняя угроза» или «социальная стабильность».

На втором этапе осуществляется **установление связей**. Эксперт определяет, как эти понятия влияют друг на друга в логике актора, фиксируя направленные стрелки от причины к следствию. На третьем этапе происходит **оценка силы влияния**. Поскольку политические связи редко бывают однозначными, мы используем нечеткие оценки – от «сильного положительного влияния» до «умеренного ослабления». В цифровой модели эти качественные характеристики переводятся в числовые значения в интервале, что позволяет учитывать нюансы и неопределенность дискурса.

Завершающим (четвертым) этапом является **импульсное моделирование**.

Аналитик вносит гипотетическое изменение в один из параметров и прослеживает по карте, как этот импульс изменит состояние всей системы. Понимание внутренней логики акторов позволяет нам не просто описывать настоящее, но и проектировать альтернативные варианты развития демократических процессов через сценарное моделирование.

3. Сценарное моделирование динамики демократических процессов
Результаты когнитивного анализа служат фундаментом для разработки стратегических сценариев. Сценарий в ИАР – это не предсказание, а инструмент упорядочивания представлений о возможных условиях деятельности в будущем.

Это позволяет аналитику подготовить систему к целому ряду альтернативных путей развития процесса, а не полагаться на единственный прогноз.

В современной ИАР мы выделяем три базовых типа сценариев, охватывающих весь спектр неопределенности демократического развития:

– **Трендовые сценарии**: описывают развитие событий при сохранении текущих тенденций (инерционный путь).

– **Контрастные сценарии**: исследуют маловероятные, но критически значимые события – «черные лебеди». Здесь анализируются риски внезапного обрушения системы, такие как «эффект баобаба», когда при сохранении внешнего демократического фасада институциональная сердцевина государства оказывается истлевшей.

– **Желательные (нормативные) сценарии**: моделируют оптимальный путь к устойчивому демократическому гомеостазу, выявляя условия, необходимые для успешного завершения реформ.¹ Сценарный цикл в ИАР реализуется через постоянное сопоставление данных реального мониторинга с

¹ Badrutdinova D.I. Scenarnyj.analiz.kak.element.strat..lpnirovaniya, дата последнего обращения: апреля 27, 2026, https://kpfu.ru/portal/docs/F_1532634734/Badrutdinova.D.I..Scenarnyj.analiz.kak.element.strat..lpnirovaniya.docx.

разработанными моделями. Для того чтобы сценарные прогнозы не превратились в умозрительные нарративы, требуется жесткая процедура верификации каузальных связей, которую обеспечивает метод отслеживания процессов.

4. Верификация механизмов: Метод «Отслеживания процессов» Метод отслеживания процессов («Process Tracing») является «золотым стандартом» качественной аналитики, позволяющим отделить «нагромождение фактов» от реального каузального механизма изменений внутри демократического процесса. Если сценарии задают возможные траектории, то «Process Tracing» позволяет с точностью «научного детектива» доказать, какая из них реализуется в действительности.

Методология этого подхода опирается на строгую логику проверки улики через четыре байесовских теста¹:

1. **Тест «Обруч»:** проверяет наличие обязательных условий (провал исключает гипотезу)².

2. **Тест «Дымящееся ружье»:** ищет улику, которая однозначно подтверждает версию (например, обнаружение закрытых протоколов о расколе в правительстве).

3. **Тест «Соломинка на ветру»:** учитывает косвенные признаки, лишь немного повышающие вероятность правоты исследователя³.

4. **Решающий тест:** находит свидетельство, которое одновременно доказывает основную версию и полностью опровергает альтернативные объяснения⁴. Именно этот метод позволяет верифицировать сложнейшие трансформации, показывая, как за фасадом демократических институтов выстраиваются неформальные практики контроля. Предложенный инструментарий находит свое подтверждение при анализе наиболее острых кризисов в рамках современных демократических процессов.

5. Эмпирический контекст 2024-2025 гг.: откат и устойчивость Практическое применение описанной методологии позволяет ИАР эффективно диагностировать два ключевых тренда в динамике современных демократических процессов: демократический откат⁵ и механизмы

¹ Байесовский тест (или байесовское А/В-тестирование) – это метод сравнения двух или более версий, основанный на байесовской интерпретации вероятностей. В отличие от классического (частотного) метода, который отвечает на вопрос, насколько вероятно получить такие данные при условии, что гипотеза верна, байесовский подход напрямую рассчитывает вероятность того, что одна версия лучше другой, обновляя свои знания по мере поступления новых данных.

² Collier, D. (2011). Understanding Process Tracing. PS: Political Science & Politics, 44(4), 823-830.

³ Ван Эвера С. Методическое руководство для студентов-политологов = Guide to Methods for Students of Political Science. Ithaca : Cornell University Press, 1997. С. 31.

⁴ Там же. С. 32.

⁵ Демократический откат (democratic backsliding) – это процесс ослабления демократических институтов, процедур и норм, в результате которого политическая система государства становится менее демократичной, более авторитарной или репрессивной. Это не всегда одномоментный переворот, чаще всего это постепенное «отступление» от принципов демократии действующей властью. В отличие от резкого военного переворота, современный демократический откат часто осуществляется «законными» методами – через изменение конституции, принятие ограничительных законов или судебные решения, что делает его труднообратимым.

устойчивости¹. Исследования последних лет выделяют четыре основных пути деградации режимов: захват законодательной власти, плебисцитарный обход законов, исполнительный захват полномочий и элитный сговор.

Практика мониторинга 2024-2025 гг. предоставляет уникальный материал для верификации наших моделей:

– В **Польше** после 2015 года мы наблюдали классический механизм отката через поэтапный захват судебной системы, однако выборы 2023 года запустили сложный процесс демократического восстановления, требующий детального отслеживания;

– В **Индии** фиксируется «ползучий мажоритаризм» и ограничение свободы слова через контроль над информационным пространством, что ведет к росту либеральных дефицитов при сохранении электоральной поддержки;

– В **Южной Корее** в конце 2024 г. произошел уникальный случай «демократического отскока»: попытка введения чрезвычайного положения была мгновенно нейтрализована благодаря активации институциональных сдержек и мобилизации общества.

Эти примеры подтверждают, что демократия сегодня – это не застывшее состояние, а динамический процесс, требующий непрерывного интеллектуального сопровождения. На основе проведенного синтеза теоретических изысканий и эмпирического анализа мы можем сформулировать итоговый алгоритм конкретной методики анализа.

6. Итоговый интегрированный процессно-аналитический алгоритм (ИПАА)

На основании проведенного теоретико-методологического анализа мы приходим к выводу, что наиболее эффективным инструментом современной ИАР является **ИПАА**. Данный алгоритм объединяет рассмотренные методы в единую технологическую цепочку «полного цикла», обеспечивающую непрерывность анализа демократических процессов от первичной диагностики до верификации прогноза.

Алгоритм ИПАА включает четыре ключевые стадии:

1. Стадия структурного сканирования (на базе «воронки причинности»): Идентификация макро- и микродетерминантов процесса, определение «поля возможностей» и иерархии факторов влияния на демократическую динамику.

2. Стадия когнитивной диагностики (на базе FCM² – Fuzzy Cognitive Maps (нечеткие когнитивные карты)): Построение нечеткой когнитивной карты,

¹ Механизм устойчивости (resilience) – это способность государственных институтов, политических систем и обществ в целом не только противостоять внешним и внутренним шокам (кризисам, конфликтам, катастрофам), но и адаптироваться к ним, восстанавливаться и трансформироваться для дальнейшего функционирования. В отличие от простой стабильности (сохранения текущего состояния), устойчивость (резилиентность) подразумевает динамический процесс, где система меняется, чтобы выжить. Термин происходит от латинского «resilire» («пружинить», «отскакивать»), что подчеркивает идею возвращения в устойчивое положение после воздействия.

² FCM – это метод моделирования сложных политических систем, основанный на использовании нечеткой логики для представления причинно-следственных связей между понятиями. FCM используются для

реконструирующей ментальную модель ключевых акторов и их логику реагирования на изменения среды.

3. Стадия стратегического проектирования (сценарное моделирование): Проектирование трендовых, контрастных и нормативных сценариев с определением критических «точек бифуркации» процесса.

4. Стадия каузальной верификации: Применение байесовских тестов для проверки реализующегося механизма в режиме реального времени, что позволяет отсекаать ложные интерпретации и подтверждать истинные драйверы демократических изменений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ: Аналитика как стратегия обеспечения демократического гомеостаза¹

Подводя итог исследованию, необходимо подчеркнуть, что в условиях глобальной турбулентности информационно-аналитическая работа перестает быть вспомогательным инструментом и становится центральным звеном обеспечения демократической устойчивости. Предложенный Интегрированный процессно-аналитический алгоритм позволяет преодолеть главную проблему современной аналитики – разрыв между мониторингом внешней среды и пониманием внутренней логики развития демократических процессов.

Теоретико-методологический синтез структурных и процедурных подходов, воплощенный в ИПАА, переводит ИАР на качественно новый уровень «доказательного прогнозирования». Мы убеждены, что только комплексное использование «воронки причинности», когнитивного моделирования, сценарного анализа и отслеживания процессов дает аналитику инструментарий для раскрытия сложной механики современных политических трансформаций.

Будущее ИАР неразрывно связано с поиском национально-специфических моделей «демократического гомеостаза» – способности политических систем сохранять свои базовые принципы и функции под давлением автократических трендов и цифровых манипуляций. В этом контексте роль аналитиков заключается в формировании новой культуры аналитической работы, где методологическая строгость сочетается со стратегической глубиной экспертного видения.

Предложенная методика является вкладом в решение этой задачи, обеспечивая надежную основу для защиты национальных интересов и укрепления демократических институтов в стремительно меняющемся мире.

прогнозирования поведения политических систем, моделирования сценариев «что, если...» и анализа того, как изменение одного фактора повлияет на всю систему.

¹ Демократический гомеостаз – это концепция, описывающая способность демократической системы поддерживать внутреннее равновесие, стабильность и функциональность, несмотря на внешние вызовы, кризисы или внутренние противоречия. В широком смысле это способность демократии оставаться демократией, эффективно функционируя в меняющемся мире.

СОЦИОЛОГИК ТАДҚИҚОТЛАРДА ТИЗИМЛИ ТАҲЛИЛНИНГ НАЗАРИЙ-МЕТОДОЛОГИК ЖИҲАТЛАРИ

Ҳожиёв З.Ф.*

Мамлакатимизда ижтимоий-иқтисодий жараёнларни самарали бошқариш, давлат сиёсати устувор йўналишларини белгилаш ҳамда бошқарув қарорларининг самарадорлигини таъминлашда эмпирик таҳлил ва социологик тадқиқот натижаларининг аҳамияти тобора ортиб бормоқда. Хусусан, Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.М.Мирзиёев томонидан 2026 йил 13 март куни ўтказилган йиғилишда давлат сиёсати ва ислохотларнинг асосий йўналишларини белгилаш, вазирлик ва идораларда самарали қарорлар қабул қилиш, шунингдек, аҳоли кайфияти ва уларни ташвишга солаётган муаммоларни аниқлашда социологик тадқиқотлар натижалари муҳим манба экани алоҳида таъкидланди¹. Бу эса социологик тадқиқотларни тизимли таҳлил қилишнинг давлат бошқаруви, ижтимоий мониторинг ва стратегик режалаштириш жараёнларидаги амалий аҳамияти ортиб бораётганини кўрсатади.

Социологик тадқиқотлар натижаларини тизимли таҳлил қилиш жараёни қарор қабул қилиш амалиёти билан узвий боғлиқдир. Хусусан, эмпирик маълумотлар асосида ишлаб чиқиладиган илмий асосланган тавсиялар ва дастурлар ижтимоий сиёсатнинг самарадорлигини баҳолаш, уни такомиллаштириш ҳамда эҳтимолий оқибатларни прогноزلаш имконини яратади. Шу нуқтаи назардан, социологлардан нафақат тадқиқотчи, балки таҳлилчи ва эксперт-маслаҳатчига хос бўлган кўникмаларга эга мутахассис сифатида ҳам фаолият юритиши талаб этилади.

Социологик тадқиқот натижаларини тизимли таҳлил қилиш эмпирик маълумотларни тизимлаштириш ва илмий жиҳатдан асосланган тарзда интерпретация қилишга қаратилган муҳим методологик ёндашув ҳисобланади². Ушбу ёндашув доирасида ижтимоий ҳодисалар ўзаро боғлиқ элементлардан ташкил топган яхлит тизим сифатида қаралади ҳамда уларнинг ташқи муҳит билан ўзаро таъсири ҳисобга олинади. Тизимли таҳлил мураккаб ижтимоий муаммоларнинг келиб чиқиш сабаблари, уларнинг ички механизмлари ҳамда ўзаро боғлиқ омилларини аниқлашда муҳим таҳлилий воситалардан бири ҳисобланади. Шу нуқтаи назардан, тизимли ёндашув социологик тадқиқотларни амалга оширишда қатъий алгоритм вазифасини эмас, балки тадқиқот жараёнини мантикий изчиллик, комплекс таҳлил ва кўп омилли ёндашув асосида ташкил этишга хизмат қилувчи илмий асос сифатида намоён бўлади.

Адабиётларда таҳлил тушунчаси турлича талқин қилиниб, у одатда объект ёки жараённи чуқур ўрганишга қаратилган илмий билиш усули сифатида

* СТИБОМ кафедра мудири, соц.ф.д. (DSc), доцент.

¹ Мирзиёев Ш.М. Аҳоли муурожаатлари билан ишлаш тизими янги босқичга олиб чиқилади. 13.03.2026 // <https://president.uz/uz/lists/view/9010>.

² Системный анализ объекта исследования // Образовательный портал «Справочник». 17.10.2025. // https://spravochnik.ru/sociologiya/sociologicheskie_issledovaniya/sistemnyy_analiz_obekta_issledovaniya.

изоҳланади. Хусусан, таҳлил бир бутунни фикран ёки амалда таркибий қисмларга ажратишга асосланган тадқиқот услуби ҳамда муайян объект ёки жараёнини ўрганиш жараёни сифатида талқин этилади¹. Тизимли таҳлил натижасида маълумотлар ўртасидаги яширин боғлиқликлар ва қонуниятлар аниқланади, тадқиқот объектининг тузилмавий хусусиятлари ўзгарувчан шароитлар нуқтаи назаридан баҳоланади. Шунингдек, мазкур ёндашув илмий асосланган бошқарув қарорларини қабул қилиш ва амалий тавсиялар ишлаб чиқиш учун зарур бўлган таҳлилий асосни шакллантиради.

Илмий адабиётларда тизимли таҳлил тушунчасига нисбатан турли ёндашувлар шаклланган бўлиб, уларнинг барчаси объектни яхлит тизим сифатида англаш ғоясига таянади. Бундай ёндашув тадқиқ этилаётган ҳодисанинг ички тузилиши, функционал хусусиятлари ва ривожланиш қонуниятларини чуқурроқ англаш имконини бериб, унинг алоҳида элементларини эмас, балки уларнинг ўзаро боғлиқ тизим сифатида намоён бўлишини таҳлил қилишни назарда тутди. Тизимли таҳлилнинг асосий вазифаси мураккаб ва кўп омилли муаммоларни таҳлил қилишга қулай бўлган соддароқ таркибий қисмларга ажратиш орқали уларни босқичма-босқич ҳал қилиш имкониятини яратишдан иборат². Бунда муаммо яхлит ҳолатда эмас, балки ўзаро боғлиқ кичик масалалар тизими сифатида кўриб чиқилади ва ҳар бир босқич алоҳида таҳлил қилинади.

Айрим адабиётларда тизимли таҳлил мураккаб муаммоларни ҳал қилишга қаратилган универсал услубий ёндашув сифатида талқин этилади. Бундай ёндашувга кўра, тизимли таҳлил муаммони ҳал қилиш учун зарур бўлган барча услублар, билимлар ва амалий ҳаракатларни ўзида бирлаштирувчи методологик «асос» ёки «синч» (каркас) вазифасини бажаради³. Шу жиҳатдан, у муаммонинг барча таркибий элементлари ва ўзаро боғлиқ омилларини комплекс қамраб олиш ҳамда уларни ягона таҳлил тизими доирасида баҳолаш имконини яратади. Юқоридаги ёндашувлар таҳлили социологик маълумотларни таҳлил қилишда ижтимоий жараёнларнинг кўп омилли хусусиятини, турли ижтимоий институтлар ва субъектлар ўртасидаги ўзаро таъсир механизмларини аниқлаш имконини беради. Натижада, тадқиқот натижалари фақат алоҳида эмпирик кўрсаткичлар даражасида эмас, балки ижтимоий тизимнинг ички қонуниятлари ва ривожланиш тенденциялари нуқтаи назаридан ҳам талқин қилиниши мумкин бўлади.

Америкалик социолог Н. Луманнинг ижтимоий тизимлар назариясига кўра, жамият ўзаро боғлиқ коммуникациялар ва функционал муносабатлар тизими сифатида намоён бўлади⁴. Шу нуқтаи назардан, тизимли таҳлилнинг социологик компоненти ижтимоий жараёнлар, институтлар ва субъектлар ўртасидаги ўзаро таъсир механизмларини комплекс ўрганишга қаратилган

¹ Иргашев А.У. ва бошқ. Тизимли таҳлил ва прогнозлаш методологияси. Тошкент. Ўзбекистон Республикаси Стратегик таҳлил ва истиқболни белгилаш олий мактаби. 2025. – Б. 9.

² Волкова В.Н., Денисов А.А. Теория систем и системный анализ. 2012. М.: Юрайт. 679 с.

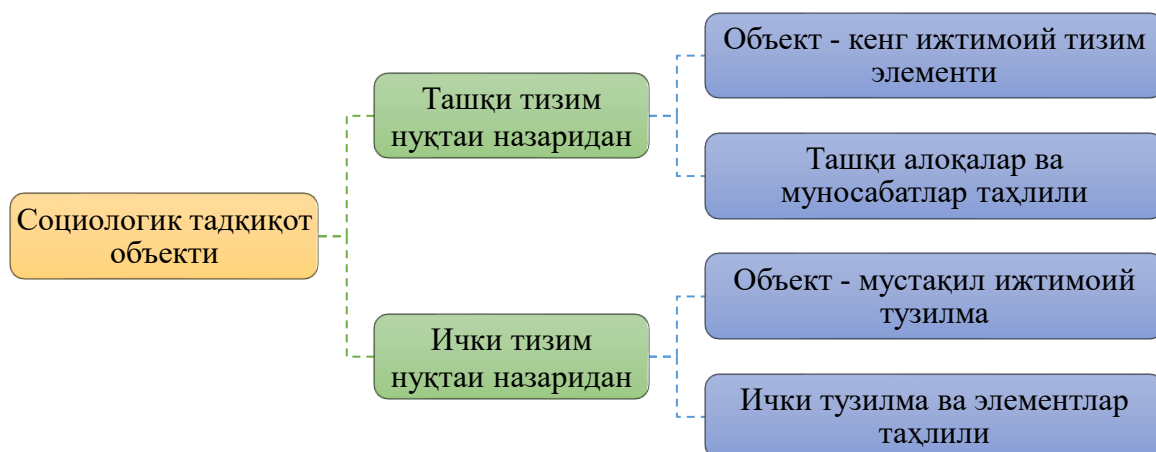
³ Иргашев А.У. ва бошқ. Тизимли таҳлил ва прогнозлаш методологияси. Тошкент. Ўзбекистон Республикаси Стратегик таҳлил ва истиқболни белгилаш олий мактаби. 2025. – Б. 159.

⁴ Luhmann N. Social systems. Stanford university Press Stanford, California. 1995. // https://raggeduniversity.co.uk/wp-content/uploads/2025/03/1_x_NiklasLuhmannSocialSystems1995-StanfordUniversityPress_compressed.pdf.

методологик ёндашув сифатида талқин қилиниши мумкин. Шунингдек, Р. Мертон томонидан ишлаб чиқилган функционал ёндашув социологик тадқиқот натижаларини таҳлил қилишда ижтимоий ҳодисаларнинг ошкора ва латент функцияларини ҳисобга олиш зарурлигини кўрсатади¹. Шу нуқтаи назардан, социологик тадқиқот натижаларини таҳлил қилишда фақат кутилган ёки ижобий натижалар эмас, балки тизим фаолияти давомида намоён бўладиган зиддиятлар ва номутаносибликлар ҳам инобатга олиниши зарур. Бу эса ижтимоий жараёнларнинг мураккаб ва кўп қиррали хусусиятларини чуқурроқ англаш имконини яратади.

Тизимли таҳлил фақат мавжуд ҳолатни ўрганиш билан чекланиб қолмай, балки ижтимоий тизимларни шакллантириш ва ривожлантириш жараёнлари билан ҳам чамбарчас боғлиқдир. Тадқиқот жараёнида тизимнинг умумий модели шакллантирилиб, унинг турли вариантлари қиёсий таҳлил қилинади ва улар орасидан энг самарали ҳамда барқарор ечим танлаб олинади. Демак, таҳлил ва синтез жараёнлари ўзаро боғлиқ ҳолда амалга оширилиб, тизимли таҳлилнинг комплекс хусусиятини намоён этади.

Социологик тадқиқотнинг бошланғич босқичларидан бири тадқиқот объектини яхлит тизим сифатида гипотетик тарзда кенгайтирилган ҳолда тавсифлаб оламиз (1-расм).



1-расм. Ижтимоий объектни тизимли таҳлил қилишнинг асосий йўналишлари

Юқоридаги расмда ижтимоий объектнинг тизимли таҳлил қилишнинг асосий йўналишлари акс эттирилган. Унда, объект бир томондан кенгроқ ижтимоий тизимнинг таркибий элементи сифатида, иккинчи томондан эса ички тузилма ва функционал алоқаларга эга мустақил тизим сифатида қаралади. Бундай ёндашув тадқиқот объектининг ташқи муҳит билан ўзаро муносабатлари ҳамда ички таркибий қисмлари ўртасидаги боғлиқликларни комплекс ва тизимли тарзда таҳлил қилиш имконини беради.

Социологик тадқиқотнинг илмий қиймати, аввало, тадқиқот муаммосининг аниқ ва мантиқий асосда қўйилиши, асосий тушунчаларнинг

¹ George Ritzer. Sociological theory. 8th ed. The McGraw-Hill Company. 2010. -P. 252-256. // https://www.tnteu.ac.in/pdf/library/7%20Sociological_Theory%20Ritzer.pdf.

назарий жиҳатдан тўғри интерпретация қилиниши ҳамда тадқиқот мақсадига мос умумий гипотезаларнинг ишлаб чиқилиши билан белгиланади¹. Бундай гипотезалар тадқиқот жараёнида хусусий гипотезаларни шакллантириш ва уларни эмпирик маълумотлар асосида текшириш имконини яратиши билан муҳим аҳамият касб этади. Шу нуқтаи назардан, гипотеза социологик тадқиқотнинг назарий ва амалий босқичларини ўзаро боғлаб турувчи муҳим методологик восита сифатида намоён бўлади. Бундай ёндашув назарий қарашлар билан амалий таҳлил ўртасидаги ўзвий боғлиқликни таъминлаб, ижтимоий жараёнларнинг ички механизмлари ва ривожланиш қонуниятларини чуқурроқ англашга хизмат қилади. Натижада, тадқиқот хулосаларининг илмий асосланганлиги ва ишончлилиқ даражаси ортиб, олинган натижаларнинг назарий ҳамда амалий аҳамияти кучаяди.

Социологик тадқиқот стратегияси тадқиқот объекти ҳақидаги билим даражаси, мақсад ва вазифалардан келиб чиққан ҳолда шакллантирилади. Шу нуқтаи назардан, социологик тадқиқотларда қидирув, тавсифий ва экспериментал режалар қўлланилиб², улар ижтимоий жараёнларни босқичма-босқич ўрганиш имконини беради. Тизимли таҳлил нуқтаи назаридан, социологик тадқиқотнинг методик режаси тадқиқот инструментарийсини шакллантириш, эмпирик маълумотларни йиғиш, қайта ишлаш ва интерпретация қилиш жараёнларининг ўзаро боғлиқлигини таъминлайди.

Хулоса қилиб айтганда, социологик тадқиқотларни тизимли таҳлил қилиш ижтимоий воқеликни ўзаро боғлиқ ва динамик тизим сифатида ўрганиш имконини берувчи муҳим илмий ёндашув ҳисобланади. Мазкур ёндашув доирасида назарий-концептуал асослар, эмпирик маълумотлар ҳамда статистик таҳлил усуллариининг интеграциялашуви ижтимоий жараёнларнинг тузилиши, функционал алоқалари ва ривожланиш тенденцияларини комплекс баҳолашга хизмат қилади. Умуман олганда, тизимли таҳлил ижтимоий жараёнларни чуқур англаш, уларнинг ички тузилиши ва динамикасини очиб бериш ҳамда илмий асосланган бошқарув қарорларини қабул қилишга хизмат қилувчи комплекс тадқиқот жараёни сифатида намоён бўлади. Бу эса унинг социологик тадқиқотлар ва ижтимоий бошқарув амалиётидаги назарий ҳамда амалий аҳамиятини белгилайди.

¹ Бекмуродов М. ва бошқалар. Социология. Тошкент. “А.Қодирий номидаги халқ мероси” нашриёти. “УАЖБНТ” маркази, 2002. – Б. 238-238.

² Добренъков В.И., Кравченко А.И. Методология и методика социологического исследования. М. Академический проект, 2009. – 537 с. // https://www.phantastike.com/sociology/metodologiya_i_metodika/djvu/view.

ДАВЛАТ ОРГАНЛАРИ ВА ТАШКИЛОТЛАРНИНГ АХБОРОТ-ТАҲЛИЛИЙ ФАОЛИЯТИНИ МУВОФИҚЛАШТИРИШ ВА ЎЗARO ҲАМКОРЛИК

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ТИЗИМИДА АХБОРОТ-ТАҲЛИЛИЙ ФАОЛИЯТНИ ҲАМКОРЛИҚДА ТАШКИЛ ЭТИШДАГИ МУАММОЛАР

Азизов Э.У.,*

Бўриев Б.В.*

Ички ишлар органларида ахборот-таҳлилий фаолиятни лозим даражада ташкил этишда ҳамкорликнинг қай даражада ташкил этилганлиги жуда муҳим аҳамият касб этади. Ҳамкорлик қай даражада яхши йўлга қўйилган бўлса, натижа ҳам шу даражада юқори бўлиши ёки аксинча бўлиши мумкин. Шу аснода айтиш мумкинки, ҳамкорлик – бу ахборот-таҳлилий фаолиятнинг муҳим элементи ҳисобланади.

Ички ишлар органларидаги бошқарувнинг асосий шаклларида бири ҳамкорлик, ҳамкорликдаги фаолиятнинг асосий шартларидан бири эса ўзаро келишган ҳолда хизматни ташкил этиш ҳисобланади¹. Ҳеч бир давлат органи бошқа тузилмалар билан ҳамкорлик қилмай туриб, фақат ички имкониятлари доирасида фаолиятининг самарадорлигини таъминлай олмайди². Жумладан, ички ишлар органлари ҳам зиммасидаги вазифаларни амалга оширишда давлат органлари ва жамоатчилик тузилмалари билан ҳамкорлик қилади.

Жамоат тартиби ва хавфсизлиги, ҳуқуқбузарликлар профилактикасини таъминлашдаги ҳамкорлик – ушбу фаолият билан шуғулланувчи субъектларнинг қонун ҳужжатларига мувофиқ, ўзаро келишилган ҳолда фаолиятнинг шакл ва усулларида, хизмат ваколатларидан самарали фойдаланиши бўлиб³, бунда икки ёки ундан ортиқ хизмат, яъни бошқарувнинг бир-бирига бўйсунмаган алоҳида иштирокчилари ўз ҳаракатларини мувофиқлаштириб бажарадилар⁴. Профессор И. Исмаилов ўз тадқиқотларида жиноятчиликка қарши кураш тизимидаги ҳамкорликни шартли равишда тўрт йўналишга:

- а) ички идоравий ҳамкорлик;
- б) идоралараро ҳамкорлик;
- в) жамоатчилик билан ҳамкорлик;

* Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси мустақил изланувчиси, юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD), доцент.

* Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси мустақил изланувчиси.

¹ Камишиников А.П. Основы управления в правоохранительных органах. – М., 2004. – С. 27.

² Бобохонов А.А. Жамоат тартибини сақлаш ва фуқаролар хавфсизлигини таъминлашда ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг ўзаро ҳамкорлиги // Жамоат тартибини сақлаш ва фуқаролар хавфсизлигини таъминлашнинг долзарб масалалари: республика илмий-амалий конф. мат-ри. – Т., 2015. – Б. 11.

³ Афанасьев В.А. Организация работы участкового инспектора милиции. – М., 1990. – С. 38.

⁴ Пулатов Ю., Исмаилов И., Қурбонов А. Ички ишлар органларида бошқарув асослари. – Т., 2005. – Б.104.

г) халқаро ҳамкорликка ажратади¹.

Ҳамкорликнинг шакллари хусусида сўз борганда В.А. Малютин уни учга: функционал-тадбир, процессуал, ташкилий шаклларга ажратса², Е.В. Киричёк ҳамкорликнинг ҳуқуқий ва ноҳуқуқий шакллари ажратиб кўрсатади³. Бироқ, ҳамкорликнинг шакллари етарлича акс этмаганлиги ва умумий хусусиятга эгаллиги боис, ушбу олимларнинг таснифларига тўлиқ қўшилиб бўлмайди. Олимлардан Н.Д. Нечевина, И.П. Яблоков, А.Д. Полищук ва В.К. Колпаков ҳамкорликнинг: ахборот алмашиш; тезкор вазиятга мос тарзда куч ва воситаларни биргаликда тақсимлаш; биргаликда режалаштириш ва тадбирлар белгилаш; биргаликда криминоген ҳолатни ўрганиш ва таҳлил қилиш; қўшма тадбирлар ўтказиш; биргаликда ҳуқуқий тарғиботни амалга ошириш; ўзаро тажриба алмашиш; фуқароларни ҳамкорликка ўргатиш каби шакллари ажратдилар⁴.

Ҳуқуқшунос олим, профессор М.З. Зиёдуллаев эса ички ишлар органлари ўз соҳавий хизматлар билан ҳамкорлигини шартли равишда икки асосий шаклга:

а) ўзаро ахборот алмашиш;

б) фаолиятга доир муайян чора-тадбирларни ҳамкорликда режалаштириш, амалга ошириш, натижаларини умумлаштириш, муайян вазифаларни бажаришга ўзаро ёрдам бериш ва қўллаб-қувватлашда намоён бўладиган *амалий ҳамкорликка* ажратган⁵.

Ўрганишлар шуни кўрсатадики, ҳамкорликка киришувчи субъектлар ўртасидаги муносабатлар жараёнида асосан маълумот алмашинуви кўзга ташланиши боис, ўзаро ахборот алмашишга ҳамкорликнинг энг кўп тарқалган шакли сифатида қаралади. Ахборотни йиғиш, таҳлил қилиш ва ўзаро алмашиш асосида олинган хулоса ички ишлар органлари ходимларининг ҳуқуқбузар ёки ҳуқуқбузарликка мойил бўлган шахс билан муносабатига таъсир кўрсатишини инобатга олиб, айрим олимлар ахборот олиш ва уни ўзаро алмашишни ички ишлар органлари фаолиятининг асосий технологияларидан бири, деб ҳисоблайдилар⁶.

Самарали ҳамкорликнинг энг муҳим ва зарурий белгилари сифатида: таъсир объекти ва мақсад бирлиги, вазифаларнинг умумийлиги; ҳуқуқий тартибга солинганлиги; ҳамкорлик чоғида ваколатларнинг тақсимланиши; мақсадга эришишдан ўзаро манфаатдорлик; ҳамкорликка бўлган амалий эҳтиёж; ҳаракатларнинг келишилганлиги ва биргаликда бажарилиши; куч ва воситаларни

¹ Исмаилов И. Терроризмга қарши кураш // Қонун ҳимоясида. – 2004. – №7. – Б. 30.

² Малютин В.А. Организация взаимодействия отраслевых служб органов внутренних дел в профилактике преступлений: Автореф. дис. ...канд. юр. наук. – М., 1976. – С. 3.

³ Киричёк Е.В. Организационно-правовой механизм обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина в условиях взаимодействия полиции и институтов гражданского общества в Российской Федерации: Дис. ... д-ра юрид. наук. – М., 2014. – С. 402.

⁴ Нечевина Н.Д. Правовое регулирование участия граждан в обеспечении правопорядка в современный период / Под ред. А.З. Гливинского. – М., 2006. – С. 59; Яблоков И.П. Взаимодействие народных дружин и милиции. – М., 1977. – С. 27; Полищук А.Д. Взаимодействие милиции с добровольными народными дружинами в сфере охраны общественного порядка. Административно-правовой аспект. – Киев, 1981. – С. 63; Колпаков В.К. Взаимодействие участковых инспекторов милиции с формированиями общественности. – Киев, 1990. – С. 35.

⁵ Зиёдуллаев М.З. Ички ишлар органларининг таянч пунктларини бошқаришни такомиллаштириш: Монография. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2018. – 174 б.

⁶ Криминология / Под ред. Дж.Ф. Шели; пер. с англ. – СПб., 2003. – С. 465.

танлашда субъектларнинг мустақиллиги; ҳамкорликда ўзаро ёрдам ва кўмак берилиши; ҳамкорликнинг бориши ва натижалари ҳақида томонларнинг бири-бирини хабардор қилиши; ҳамкорлик натижалари учун биргаликда жавобгар бўлиш кабиларни кўрсатиш мумкин.

Ўзбек тилининг изоҳли луғатида: ҳамкорлик – иш фаолиятда биргаликда ҳамроҳ бўлиш, айтиб бир ишда биргалашиш, уни тенг бажариш; бирор соҳада ўзаро боғланиб, биргаликда ҳамкор бўлиб иш олиб бориш” деб тушунча берилади¹.

Фикримизча, ҳамкорлик – бу икки ёки ундан ортиқ шахс, ташкилот ёки тизимлар ўртасида умумий мақсадга эришиш учун биргаликда амалга ошириладиган ҳаракатлар мажмуасидир. Бу жараёнда иштирокчилар маълумот алмашадилар, ресурслардан фойдаланадилар ва вазифаларни мувофиқлаштириш орқали самарали натижага эришадилар.

Шунингдек, ахборот-таҳлилий фаолиятда ҳамкорлик – бу маълумотларни йиғиш, таҳлил қилиш, улар асосида хулоса чиқариш ва қарор қабул қилишда биргаликда ҳаракат қилиш ҳисобланади.

АҚШ разведка мактабининг етук таҳлилчиларидан бири Роберт М. Кларк ўзининг “Ахборот таҳлилий: мақсадга йўналтирилган ёндашув” асарида анъанавий ахборот циклига муқобил равишда “мақсадга йўналтирилган ёндашув”ни таклиф қилади. Унинг фикрича, анъанавий ахборот циклида маълумотлар тўплаш, таҳлил қилиш ва тарқатиш жараёнлари изчил ва бир йўналишли бўлиб, бу эса маълумотларнинг самарали алмашинувига тўсқинлик қилади. Кларкнинг “мақсадга йўналтирилган ёндашуви” эса барча иштирокчилар – маълумот тўпловчилар, таҳлилчилар ва мижозлар – ўртасидаги ҳамкорликни кучайтиришга қаратилган. Ушбу моделда маълумотлар ва фикрлар эркин алмашинуви таъминланади, бу эса таҳлилнинг аниқлиги ва самарадорлигини оширади².

Ички ишлар органларининг ахборот-таҳлилий фаолиятида ҳамкорлик жуда муҳим аҳамият касб этади. Ҳамкорлик қай даражада мукамал ташкил этилганлиги ҳолати ахборот-таҳлилий фаолиятнинг натижасига ва унинг олдига қўйилган мақсадига эришилишига ўзининг ижобий таъсирини намоён этади.

Бугунги кунда ички ишлар органларининг ахборот-таҳлилий фаолиятида ҳамкорлик қуйидаги ёндашувлар ва шартли равишда қуйидаги турларга бўлиш мумкин:

1) *ички ишлар органларининг ички ҳамкорлиги*. Бунда вазирликнинг бевосита ахборот-таҳлилий фаолият билан шуғулланувчи соҳавий хизматлари ва таркибий тузилмалари орасида (горизонтал ва вертикал) ҳамкорлиги тушинилади;

2) *ички ишлар органларининг ташқи ҳамкорлиги*. Бунда ички ишлар органларининг бошқа ҳуқуқни муҳофаза қилувчи ва давлат органлари, оммавий ахборот воситалари, жамоатчилик ва нодавлат нотижорат ташкилотлари билан ўзаро ҳамкорлиги тушунилади. Ҳамкорликнинг мазкур тури ахборот-таҳлилий фаолиятда ички ишлар органлари, прокуратура, суд, солиқ, божхона ва бошқа

¹ Мадвалиев А. ва бшқ. Ўзбек тилининг изоҳли луғати. Тошкент.: -2006-2008 й.

² https://books.google.ru/books?id=O9E5DQAAQBAJ&hl=ru&source=gbp_navlinks_s.

идоралар ўртасидаги ахборот алмашинуви билан бир қаторда электрон ахборот тизимлари орқали ҳамкорликни ҳам ўз ичига олади. Жумладан, ягона электрон маълумот базалари ва платформалар (“Хавфсиз шаҳар”, “Электрон ҳукумат”)да ахборот интеграцияси ҳам ИИОнинг ташқи ҳамкорлигига мисол бўла олади. Бунда техник ва ҳуқуқий жиҳатдан ахборот тизимларининг мувофиқлиги алоҳида аҳамият касб этади.

Бундан ташқари, фуқаролик жамиятининг турли институтлари ва ННТлар билан ҳамкорлик ахборот-таҳлилий фаолиятда кутилган натижаларни олишда муҳим аҳамият касб этади. Хусусан, жамиятдаги ижтимоий жараёнларни таҳлил қилишда ННТ маълумотларидан фойдаланиш ёки жамоатчилик назорати ва мониторинглари асосида таҳлил қилиш самарали ҳисобланади.

Ички ишлар органларининг ахборот-таҳлилий фаолиятида кадрлар тайёрлаш ва малакасини оширишда турли илмий-тадқиқот институтлари, “Ақл марказлари” ва олий таълим муассасалари билан ҳамкорлиги ҳам ИИОнинг ташқи ҳамкорлигининг муҳим омили ҳисобланади;

3) *ички ишлар органларининг халқаро ҳамкорлиги.* Бунда ИИВнинг бошқа хорижий давлатлар, халқаро ташкилотлар билан амалга ошириладиган ҳамкорлиги тушунилади. Ҳамкорликнинг мазкур турини қуйидагиларга бўлиш мумкин:

а) Интерпол, ЕХХТ, ШХТ каби ташкилотлар билан ахборот алмашинуви;

б) Халқаро терроризм, уюшган жиноятчилик, наркотрафик, кибержиноятларга қарши курашиш бўйича қўшма таҳлил ишлари.

Ички ишлар органларида ҳамкорликнинг қуйидаги шакллари кўриб чиқиш мумкин:

1. Формал (*расмий*) ҳамкорлик – режалар, шартномалар, протоколлар, фармойишлар ва қонунлар асосида амалга оширилади. (Масалан, ИИО билан прокуратура ўртасида ахборот алмашинуви тўғрисидаги меморандум орқали).

2. Ноформал (*норасмий*) ҳамкорлик – шахсий алоқалар, ишонч, шахсий ташаббус асосида амалга оширилади (Масалан, ИИО ходимининг бошқа идорадаги таниши орқали маълумот олиши).

Ички ишлар органлари ахборот-таҳлилий фаолиятида қуйидаги ҳамкорлик усуллари кенг фойдаланилади: *маълумот алмашинуви; биргаликда таҳлил қилиш; биргаликда иш режаси тузиш; мувофиқлаштирувчи гуруҳлар ёки комиссиялар тузиш; ахборот технологиялари орқали ҳамкорлик; учрашувлар, семинар ва муҳокамалар орқали ҳамкорлик; ресурсларни бирлаштириш усуллари.*

Ахборот-таҳлилий фаолиятда ҳамкорлик нафақат маълумот алмашиш, балки яхлит, бирлашган таҳлил ва самарали қарор қабул қилишни таъминлайди. Шу нуқтаи назардан соҳадаги ҳамкорликнинг аҳамиятини қуйидагича белгилаш мумкин: *биринчидан, маълумотлар тўпламини бойитиш; иккинчидан, илгарилаб кетиш имкониятини белгилаш; учинчидан, риск ва таҳдидларни барвақт аниқлаш; тўртинчидан, куч ва ресурсларни бирлаштириш.*

Ахборот-таҳлилий фаолиятда ҳамкорликнинг самарали ташкил этилмаслиги нафақат кутилган натижаларни бермаслиги, балки ҳамкорликни ривожига ҳам

салбий таъсир ҳам кўрсатиши мумкин. Бу эса ўзаро ҳамкорликда бир талай тўсиқлар ва муаммоларни юзага келтиради.

Жумладан, ИИОда ахборот-таҳлилий фаолиятда ҳамкорликни йўлга қўйишда қўйидаги муаммо ва тўсиқлар кузатилади:

1. *Институционал тўсиқлар.* Мазкур тўсиқларга идоралар ўртасида аниқ мувофиқлаштирувчи механизмлар йўқлиги, ахборот-таҳлилий фаолият билан шуғулланувчи тузилмалар ўртасида ўзаро бир-бирига бўлган ишончсизлик ва рақобат руҳи ҳамда функционал йўналишлар ўртасида роли ва вазифаларда ноаниқликларнинг мавжудлиги киради.

2. *Ахборот тўсиқлари.* Бу тўсиқларга мисол қилиб маълумотларни яшириш ёки чекланган миқдорда тақдим этиш, ягона ахборот базалари мавжуд эмаслиги ҳамда техник носозликлар, формати ва стандарти турлича бўлган маълумотларни келтириш мумкин.

3. *Кадрлар муаммоси.* Таҳлилий фикрлайдиган, ҳамкорлик кўникмасига эга кадрлар етарли эмаслиги ёки яхши мутахассислар ўртасида ишбилармонлик муносабати эмас, балки “ҳуқумронлик” кайфияти устунлиги мазкур муаммоларга мисол бўла олади.

4. *Қонунчиликдаги камчиликлар.* Ушбу муаммоларни ҳамкорликни қонун асосида аниқ белгилаб берадиган нормаларнинг етарли эмаслиги ёки маълумот алмашишда махфийлик ва ҳуқуқий чекловлар муаммоли вазиятларга олиб келишида кўриш мумкин.

5. *Молиявий ва техник қийинчиликлар.* Ахборот тизимларини интеграциялаш учун етарли маблағ ва техника воситаларининг етишмаслиги, ахборот-таҳлилий фаолиятни амалга оширувчи турли идораларда ахборот технологияларининг ҳар хил даражада ривожланганлиги ҳолати мазкур муаммони юзага келтириши мумкин.

Мазкур муаммоларни ҳал қилиниши ахборот-таҳлилий фаолиятда ҳамкорликни самарали ташкил этилишига муносиб ҳисса қўшиш билан биргаликда ахборот-таҳлилий фаолиятнинг олдига қўйилган вазифаларни лозим даражада адо этилишига ва тўғри бошқарув қарорларини қабул қилинишига ҳам хизмат қилади.

Бу борада ривожланган хорижий давлатлар тажрибасини ўрганиш ахборот-таҳлилий фаолиятда самарали ҳамкорликни йўлга қўйиш йўлида муҳим аҳамият касб этади. Қўйида ИИОда ахборот-таҳлилий фаолиятда ҳамкорликни юқори даражада ташкил этишга эришган айрим ривожланган давлатларнинг тажрибасини кўриб чиқамиз.

Хусусан, Америка Қўша Штатларида Intelligence Community (*Ахборот-таҳлилий ҳамжамият ёки Разведка ҳамжамияти*) ташкилоти мавжуд бўлиб, мазкур ташкилот АҚШдаги турли ахборот-таҳлилий фаолият билан шуғулланувчи ярим миллиондан ортиқ ахборот ва разведка мутахассислари хизмат қиладиган 60 миллиард АҚШ доллари миқдоридаги бюджетга эга бўлган ахборот ва разведка агентликларининг умумий ҳамкорликдаги ҳамжамияти ҳисобланади¹.

¹ <https://kevinskih.medium.com/what-is-the-intelligence-community-ic-daef8211fe19>.

Мазкур ташкилот - ижро этувчи ҳокимият идоралари ва ташкилотлари федерацияси ташқи алоқаларни олиб бориш ва АҚШнинг миллий хавфсизлигини ҳимоя қилиш учун зарур бўлган разведка фаолиятини олиб бориш учун алоҳида ва ўзаро ҳамкорликда ишлайди ва асосан давлат раҳбарига ўз вазифалари ва мажбуриятларини бажариш учун зарур бўлган маълумотларни тўплашга ихтисослашган бўлиб, асосан қуйидаги тадбирларни амалга оширади:

а) Президент, Миллий хавфсизлик Кенгаши, Давлат ва Мудофаа котиблари ва ижро этувчи ҳокимиятнинг бошқа мансабдор шахслари ўз вазифалари ва мажбуриятларини бажариш учун зарур бўлган маълумотларни тўплаш;

б) интеллектни ишлаб чиқариш ва тарқатиш;

в) ташқи кучлар, ташкилотлар, шахслар ва уларнинг агентлари томонидан АҚШга қарши қаратилган разведка фаолияти, халқаро террористик ва халқаро наркотиклар фаолияти ва бошқа душманлик фаолияти тўғрисида маълумот тўплаш ва улардан ҳимоя қилиш бўйича тадбирларни ўтказиш;

г) ваколатли фаолиятни амалга ошириш учун АҚШ ва чет елда зарур бўлган маъмурий ва қўллаб-қувватлаш фаолияти ва бошқ.

АҚШ разведка ҳамжамиятига Марказий Разведка Бошқармаси, Армия Разведкаси, Ички хавфсизлик бўлими, Наркотикларга Қарши Кураш Бошқармаси, Миллий Хавфсизлик Агентлиги ва Федерал Қидирув бюроси каби 17 та мустақил махсус хизматлар киради. Эътиборли жиҳати мазкур ташкилотнинг хусусий сектор билан ҳам ахборот-таҳлилий фаолиятда ўзаро ҳамкорлик механизми мавжуд.

Буюк Британияда эса – Joint Intelligence Committee (JIC) (*Бирлашган разведка қўмитаси*) – мавжуд бўлиб, мазкур қўмита буюк Британия Вазирлар Маҳкамасининг махсус бўлинмаси ҳисобланади ва унинг вазифаларига қуйидагилар киради¹:

1) ташқи сиёсат, мудофаа, терроризм, халқаро жиноятчилик, илмий-техникавий, иқтисодий ва бошқа халқаро муаммолар билан боғлиқ воқеалар ва вазиятларни очиқ манбалардан олинган маълумотлар, шунингдек дипломатик ва махсус хизматлар каналлари орқали олинган маълумотлар асосида таҳлил қилиш;

2) Буюк Британия ва умуман халқаро ҳамжамият манфаатларига бевосита ёки билвосита таҳдидларнинг ривожланишини мониторинг қилиш ва барвақт олдини олиш;

3) Буюк Британияда ва чет элда хавфсизлик таҳдидларини аниқлаш;

4) разведка маълумотларини ва махсус хизматларнинг ваколатига кирадиган бошқа вазифаларни тўплаш учун ахборот-таҳлилий фаолият натижаларини тайёрлаш ва шу орқали устуворликлар ва бошқарув қарорларини белгилаш;

5) Буюк Британия ҳукуматидаги фаолият билан боғлиқ бўлган шахсларни ҳар томонлама текширишни амалга ошириш;

6) Ҳамдўстлик мамлакатлари разведка ташкилотлари ва бошқа махсус хизматлар билан алоқаларни вазиятга қараб сақлаш, шунингдек улар учун разведка ва ахборот-таҳлилий маълумотларини тақдим этиш масалаларини кўриб чиқиш.

¹ https://ru.wikipedia.org/wiki/Объединённый_разведывательный_комитет.

Умуман олганда мазкур қўмита мудофаа, ички ишлар, ташқи сиёсат ва хавфсизлик идоралари маълумотни бирлаштириб таҳлил қилади ва ҳар ҳафтада ягона ахборот-таҳлилий маълумотномалар ва хулосаларни ҳукуматга тақдим қилади.

Ривожланган мамлакатларнинг ахборот-таҳлилий фаолияти соҳасидаги ҳамкорлиги борасидаги тажрибаларни ўрганишда бугунги кунда жинойтчилик энг кам содир этилаётган Сингапур тажрибасига алоҳида тўхталиб ўтиш лозим.

Сингапурда “Home Team” (*Уй жамоаси*) концепцияси ишлаб чиқилган бўлиб, бу Сингапурдаги ички хавфсизликни таъминловчи барча идораларнинг ягона тизимдаги ҳамкорлик модели ҳисобланади¹. Сингапур Ички ишлар вазирлиги раҳбарлигида ишлайдиган мазкур модель 1997 йилда расман ташкил этилган ва Полиция хизмати, Наркотикларга қарши кураш бошқармаси, Фавқулодда ҳолатларга жавоб бериш хизмати, Иммиграция ва чегара назорати, Илмий-техникавий қўллаб-қувватловчи агентлик, Жазо ижро этиш хизмати ва бошқа 11 та турли ахборот-таҳлилий фаолият билан шуғулланувчи мустақил агентликлардан ташкил топган.

Мазкур концепциянинг ўзига хос хусусиятлари қуйидагилардан иборат:

- а) ягона бошқарув маркази;
- б) тўлиқ рақамлаштирилган ахборот алмашуви;
- в) фавқулодда вазиятларга тезкор жавоб бериш;
- г) кадрлар ўртасида ротация ва ўзаро тайёргарлик;
- д) ахборот технология ва сунъий интелект ютуқлардан фойдаланиш.

Жинойтчиликни жиловлаш, терроризм ва шу каби хавфларга қарши курашда ўз вақтида тезкорлик билан жавоб бериш, идоралар орасида рақобат эмас, балки ўзаро ҳамкорлик ва ишонч муҳитини яратилганлиги ва дунёдаги энг паст жинойтчилик даражаси мазкур тизимнинг самарали эканлигини намоён этмоқда.

Юқоридагилардан келиб чиқиб айтиш мумкинки, ички ишлар органларининг ахборот-таҳлилий фаолиятида ҳамкорликни ривожлантириш, бу соҳада юзага келаётган ва мавжуд камчиликларни бартараф этиш жинойтчиликнинг барвақт олдини олиш ва унга қарши курашиш, жамоат хавфсизлиги ва ҳуқуқбузарликлар профилактикасини таъминлаш соҳасида муҳим аҳамият касб этувчи бошқарув қарорларини қабул қилиш баробарида тизим олдида қўйилган провард мақсад ва вазифаларни ҳал этишга хизмат қилади. Мазкур мақсадлардан келиб чиқиб, ички ишлар органларининг ахборот-таҳлилий фаолиятида ҳамкорликни ривожлантириш бўйича қуйидагилар таклиф этилади:

1. Қонунчилик базасини мустаҳкамлаш. Идоралараро ахборот алмашинувини тартибга солувчи аниқ ҳуқуқий нормалар (фармон, қарор, низомлар) ишлаб чиқилиши ва қабул қилиниши ва бунда ахборот турлари, алмашиш стандартлари ва муддатлари аниқ белгилаб қўйилиши.

2. Ягона ахборот платформаси яратиш. Маълумотлар форматини стандартлаштириш, тезкор интеграция қилиш имкониятини берувчи ва барча ИИО ва

¹ https://en.wikipedia.org/wiki/Home_Team_Academy.

хамкор тузилмалар кириши мумкин бўлган интеграциялашган электрон ахборот майдони яратиш (масалан, “Milliy Tahlil Platformasi”).

3. Идоралараро мувофиқлаштирувчи марказлар ташкил этиш. Нафақат Республика, балки, вилоят ва туман миқёсида таҳлилий ҳамкорлик марказлари ташкил қилиниши ва бунда ИИО, Прокуратура, МГ каби ҳуқуқни муҳофаза қилувчи идоралар билан бир қаторда қуролли кучлар, таълим ва соғлиқни сақлаш каби манфаатдор идораларнинг вакилларининг доимий иштирокини таъминлаш.

4. Кадрлар салоҳиятини ошириш. Ҳамкорлик салоҳиятига эга бўлган, хорижий тажриба ва моделлар асосида ўргата оладиган малакали мутахассислар орқали таҳлилчиларни махсус тайёрлаш курсларини ташкил этиш. Бунда Стратегик таҳлил ва истиқболни белгилаш олий мактаби каби етук таҳлилчилар тайёрлаш мактаблари имкониятларидан унумли фойдаланиш;

5. Ҳамкорликнинг аниқ индикаторларини жорий этиш. Ҳар бир идоралар ўртасидаги ҳамкорлик даражаси (чақирувларга жавоб, маълумот алмашинуви тезлиги, таҳлил сифати) аниқ баҳоланиб борилиши ва бунинг натижаси асосида ҳамкорликни баҳолаш ва ютуққа эришганларини рағбатлантириш тизими шакллантирилиши мумкин.

TASHQI SAVDO YO'NALISHIDAGI MILLIY MANFAATLARINI TA'MINLASHDA AXBOROT-TAHLILIIY FAOLIYATNI TAKOMILLASHTIRISH (EKSPORTNI DIVERSIFIKATSIYA QILISH MISOLIDA)

Tursunboyev Sh.Sh.*

Bugungi globallashuv hamda geosiyosiy o'zgarishlar sharoitida, har bir davlatning milliy iqtisodiy xavfsizligini ta'minlash bevosita uning tashqi savdo aloqalari erkinligi hamda barqarorligiga uzviy bog'liq. O'zbekiston Respublikasining yangi taraqqiyot strategiyasida Milliy iqtisodiyotning eksport salohiyatini kuchaytirish va uning tarkibini diversifikatsiya qilish ustuvor vazifa etib belgilangan¹. Biroq, davlatlar o'rtasidagi “savdo urushi” natijasida jahon bozoridagi raqobatning kuchayishi va savdo cheklovlarining ko'payishi sharoitida shunchaki mahsulot ishlab chiqarishning o'zi yetarli emas. Eksport salohiyatini diversifikatsiya qilish bu nafaqat eksportga yo'naltirilgan tovarlar turini ko'paytirish, balki tashqi bozorlardagi o'zgarishlarni oldindan ko'ra bilish va strategik qarorlar qabul qilish demakdir. Shu sababli, mamlakat milliy manfaatlarini himoya qilishda axborot-tahliliy faoliyatni takomillashtirishda eksport faoliyatini diversifikatsiya qilish bugungi kunning dolzarb

* Bojxona qo'mitasi Andijon viloyati bojxona boshqarmasi Tadbirkorlar faoliyatini qo'llab-quvvatlash sho'basi katta inspektori

¹ O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 16.02.2026 yildagi “Mamlakat taraqqiyotining 2030-yilgacha mo'ljallangan ustuvor yo'nalishlari doirasida islohotlarni izchil davom ettirish va yangi bosqichga olib chiqishning qo'shimcha chora-tadbirlari to'g'risida”gi PF-21-sonli farmoni.

masalalaridan biri sifatida o'rganishimiz kelajak uchun iqtisodiy poydevorlardan hisoblanadi.

Bugungi kunda ko'plab eksportyor korxonalar tashqi bozorlardagi talab, narxlar konyunkturasi va xalqaro standartlar haqida to'liq va tezkor ma'lumotga ega emasligi sababli, korxona ishga tushganligiga ko'p bo'lmasdan moliyaviy yo'qotishlarga uchrab, faoliyati to'xtamoqda. Misol tariqasida, Andijon viloyatida 2024-yilda 431 ta tadbirkorlik subyekti tomonidan eksport faoliyati bilan shug'ullangan bo'lsa, 2025-yilda ushbu eksportyor korxonalarning 125 tasi yoki 30% ga yaqini eksport bo'yicha ma'lumotlar yetarli bo'lmaganligi sababli 1 yil ichida o'z faoliyatini to'xtatmoqda¹.

O'tgan asrlarda axborotga bo'lgan talab yuqori bo'lganidek, raqamli iqtisodiyot asrida ham axborot eng qimmatli resursga aylanmoqda. Axborot-tahliliy asoslarning yetarli darajada rivojlanmaganligi eksportning ma'lum bir davlatlar yoki xom ashyo turlariga bog'lanib qolishiga olib keladi. Bu esa, o'z navbatida, tashqi iqtisodiy o'zgarishlar vaqtida milliy manfaatlarining zaiflashishiga sabab bo'ladi.

Eksport salohiyatini diversifikatsiya qilish jarayonida axborot-tahliliy tizimlarning rolini aniqlash hamda milliy manfaatlarni ta'minlashga xizmat qiluvchi zamonaviy tahliliy modellarni takomillashtirish, ilmiy-amaliy takliflar ishlab chiqish muhimligi ortib bormoqda. Bugungi kunda Andijon viloyatida yillik eksport salohiyati 5 mln dollardan ortiq bo'lgan korxona tashqi hamkorlari yo'qligi, tashqi bozorga o'rganish asosida kirib bormaganligi sababli faoliyati to'xtagan.

Global iqtisodiy beqarorlik sharoitida eksport tarkibi va geografiyasini diversifikatsiya qilish nafaqat iqtisodiy ko'rsatkich, balki milliy xavfsizlikning tarkibiy qismi hisoblanadi. O'zbekiston iqtisodiyoti uchun eksportning bir necha yirik hamkor davlatlarga yoki cheklangan turdagi xom ashyo mahsulotlariga bog'liqligi tashqi shoklarga nisbatan zaiflikni oshiradi. Shu nuqtai nazardan, diversifikatsiya jarayonini samarali boshqarish uchun sifatli axborot-tahliliy tizimni yaratish zarur. Bunday tizim tashqi bozorlardagi konyunkturani tahlil qilish orqali mamlakatning valyuta tushumini barqarorlashtirish va "iqtisodiy immuniteti"ni mustahkamlashga xizmat qiladi.

2024-2025-yillar davomida Andijon viloyati eksport geografiyasi o'rganilganda, eksport hajmining 60% Rossiya va Qozog'iston hissasiga to'g'ri kelmoqda².

Bugungi kunda O'zbekiston eksport salohiyatini oshirishda axborot-tahliliy qo'llab-quvvatlash darajasi zamon talablaridan ayrim jihatdan orqada qolmoqda. Birinchidan, eksport ma'lumotlarining tarqoq holatda qayd etilishi, bojxona, soliq, statistika idoralari o'rtasidagi integratsiyaning yaxshi yo'lga qo'yilmaganligi yaxlit manzarani ko'rishga xalaqit bermoqda. Ikkinchidan, jahon bozorida o'zgarishlarni uzoq muddatli oldindan ko'rish mexanizmlari shakllanmagan. Raqamlar shuni

¹ Andijon viloyati bojxona boshqarmasi statistik ma'lumotlari asosida muallif tomonidan tahlil qilingan.

² Andijon viloyati bojxona boshqarmasi statistik ma'lumotlari asosida muallif tomonidan tahlil qilingan.

ko'rsatadiki, tahliliy yordam olmagan eksportyorlarning 25-30 foizi mahsulot standarti yoki bozorni noto'g'ri tanlash sababli zarar ko'rmoqda.

Mamlakat milliy manfaatlarini himoya qilish uchun eksport tahlilini quyidagi uchta darajada takomillashtirish lozim:

Eksport xavflarini o'rganish: jahon bozoridagi geosiyosiy o'zgarishlar va yirik iqtisodiy bloklar (Yel, JST va b.) talablarini real vaqt rejimida tahlil qilish. Masalan, Yevropa Ittifoqining GSP+ tizimi imkoniyatlaridan to'liq foydalanish uchun qaysi mahsulotga talab yuqori ekanligini aniqlashda zamonaviy texnologiyalardan, xususan sun'iy intellekt yordamidan foydalangan holda oldindan ko'rish qilish.

Tadbirkorlik subyektlariga bozorga kirish ko'nikmalarini shakllantirish: har bir strategik mahsulot turi bo'yicha tahliliy ma'lumotlar asosida "mahsulot pasport"larini yaratish. Bunda mahsulotning raqobatbardoshligi, transport-logistika xarajatlari va maqsadli bozorlardagi notarif (sertifikatlashtirish, sanitar talablar) to'siqlarni o'rganish.

Eksportyorlarni qo'llab-quvvatlash: kichik va o'rta biznes vakillari uchun ochiq haqiqiy vaqt rejimida ishlaydigan tahliliy platforma yaratish. Bu platforma tadbirkorga "qanday tovarga qayerda talab bor?", "kun, oy va yil davomidagi narxlar qanday? va "mahsulotlarni ishlab chiqarish yoki yetkazib berishdagi raqobatchilar kim?" degan savollarga aniq raqamli javob olish imkoni bo'lishi lozim.

Eksport salohiyatini diversifikatsiya qilishning axborot-tahliliy asoslari takomillashtirilishi natijasida, 2030-yilga borib eksport hajmini 45 mlrd dollarga yetkazish bo'yicha strategik maqsadga erishish tezlashadi. Bu nafaqat valyuta zaxiralarini oshirishga, balki iqtisodiyotning xomashyo bazasidan tayyor mahsulot ishlab chiqarishga o'tishini ta'minlaydi. Milliy manfaatlarning axborot vositasida himoyalaniishi tashqi iqtisodiy qaramlikni kamaytiradi va barqaror o'sishni kafolatlaydi.

Tadqiqot natijalari shuni ko'rsatadiki, mamlakat milliy manfaatlarini ta'minlashda eksport salohiyatini diversifikatsiya qilish shunchaki iqtisodiy zarurat emas, balki davlatning tashqi siyosiy va iqtisodiy mustaqilligini mustahkamlovchi strategik omildir. Ushbu jarayonni axborot-tahliliy jihatdan takomillashtirish bo'yicha quyidagi bir qator xulosalarga kelinadi. Jumladan, Eksport geografiyasi va tarkibini diversifikatsiya qilish orqali bitta bozorga yoki xomashyoga bog'liqlikni kamaytirish, tashqi iqtisodiy shoklar va sanksiyalar davrida milliy iqtisodiyotning "yashab qolish va rivojlanish" qobiliyatini oshiradi. Zamonaviy eksport siyosati "tovardan – bozorga" tamoyilidan "axborotdan – bozorga" tamoyiliga o'tishni anglatadi. Ya'ni, mahsulot ishlab chiqarishdan avval uning xalqaro standartlari, raqobatchilari va narx konyunkturasi chuqur tahlil qilinadi.

Shu bilan birga, Bojxona, soliq va jahon birjalari ma'lumotlarini integratsiya qiluvchi, sun'iy intellektga asoslangan "**Eksport tahliliy markazi**" tahliliy platformani ishga tushirish lozim. Bu platforma eksportyorlarga real vaqt rejimida "bozorni ko'rish" imkoniyatini taqdim etadi. Oliy ta'lim tizimida eksport ma'lumotlarini tahlil qilishga asoslangan "Katta hajmli ma'lumotlar analitikasi" va "Xalqaro iqtisodiy

prognozlash” yo’nalishlariga e’tibor berish orqali zamonaviy eksport-analitiklarni tayyorlash. Tahliliy ma’lumotlar asosida “arzon va xavfsiz” transport koridorlarini diversifikatsiya qilish va ularning iqtisodiy samaradorligini doimiy monitoring qilib borish maqsadga muvofiq bo’ladi.

Xulosa qilib aytganda, eksportni diversifikatsiya qilishning mukammal axborot-tahliliy tizimi yaratilishi — O’zbekistonning jahon bozorida raqobatbardoshligini oshirishga va milliy manfaatlarining ishonchli himoya qilinishiga xizmat qiladi.

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ХУЗУРИДАГИ ИЖТИМОЙ ҲИМОЯ МИЛЛИЙ АГЕНТЛИГИ ТИЗИМИДА АХБОРОТ-ТАҲЛИЛИЙ ФАОЛИЯТНИ ТАШКИЛ ЭТИШДАГИ МУАММО ВА ИСТИҚБОЛЛАР

Эгамов Х.Ш.*

Кириш. Бугунги глобал ўзгаришлар, аҳоли сонининг ўсиши ва ижтимоий эҳтиёжларнинг мураккаблашуви шароитида ижтимоий ҳимоя тизимини самарали бошқаришда **ахборот-таҳлилий фаолиятнинг роли** кескин ортмоқда. Айниқса, қарор қабул қилиш жараёнларида аниқ, ишончли ва тезкор маълумотларга таяниш давлат бошқарувининг устувор талабига айланмоқда.

Мамлакатимизда “ижтимоий адолат ва бирдамлик принциплари”¹ инobatга олган ҳолда илғор халқаро стандартларга асосланган мутлақо янги бошқарув тизимини жорий этиш мақсадида Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 1 июндаги “Аҳолига сифатли ижтимоий хизмат ва ёрдам кўрсатиш ҳамда унинг самарали назорат тизимини йўлга қўйиш бўйича комплекс чора-тадбирлар тўғрисида”ги ПФ-82-сон Фармони билан Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Ижтимоий ҳимоя миллий агентлиги (кейинги ўринларда – Агентлик) фаолияти йўлга қўйилди.

Агентлик аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш ва ижтимоий хизматлар кўрсатиш соҳасидаги ягона давлат сиёсатини ишлаб чиқиш ва амалга ошириш бўйича ваколатли давлат органи этиб белгиланди².

“Ўзбекистон–2030” стратегиясида “ижтимоий ҳимоя тизимини ташкил қилиш”, “профессионал ижтимоий хизматларни кўрсатиш тизимини тубдан такомиллаштириш” асосий ғоя ва мақсад сифатида кўрсатилган³.

Шу нуқтаи назардан, ижтимоий ҳимоя тизимида рақамлаштириш жараёнлари жадал амалга оширилаётганига қарамасдан, ахборот-таҳлилий фаолиятни самарали ташкил этишда тарқоқ маълумотлар, интеграция

* Ижтимоий ҳимоя миллий агентлиги йиғма ахборот-таҳлил бўлими бошлиғи.

¹ Ўзбекистон Республикаси Конституцияси.

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 1 июндаги ПФ-82-сон Фармони.

³ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 11 сентябрдаги ПФ-158-сон Фармони.

етишмаслиги ва натижавийликка йўналтирилмаган таҳлил усуллари нафақат амалий, балки долзарб **илмий муаммо сифатида** ҳам намоён бўлмоқда.

Хусусан, илмий таҳлилларга кўра:

✓ Маълумотлар базаларининг тарқоқ ҳолда шакллангани, уларнинг ўзаро интеграцияси етарли даражада таъминланмагани, идоралараро ахборот алмашинувининг самарасизлиги ҳамда таҳлил жараёнларининг асосан жараёнга йўналтирилгани пировард натижаларни тўлиқ баҳолаш имконини чекламоқда;

✓ Шу билан бирга, мавжуд ахборот-таҳлилий механизмлар қарор қабул қилишда тезкорлик ва аниқликни таъминлаш талабларига тўлиқ жавоб бераётгани кузатилмоқда. Бу эса ижтимоий хизматларни манзилли йўналтириш, аҳоли эҳтиёжларини аниқ баҳолаш жараёнларига салбий таъсир кўрсатмоқда.

✓ Мазкур ҳолат ижтимоий ҳимоя тизимида ахборот-таҳлилий фаолиятни замонавий рақамли технологиялар, ягона маълумотлар инфратузилмаси ва outcome-based (ишни жараёнга эмас, якуний натижага қараб баҳолаш) ёндашуви асосида қайта ташкил этиш заруратини юзага келтирмоқда.

Шу муносабат билан, ушбу мақолада ижтимоий ҳимоя тизимида ахборот-таҳлилий фаолиятни ташкил этишдаги мавжуд муаммоларни аниқлаш ва уларни бартараф этишга қаратилган илмий-амалий ечимларни ишлаб чиқиш **асосий илмий муаммо сифатида** белгилаб олинди.

Ахборот-таҳлилий фаолиятдаги мавжуд муаммолар

1) **Таҳлил жараёнида ёндашув муаммоси.** Аксарият таҳлилчиларда асосий муаммо жараёни баҳолаш билан чекланиб қолмоқда. Бунга мисол сифатида аҳолидан келиб тушаётган мурожаатлар сонининг ортиши салбий ҳолат сифатида баҳоланишини келтириш мумкин.

Аслида эса мурожаатларнинг мазмунини чуқур таҳлил қилиш, такрорий мурожаатлар, мурожаатларга берилган жавоблар мазмуни, биринчи мурожаатдан сўнг оиланинг муаммоларини комплекс ўрганиш ва якунига етказиб ҳал этиш даражасини таҳлил қилиш мақсадга мувофиқ ҳисобланади.

Масалан, тазйиқ ва зўравонликка учраган аёлларнинг мурожаат қилиши уларнинг ўз ҳуқуқларини англаб бораётгани ҳамда давлат томонидан ижтимоий ҳимоя механизмлари ишлаётганидан далолат беради.

Таҳлилларга кўра, жамиятда зўравонлик ҳолатларининг 70–80 фоизи ошкор этилмасдан қолмоқда¹.

2) **Таҳлилнинг натижавийликка эмас, жараёнга йўналтирилгани.** Ижтимоий хизмат тизимида таҳлил кўп ҳолларда хизматлар сони, берилган ёрдамлар ҳажми ёки кўрсатилган хизматлар статистикаси билан чекланмоқда.

Бироқ, ушбу хизматлар орқали оила камбағалликдан чиқдими, чиқмаган бўлса асосий омил нимада, ёки камбағалликдан чиқарилган оила келгусида яна

¹ Ижтимоий сиёсат лабораторияси (https://t.me/islab_uz) томонидан ўтказилган тадқиқот натижалари /<https://socialpolicylab.uz/research/all/5>.

реестрга кириб қолиш хавфи қандай, бу каби пировард натижалар етарли баҳоланмайди.

3) Туман (шаҳар) даражасида реферал хизматлар самарасизлиги. Аҳолининг ижтимоий муаммолари кўп ҳолларда комплекс характерга эга (камбағаллик, ишсизлик, соғлиқ муаммоси).

Бироқ амалда, бир оила билан бир вақтда бир нечта идора алоҳида ишлайди, ягона “кейс” юритиш амалиёти йўқ, муаммо тўлиқ ҳал этилмасдан қолмоқда. Натижада, бир хил муаммо бўйича қайта-қайта мурожаатлар юзага келмоқда.

4) Ижтимоий хизматлар бўйича маълумотларнинг тарқоқлиги. Ижтимоий ҳимояга оид маълумотлар турли идораларда (соғлиқни сақлаш, бандлик, таълим ва бошқалар), турли форматларда сақланмоқда.

Айрим ташкилотларда хизмат турлари ҳалигача рақамлаштирилмаган. Бу эса, ахборот-таҳлилий фаолиятда аниқ таҳлил ва диагноз қўйишда мавҳумлик келтириб чиқаради, яъни оиланинг тўлиқ ижтимоий портретини шакллантиришни, манзилли ёрдамни тўғри белгилашни қийинлаштирмоқда.

5) Ижтимоий хизматлар натижаларини ўлчаш мезонларининг йўқлиги. Ҳозирги баҳолаш тизимида – “қанча хизмат кўрсатилди” деган саволга жавоб беради, лекин, “қандай ижтимоий ўзгариш бўлди” деган саволга жавоб бермайди. Тўғри, ижтимоий хизматлар орқали эришиладиган натижалар маълум вақт ва муайян муддатни талаб қилади. Бироқ, мазкур хизматлар таъсирида кутилган натижаларни олдиндан прогнозлаш ва баҳолаш механизмлари шаклланмаган. Бу эса ижтимоий сиёсат самарадорлигини объектив баҳолашга тўсқинлик қилади.

Ахборот-таҳлилий фаолиятни ривожлантириш бўйича таклифлар.

Соҳага доир фаолиятни ривожлантириш “Ўзбекистон – 2030 стратегияси” да белгиланган давлат бошқарувини рақамлаштириш ва натижавийликка асосланган ёндашувни жорий этиш вазифалари билан ўзвий боғлиқ ҳисобланади¹.

1. Ягона маълумотлар омбори (Data Warehouse) архитектурасини жорий этиш. Маълумотларнинг турли манбаларда тарқоқ ҳолда сақланишини бартараф этиш мақсадида барча ахборот ресурсларини ягона маълумотлар омборига интеграция қилиш орқали маълумотларни марказлашган ҳолда сақлаш, тарихий маълумотларни тўлиқ жамлаш ва комплекс таҳлил қилиш имконияти яратилади.

2. Маълумотларни қайта ишлаш ва стандартлаштириш тизимини жорий этиш. Маълумотларни автоматик йиғиш, тозалаш, ягона форматга келтириш орқали уларнинг сифатини ошириш ҳамда ўзаро зиддиятларни бартараф этиш лозим. Бу эса ягона ишончли маълумот манбаини шакллантиришга хизмат қилади.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2023 йил 11 сентябрдаги ПФ–158-сон Фармони “Ўзбекистон – 2030 стратегияси тўғрисида”.

3. Замоनावий аналитика ва сунъий интеллект технологияларини жорий этиш. Маълумотлар асосида интерактив дашбордлар, прогноз моделлари ва сунъий интеллект технологияларини қўллаш, шунингдек, реал вақт режимида таҳлил қилиш имкониятларини жорий этиш орқали қарор қабул қилиш жараёнларини тезлаштириш ва уларнинг аниқлигини ошириш мумкин.

4. KPI ва натижавийликка (outcome) асосланган баҳолаш тизимини жорий этиш. Ахборот-таҳлилий фаолиятни самарали ташкил этиш учун маҳалла, туман ва республика даражасида пировард натижаларга асосланган баҳолаш кўрсаткичларини (KPI) жорий этиш зарур.

Бу орқали фақат жараён эмас, балки амалга оширилган ишлар натижадорлиги баҳоланади ва бошқарув қарорларининг самарадорлиги ошади.

5. Давлат статистикаси ва очиқ маълумотлар тизимини такомиллаштириш. Давлат статистика маълумотлар базаси ва open data ресурсларини доимий равишда такомиллаштириб бориш, шунингдек, ҳар бир соҳа кесимида пировард натижаларни акс эттирувчи кўрсаткичлар ҳамда рейтинглар шакллантириш имкониятларини яратиш лозим.

Мақоланинг илмий янгиллиги шундаки, жараёнга эмас, балки пировард натижага йўналтирилган (outcome-based) ёндашувни қўллаш, ҳар бир оила бўйича комплекс ишлаш ҳамда хизматлар самарасини олдиндан прогнозлаш механизмларини рақамли маълумотлар инфратузилмаси, сунъий интеллект ва real-time таҳлил билан уйғунлаштирган ҳолда комплекс модел сифатида таклиф этилмоқда.

Шунингдек, идоралараро ҳамкорликни таъминлашга қаратилган реферал (case management) механизминини ахборот тизимлари билан интеграциялаш илмий жиҳатдан асослаб берилди.

Хулоса сифатида айтиш мумкин, Ахборот-таҳлилий фаолиятни замоनावий рақамли технологиялар асосида қайта ташкил этиш ижтимоий ҳимоя тизимининг самарадорлигини янги босқичга олиб чиқади.

Ягона маълумотлар инфратузилмаси, сунъий интеллект, real-time таҳлил ва outcome-based бошқарувни жорий этиш орқали манзиллилик кучаяди, бюджет самарадорлиги ошади, аҳоли ишончи мустаҳкамланади.

Бу эса, ўз навбатида, Янги Ўзбекистонда инсон қадрини таъминлашга қаратилган ижтимоий сиёсатнинг барқарор ривожланишига хизмат қилади.

РОЛЬ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ

Салиева Ш.У.*

В условиях перехода к концепции «Сервисного государства», закрепленной в Стратегии «Узбекистан–2030»¹, национальные интересы страны напрямую зависят от уровня доверия граждан к государственному аппарату. Главным драйвером повышения этого доверия является прозрачное оказание государственных услуг (*далее – госуслуг*). Однако думается, качественное управление госуслугами невозможно без глубокой информационно-аналитической деятельности (ИАД). Анализ массивов данных о запросах населения позволяет выявлять системные проблемы, прогнозировать спрос и устранять коррупционные факторы в данной сфере. Проблема заключается в том, что текущая нормативно-правовая база отстает от технологических возможностей современной эпохи.

Так, ИАД выступает фундаментальным инструментом перехода от реактивной к проактивной модели оказания госуслуг. Опираясь на труд нобелевского лауреата по экономике Ричарда Талера и известного юриста, Касса Састейна, теория «подталкивания» (*Nudge theory*)², грамотный архитектурный дизайн выбора в государственных цифровых сервисах направляет поведение граждан в сторону эффективных решений. Аналитика пользовательского опыта позволяет создать интуитивно понятные государственные платформы.

Модернизация административно-правового регулирования ИАД должна учитывать риски «манипулятивной архитектуры выбора». Как отмечает в своём труде Донато Везе: «Излишняя опора на автоматизированные «подталкивания» (*Nudge*) без прозрачного правового регулирования может лишить субъекта возможности объективно оценивать ситуацию»³. Поэтому законодательство (*в частности, нормы об электронном правительстве и защите персональных данных*) должно императивно гарантировать право гражданина на осознанный отказ (*opt-out*) от проактивной госуслуги и обеспечивать полную прозрачность алгоритмов обработки данных, что может лишить субъекта возможности объективно оценивать ситуацию. В этой связи,

* Базовый докторант Института переподготовки и повышения квалификации юридических кадров при Министерстве юстиции Республики Узбекистан.

¹ Указ Президента Республики Узбекистан «О Стратегии «Узбекистан – 2030»» от 11.09.2023 г. № УП-158 // <https://lex.uz/ru/docs/6600404> (дата обращения: 07.04.2026).

² Richard H. Thaler, Cass R. Sunstein, *Nudge: Improving decisions about health, wealth, and happiness* // DOI 10.1007/s10602-008-9056-2 (дата обращения: 07.04.2026).

³ Vese, D. (2022). *Nudge: The Final Edition* edited by Richard H Thaler and Cass R Sunstein, London: Allen Lane, Penguin, 2021, edition Final, xiv + 366 pp. *European Journal of Risk Regulation*, 13(2), 350–355. <https://doi.org/DOI:10.1017/err.2021.61> (дата обращения: 07.04.2026).

административно-правовой регламент должен быть дополнен нормой о праве на человеческое решение (по аналогии со ст. 22 GDPR¹), гарантирующей, что автоматизированная обработка данных не станет единственным основанием для принятия решений, влекущих юридические последствия.

Согласно данным Единого портала интерактивных госуслуг (my.gov.uz) по состоянию на 2026 год, платформа обрабатывает колоссальные массивы данных (Big Data), а именно базу в 14 млн пользователей и более 14,4 млн поданных заявок. Информационный анализ демографического среза показывает, что ядром цифрового потребления выступают граждане в возрасте 25-34 лет (около 30%), при гендерном дисбалансе (56,21% мужчин против 43,79% женщин). Системный мониторинг этих показателей, а также глубокий анализ причин возникновения 490 тысяч отклоненных заявок, является критически важным условием для алгоритмического таргетирования проактивных госуслуг и устранения административного трения в действующих административных регламентах².

Внедрение технологий искусственного интеллекта (ИИ) в процессы информационно-аналитической обработки государственных данных минимизирует бюрократию и является превентивным механизмом борьбы с коррупцией.

Как справедливо отмечает С.М. Белозёрова, наличие широких дискреционных полномочий и административного ресурса у государственных служащих создает прямые предпосылки для коррупции и конфликта интересов³. Системным ответом на этот вызов становится утвержденная Распоряжением Президента Республики Узбекистан Программа «Устранение бюрократии – 2030» от 28 ноября 2025 г. За № Р-68⁴. Ключевым механизмом программы выступает запуск цифровой платформы «Zero Bureaucrasy», которая переводит разработку предложений и оценку эффективности государственных органов в автоматизированный формат. Подобная цифровизация, подкрепленная персональной ответственностью первых руководителей, исключает физический контакт чиновника и субъекта обращения. При этом стоит подчеркнуть, что цифровизация госуслуг трансформирует громоздкие бюрократические процедуры в эффективную безбумажную среду, объединяя технологическую модернизацию с экологической ответственностью. Информационная система «Лицензия», внедренная в Узбекистане при поддержке Министерства юстиции, ПРООН и ЕС, стала эффективным инструментом цифровой трансформации госуслуг. Дистанционная обработка более 340 000 заявок позволила исключить

¹ REGULATION (EU) 2016/679 OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL // https://ogdpr.eu/en/gdpr-2016-679#article_22 (дата обращения: 07.04.2026).

² Анализ сделан на основании данных, взятых из <https://my.gov.uz/ru/statistics> (дата обращения: 07.04.2026).

³ Белозёрова С.М. Маркетинг государственных услуг // Журнал Конкуренентоспособная Россия. 2011 / 4 (28). С.74-80.

⁴ Распоряжение Президента Республики Узбекистан «Об организационных мерах, направленных на цифровую трансформацию и повышение эффективности Государственного управления» от 28.11.2025 г. № Р-68 // <https://lex.uz/ru/docs/7866018> (дата обращения: 07.04.2026).

необходимость личных визитов в государственные органы, что существенно снизило углеродный след от транспортных и логистических издержек. Подобная трансформация документооборота сэкономила свыше 750 000 листов бумаги, способствуя сохранению лесных ресурсов и сокращению выбросов парниковых газов¹. В данном контексте целесообразно говорить о формировании новой парадигмы в науке административного права, где «зеленые» госуслуги выступают не просто индикатором цифровизации, а важнейшим элементом обеспечения комплексной безопасности. Экологическая безопасность признается неотъемлемой частью национальной безопасности государства. Следовательно, переход к безбумажному взаимодействию и алгоритмическая минимизация углеродного следа приобретают статус административно-правового императива. Таким образом, внедрение «зеленых» госуслуг трансформируется из управленческого подхода в институциональный механизм, гарантирующий защиту прав будущих поколений на благоприятную окружающую среду через призму безопасного и устойчивого государственного управления.

Так, в соответствии со Стратегией развития технологий ИИ до 2030 года², доля услуг на базе ИИ на ЕПИГУ должна достичь 10%. Однако, как подчеркивает А.В. Космина, ключевым фактором риска в сфере защиты персональных данных выступает не сама технология ИИ, а субъект её использования. Интеграция ИИ имеет двойственный характер, поскольку данные технологии могут служить как эффективным механизмом обеспечения прав человека, так и инструментом их системного нарушения³.

Сегодня, к сожалению, приходится признать, что эффективность ИАД государства ограничивается фрагментированностью правового поля, поскольку существует острая необходимость модернизации административно-правового регулирования обмена данными, так как, аналитика данных граничит с рисками нарушения конфиденциальности.

По справедливому замечанию академика Т.Я. Хабриевой, создание конституционной базы заложило фундамент для отраслевого регулирования сферы ИИ. Законодательство четко очертило универсальные принципы для всех субъектов технологического цикла, где главенствующую роль играет императив безопасности. Именно этот принцип выступает правовым фильтром, минимизирующим технологические риски для триады главных субъектов, а именно для гражданина, общества и государственного аппарата⁴.

¹ Как цифровизация государственных услуг играет важную роль в защите нашей планеты // URL: <https://t.me/undpuzbekistan/3554> (дата обращения: 07.04.2026).

² Постановление Президента Республики Узбекистан «Об утверждении Стратегии развития технологий искусственного интеллекта до 2030 года» от 14.10.2024 г. № ПП-358 // <https://lex.uz/ru/docs/7158606> (дата обращения: 07.04.2026).

³ Космина А.В. Искусственный интеллект: некоторые правовые проблемы // Образование и право № 7. 2022. С.236-242.

⁴ Искусственный интеллект сквозь призму права. Интервью с академиком Т.Хабриевой // <https://scientificrussia.ru/articles/iskusstvennyj-intellekt-skvoz-prizmu-prava-intervu-s-akademikom-taliej-habrievoj>.

Исследуя административно-правовое регулирование госуслуг, Сян Сяньшэн обращает внимание на критический недостаток – это отсутствие комплексной правовой системы, когда единые законы подменяются разрозненными ведомственными инструкциями. Подобная фрагментация правового поля ставит качество оказания госуслуг в зависимость от усмотрения конкретных должностных лиц¹. Это еще раз доказывает, что для преодоления нормативной неопределенности требуется системная кодификация законодательства.

Наглядным примером нормативного разрыва является отсутствие интеграции судов и органов ЗАГС при расторжении брака, хотя на практике этот барьер частично устранен Указом Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по совершенствованию системы оказания государственных услуг и кардинальному сокращению бюрократических процедур в сфере» от 8 сентября 2025 г. № УП-157². Однако Семейный кодекс Республики Узбекистан до сих пор сохраняет устаревший «бумажный» порядок. Для устранения этой острой правовой коллизии необходимо дополнить статью 47 настоящего кодекса императивной нормой, об интеграции информационных систем суда и органов, а именно: *«запись акта о расторжении брака составляется в автоматическом порядке в информационной системе «Единый электронный архив ЗАГС» органом ЗАГС района (города) по месту расположения суда, а также копия решения суда приравнивается к свидетельству о расторжении брака ЗАГС»*.

На основании изложенного выше, следует отметить, что ИАД является непосредственной и стратегически важной частью нормального функционирования «Сервисного государства». Для преодоления выявленных нормативных барьеров предлагается внедрить комплекс системных решений. В частности, с точки зрения результативности необходимо принять единый Закон Республики Узбекистан «Об оказании государственных услуг», который будет строго регламентировать пределы использования ИИ, в том числе в процессах оказания госуслуг. Кроме того, опираясь на принцип социальной справедливости полагаем, что развитие цифровых госуслуг должно сопровождаться жестким регулированием для предотвращения предвзятости ИИ-алгоритмов, что гарантирует равный и инклюзивный доступ к госуслугам для всего населения в целом.

¹ Xiang Xiansheng Governance Public Procurement in Chinese Law and Practice // ISBN978-981-99-1046-5 ISBN978-981-99-1047-2(eBook) <https://doi.org/10.1007/978-981-99-1047-2> (дата обращения: 07.04.2026).

² Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по совершенствованию системы оказания государственных услуг и кардинальному сокращению бюрократических процедур в сфере» от 08.09.2025 г. № УП-157 // <https://lex.uz/ru/docs/7719581>(дата обращения: 07.04.2026).

DAVLAT IDORALARINING AXBOROT TAHLILY FAOLIYATIDA O'ZARO HAMKORLIKNI RIVOJLANTIRISHDA MUVOFIQLASHTIRUVCHI ORGANNING VAZIFA VA PRINSIPLARI

*Boyxonov Sh.M.**

Zamonaviy globalashuv, "Big Data"¹ texnologiyalarining jadal rivojlanishi va geosiyosiy murakkabliklar sharoitida davlat boshqaruvi samaradorligi bevosita axborot-tahliliy ta'minot sifati bilan belgilanadi. Qaror qabul qilish jarayonlarining aniqligi, tezkorligi va asoslanganligi mavjud ma'lumotlarning to'liqligi hamda ularni chuqur tahlil qilish darajasiga bog'liq.

Shu bilan birga, ko'plab davlatlarda, jumladan O'zbekistonda ham, "axborot orolchalari" (information silos²) muammosi mavjud bo'lib, bu idoralararo ma'lumotlarning fragmentatsiyasi, takroriylik va qarama-qarshiligiga olib kelmoqda. Bu esa iste'molchining qaror qabul qilish sifatiga ta'sir etuvchi muhim omil hisoblanadi.

O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Shavkat Mirziyoyevning 2025-yil 26-dekabr kuni Oliy Majlis va O'zbekiston xalqiga Murojaatnomasida ham to'xtalib "Axborot-tahliliy faoliyatda yagona yondashuv kerak, idoralararo hamkorliksiz samarali tahlil bo'lmaydi, qarorlar kollektiv ma'lumotlarga asoslanishi lozim"ligi takidlagan edilar.

Mazkur muammolarni bartaraf etishda markazlashgan muvofiqlashtiruvchi organ faoliyatini tashkil etish muhim ilmiy va amaliy ahamiyat kasb etadi.

Axborot-tahliliy faoliyat – bu ma'lumotlarni yig'ish, qayta ishlash, integratsiyalash, tahlil qilish va qaror qabul qilish uchun tayyorlash jarayonlari majmuasidir³. Sohaning samaradorligi ta'sir etuvchi yo'nalishlar, integratsiyalashgan axborot maydoni, idoralararo hamkorlik darajasi, texnologik infratuzilma holati, faoliyatning uslubiy jihatdan bir maqsadga yo'naltirilganligidir.

Tizimli yondashuvga ko'ra, davlat organlari yagona boshqaruv tizimining o'zaro bog'langan elementlari sifatida faoliyat yuritishi lozim. Davlat boshqaruv tizimida faoliyatning muvofiqlashtiruvchi organning huquqiy institutsional asoslari quyidagi jadvalda aks ettirilgan:

* *Mirzo Ulug'bek nomidagi O'zbekiston Milliy universiteti mustaqil izlanuvchisi, siyosiy fanlar bo'yicha falsafa doktori (PhD), v.b dotsent.*

¹ Big Data - bu oddiy bitta loyiha emas, balki katta hajmdagi ma'lumotlarni yig'ish, saqlash, qayta ishlash va tahlil qilishga mo'ljallangan texnologiyalar, platformalar va metodlar majmuasi hisoblanadi.// Lazer, David, and Jason Radford. "Data for the Public Good: Big Data and Social Science." *Administrative & Society* 49, no. 1 (2017): 19-39.

² Ushbu tushuncha "Boshqaruv va axborot" fanida metafora sifatida ishlatilib, ispanchadan tarjima qilinganida bir birida uzilgan, o'zaro almashinmaydigan malumotlar tizimi ma'nosini ifodalab "axborot orolchasi"ga deb tarjima qilinadi.

³ Bekmirzayev, N. "Davlat boshqaruvida axborot-tahliliy ta'minotning ustuvor yo'nalishlari. *Jamiyat va boshqaruv*" 4, no. 2 (2022): 45–58.

Axborot-tahliliy faoliyat sohasida muvofiqlashtiruvchi organlarni tartibga soluvchi huquqiy-me'yoriy hujjatlar ko'rsatilgan jadval.

Xujjat nomi	Kafolatlari
O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi	Axborot olish va tarqatish erkinligining kafolati sifatida.
"Axborotlashtirish to'g'risida"gi qonun	Elektron hukumat orqali idoralararo integratsiya huquqiy jihatdan mustahkamlash.
"Davlat siri to'g'risidagi" O'RQ-1016-sonli qonuni	Axborot xavfsizligi va shaxsiy ma'lumotlarni himoya qilish tizimi rivojlantirish.
"Elektron hukumat to'g'risida"gi qonun	Ijro intizomini raqamli nazorat qilish (Ijro.gov.uz) orqali baholash.
"Axborot erkinligi prinsiplari va kafolatlari to'g'risida"gi qonun	Real vaqt rejimida ma'lumot yig'ish va qarorlar ijrosini analitik baholash.
"Shaxsga doir ma'lumotlar to'g'risida"gi qonun	Shaxsga oid ma'lumotlarni yig'ish, qayta ishlash va himoya qilish tartibini belgilaydi, axborot xavfsizligini ta'minlash.
"Davlat boshqaruvi organlari faoliyatining ochiqligi to'g'risida"gi qonuni	Idoralararo ma'lumot almashishning huquqiy chegaralarini belgilaydi.
PF-6079-sonli "Raqamli O'zbekiston – 2030" to'g'risidagi farmoni	Bu hujjat tahliliy faoliyatni raqamlashtirish va yagona ma'lumotlar ombori"ni yaratishning bosh strategik hujjati hisoblanadi.
PF-14-sonli "Ma'muriy islohotlar doirasida"gi farmoni	Davlat organlarining tahliliy bo'linmalari faoliyatini transformatsiya qilish va ularning bir-biri bilan integratsiyalashuvini majburiy etib belgiladi.
PF-6003-sonli "Davlat organlari faoliyatining ochiqligini ta'minlash va ularning jamoatchilik oldida hisobdorligini oshirish chora-tadbirlari to'g'risida"gi farmoni	Ochiq ma'lumotlar orqali tahliliy faoliyat uchun baza yaratish.
PF-5544-sonli "Strategik rejalashtirish tizimini joriy etish to'g'risida"gi farmoni	Davlat boshqaruvida prognozlash va strategik tahlilni joriy etish.
PQ-4502-sonli "Ijro intizomini mustahkamlash va nazorat tizimini takomillashtirish chora-tadbirlari to'g'risida"gi qarori	Davlat organlarida monitoring va tahlil tizimini joriy etish.
PQ-4099-sonli "Ma'lumotlarni boshqarish davlat tizimi" to'g'risidagi qarori	Bu tizim huquqiy jihatdan har bir davlat idorasiga o'z ma'lumotlarini yagona bazaga taqdim etish majburiyatini yuklaydi.
VMQ-309-sonli qarori	Davlat organlarida hisobot va tahliliy ma'lumotlar tayyorlash tartibi.

Bundan tashqari vazirlik va idoralarning amaldagi qonunchilikda belgilangan funksiyalaridan kelib chiqib idoralararo qo'shma ochiq (yopiq) turdagi qarorlari mavjud¹.

Bunga ko'ra muvofiqlashtiruvchi organ (masalan, Strategik islohotlar agentligi yoki Maxsus tahliliy markaz) shunchaki ma'lumot yig'uvchi emas, balki "tahliliy ekotizim" arxitektori bo'lishi lozim².

Shundan kelib chiqib, O'zbekistonda axborot-tahliliy faoliyatni muvofiqlashtirish ko'p darajali institutsional tizim asosida amalga oshiriladi.

Markaziy darajadagi muvofiqlashtiruvchi institutlar:

O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Administratsiyasi (strategik tahliliy axborotlarni yig'ish va umumlashtirish va davlat boshqaruvi qarorlarini axborot bilan ta'minlash);

Vazirlar Mahkamasi (idoralararo hamkorlikni tashkiliy jihatdan muvofiqlashtirish va axborot tizimlari integratsiyasini ta'minlash);

Raqamli texnologiyalar vazirligi (elektron hukumat infratuzilmasini rivojlantirish va yagona integratsion platformalarni joriy etish);

Maxsus vakolatli organlar:

Axborot tizimlari va resurslarini rivojlantirishga mas'ul tuzilmalar;

Statistika va tahliliy ma'lumotlarni shakllantiruvchi organlar;

Axborot xavfsizligini ta'minlovchi vakolatli subyektlar.

Har bir vazirlik va idoradagi axborot-tahliliy bo'linmalar:

axborot-tahlil departamentlari;

monitoring va prognozlash bo'linmalari;

raqamli ma'lumotlar bilan ishlovchi markazlar.

Uning sohalar kesimidan kelib chiqib asosiy vazifalarining umumiy jihatlarini quyidagi tartibda bo'lishi mumkin ya'ni:

yagona metodologik bazani shakllantirish orqali barcha davlat idoralari uchun tahliliy hisobotlar va prognozlash modellarining yagona standartlarini ishlab chiqish;

idoralararo ma'lumotlar integratsiyasini ta'minlash. Turli vazirliklarning ma'lumotlar bazalarini o'zaro moslashtirish (interoperability) va ulardan real vaqt rejimida foydalanish imkoniyatini yaratish;

¹ O'zbekiston Respublikasi. "Axborot erkinligi prinsiplari va kafolatlari to'g'risida"gi Qonun. 2002-yil 12-dekabr.//O'zbekiston Respublikasi. "Axborotlashtirish to'g'risida"gi Qonun. 2004-yil 11-fevral.//O'zbekiston Respublikasi. "Elektron hujjat aylanishi to'g'risida"gi Qonun. 2004-yil 29-aprel.//O'zbekiston Respublikasi. "Elektron raqamli imzo to'g'risida"gi Qonun. 2003-yil 11-dekabr.//O'zbekiston Respublikasi. "Davlat hokimiyati va boshqaruvi organlari faoliyatining ochiqligi to'g'risida"gi Qonun. 2014-yil 5-may.//O'zbekiston Respublikasi. "Elektron hukumat to'g'risida"gi Qonun. 2015-yil 9-dekabr.//O'zbekiston Respublikasi. "Shaxsga doir ma'lumotlar to'g'risida"gi Qonun. 2019-yil 2-iyul.//O'zbekiston Respublikasi. "Rasmiy statistika to'g'risida"gi Qonun. 2021-yil 11-avgust.//O'zbekiston Respublikasi Prezidenti. PF-5847-son Farmon. "Davlat boshqaruvi tizimini tubdan takomillashtirish chora-tadbirlari to'g'risida." 2019-yil 3-oktyabr.//O'zbekiston Respublikasi Prezidenti. PF-6003-son Farmon. "Davlat organlari faoliyatining ochiqligini ta'minlash va ularning jamoatchilik oldida hisobdorligini oshirish chora-tadbirlari to'g'risida." 2020-yil 8-iyun.//O'zbekiston Respublikasi Prezidenti. PF-5544-son Farmon. "Strategik rejalashtirish tizimini joriy etish to'g'risida." 2018-yil 21-sentabr.//O'zbekiston Respublikasi Prezidenti. PQ-4502-son Qaror. "Ijro intizomini mustahkamlash chora-tadbirlari to'g'risida." 2019-yil 8-oktyabr.//Qonunchilik ma'lumotlari milliy bazasi

² Abaturov, R. "Мониторинг и анализ эффективности реформ в Узбекистане: институциональный аспект." Экономическое обозрение 3, no. 275 (2023): 12–20 с.

strategik tahliliy buyurtmalarni shakllantirish. Davlat rahbariyati uchun muhim bo'lgan masalalar bo'yicha turli idoralarning ekspertlarini jalb qilgan holda "shoshilinch tahliliy guruhlar" (task forces¹) tuzish;

Muvofiqlashtiruvchi organning faoliyat prinsiplari, tizimlilik prinsipi (*barcha jarayonlar yagona tizim doirasida amalga oshirilishi va o'zaro bog'liqlik ta'minlash*), shaffoflik prinsipi (*axborot almashinuvi ochiq va tushunarli bo'lishi, barcha ishtirokchilar uchun teng imkoniyatlar yaratish*), standartlashtirish prinsipi (*axborot formatlari, almashinuvi va qayta ishlash jarayonlari yagona standartlarga asoslash*), operativlik prinsipi (*axborot tezkor ravishda yig'ilishi va qayta ishlanishi, qaror qabul qilish jarayoni kechiktirilmasslik*) va xavfsizlik prinsipi (*axborot resurslari himoyalangan bo'lishi, ruxsatsiz kirishlarning oldi olish*)laridan iborat.

Biroq, muvofiqlashtiruvchi organ tomonidan idoralarning axborot-tahliliy faoliyatida va ma'lumot almashinuvida o'zaro hamkorlik uchun huquqiy asos, vazifa, prinsiplari mavjud bo'lsada ba'zi sohalarda talab darajada emas. Bunga bir nechta amaliy muammolarni ko'rsatib o'tish mumkin, xususan idoralararo raqobat va yopiq axborot siyosati, sun'iy va tashkiliy to'siqlar, texnologik nomutanosiblik, malakali kadrlar yetishmasligi va sohaga oid amaldagi mey'ori-huquqiy normalarni bajarishda vazirlik va idoralarning manfaatlarini ustun qo'yilishi.

Muvofiqlashtiruvchi organ faoliyatini yanada rivojlantirish va mamlakatdagi sohaga oid mavjud joriy holatni qiyosiy tahlil qilish maqsadida bir nechta xorijiy tajribalarni ko'rib chiqish mumkin.

AQShda axborot-tahliliy faoliyatni muvofiqlashtirishning eng kuchli institutsional tizimi shakllangan, ya'ni markazlashgan "Razvedka hamjamiyati" modeli. Unga ko'ra Milliy razvedka tomonidan "bilish uchun ulashish" (Knowing-to-sharing) emas, balki "ma'lumot taqdim etish majburiyati" (Responsibility to provide) idoralar ma'lumotni so'rov asosida emas, balki tizimli ravishda markaziy bazaga yuklab borishi shart qilib belgilangan prinsip va bir nechta alohida tahliliy va razvedka idoralari (FTB, MRB, Milliy xavfsizlik agentligi va b.) o'rtasidagi sun'iy ravishdagi "axborot devorlari" bo'lishini oldini oluvchi hamda "Yagona razvedka hamjamiyati" (Joint Intelligence Community) platformasi orqali barcha idoralar yagona tahliliy standartlarga ega qat'iy mexanizm mavjud².

Shu kabi yana bir amaliy misol, tahliliy ma'lumotlarni bevosita Hukumat (Vazirlar Mahkamasi) darajasida muvofiqlashtirishga asoslangan Buyuk Britaniyaning strategik markazlashgan boshqaruv modeli. Muvofiqlashtiruvchi organ Birlashgan razvedka qo'mitasi (Joint Intelligence Organisation - JIO) va bu tashkilot tomonidan turli vazirliklardan kelayotgan ma'lumotlarni yagona "Hukumat bahosi" (National Assessments) ko'rinishiga keltirish vazifasini bajaradi hamda "Fusion Doctrine" (Integratsiya doktrinasini). Bu Britaniyadagi Birlashgan razvedka qo'mitasi amaldagi qonunchilik asosan sohani amalga oshirishda yagona prinsip asosida faoliyat olib

¹Lazer, David, and Jason Radford. "Data for the Public Good: Big Data and Social Science." *Administrative & Society* 49, no. 1 (2017): 19–39.

² United States Congress. *Foundations for Evidence-Based Policymaking Act*. 2024.

boradi, ya'ni milliy xavfsizlik va iqtisodiy rivojlanishga oid tahliliy xulosalar iqtisodiy, siyosiy, xavfsizlik, harbiy, diplomatik va ijtimoiy ma'lumotlarning sintezidan iborat bo'lishi shart¹.

Janubiy Koreya tajribasi ham muvofiqlashtiruvchi organ faoliyati bo'yicha yetarlicha tajribaga ega va shu kunga sohani rivojlantirish uchun bir nechta marotaba transformatsiya qilingan tizim sifati ko'rish mumkin.

Institutsional modeli ichki ishlar va xavfsizlik vazirligi (Ministry of the Interior and Safety) va bu organga davlat ma'lumotlarini markazlashtirish, "Smart Government" tizimini rivojlantirish, va katta ma'lumotlar (Big Data) asosida tahlil qilish kabi vazifalarni yuqori darajada va qat'iylik bilan bajaradi².

Prinsiplari esa innovatsion yondashuv, hujjatning yakuniy qismi va qaror qabul qilish jarayonlarida albatta inson resurslariga tayangan holda sun'iy intellektdan foydalanish hamda tezkor qaror qabul qilish.

Sohaga oid yana bir yetakchi davlatlardan biri Singapur tajribasi, ushbu davlat qisqa vaqt ichida davlat boshqaruvining qayta shakllantirish va rivojlanish bo'yicha butun dunyoga na'muna bo'ladigan islohotlarni amalga oshirmoqda, shu qatorda axborot-tahliliy faoliyatida ham vazirlik va idoralar o'rtasidagi hamkorlik tamoyillari markazlashgan boshqaruv, yuqori darajadagi integratsiya va proaktiv tahlil (predictive analytics) asosida olib boriladi. Institutsional modeli davlat (aqlli) va raqamli hukumat ofisi (Smart Nation and Digital Government Office), vazifalari – barcha davlat ma'lumotlarini yagona boshqarish, tahliliy markazlar orqali prognozlash va strategik qarorlarni qo'llab-quvvatlash³. Yuqoridagilardan kelib chiqib xalqaro tajribalarning davlatlar kesimidagi taqqoslash jadvali orqali ko'rib chiqamiz⁴.

2-jadval.

Mamlakat	Model	Muvofiqlashtirish darajasi	Asosiy urg'u
AQSh	Desentralizatsiya + koordinatsiya	O'rta	Evidence-based policy
Buyuk Britaniya	Markazlashgan	Yuqori	Raqamli boshqaruv
Janubiy Koreya	Innovatsion	Yuqori	Big Data
Singapur	Markazlashgan	Juda yuqori	Prognozlash

Mamlakatimizdagi Axborot-tahliliy faoliyatida muvofiqlashtiruvchi organning ish samaradorligini oshirish maqsadida quyidagi ilmiy-amaliy takliflar asoslantirilgan, xususan, "Davlat axborot-tahliliy faoliyati to'g'risida" yagona qonun darajasidagi huquqiy-me'yoriy hujjat qabul qilish, muvofiqlashtiruvchi organning vakolatlarini kuchaytirish, yagona ma'lumotlar standartlarini joriy etish, milliy tahliliy platformani yaratish, raqamli integratsiyani chuqurlashtirish, sun'iy intellekt asosidagi tahlil tizimlarini joriy etish va tahlilchilar uchun milliy ekspertlar reyestrini shakllantirish.

¹ Government Digital Service. *Government Transformation Strategy 2017–2020*. London, 2017.

² Dunleavy, Patrick, et al. *Digital Era Governance: IT Corporations, the State, and E-Government*. Oxford: Oxford University Press, 2006.

³ Smart Nation and Digital Government Office. *Smart Nation Strategy*. Singapore, 2018.

⁴ Information System Authority. *X-Road Factsheet*. Tallinn, 2025.

Yuqoridagilardan kelib chiqib xulosa o'rnida quyidagilarni keltirib o'tish mumkin.

O'zbekistonda davlat idoralarining axborot-tahliliy faoliyatida o'zaro hamkorlikni ta'minlashning huquqiy va institutsional asoslari shakllangan bo'lsa-da, ularni yanada takomillashtirish zarur. Ayniqsa, muvofiqlashtiruvchi organning roli va vakolatlarini kuchaytirish, normativ-huquqiy bazani tizimlashtirish hamda ustuvor ahamiyat kasb etadi.

Axborot-tahliliy faoliyatni muvofiqlashtirish talablar va mexanizmlar barcha davlat organlari, ularning hududiy bo'linmalari va axborot-tahliliy faoliyat bilan shug'ullanuvchi tashkilotlar tomonidan majburiy ijro etilishi lozim.

Muvofiqlashtiruvchi organning qarorlari ushbu hujjatga kiritiladigan o'zgartirishlar yoki tegishli me'yoriy hujjatlar qabul qilingunga qadar majburiy hisoblanadi.

Ushbu hujjatga o'zgartirishlar kiritish, uni bekor qilish yoki qayta tasdiqlash huquqi Vazirlar Mahkamasi (yoki tegishli yuqori turgan organ) tomonidan amalga oshiriladi.

СОВРЕМЕННЫЕ РЕШЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ РАБОТЫ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН (НА ПРИМЕРЕ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ)

Бариев Э.Ф.*

Рассмотрение обращений граждан является неотъемлемой частью деятельности органов государственной власти в Республике Узбекистан, а право граждан на обращение закреплено в Конституции¹.

Необходимость данной работы обуславливается требованием полной реализации всех прав, свобод и законных интересов граждан, обеспечивая т.н. «обратную связь» (feedback) между обществом и государством.

Как подчеркнул Президент Узбекистана Ш.М. Мирзиёев, *«...Выслушивать людей, вести с ними открытый диалог, облегчать заботы народа – все это будет способствовать укреплению доверия населения к государству и обществу»*².

При этом, наряду с другими органами исполнительной власти именно вопрос рассмотрения граждан лег в основу деятельности органов внутренних дел. В частности, одним из важнейших направлений реформирования системы

* Старший научный сотрудник Центра научно-прикладных исследований Университета общественной безопасности Республики Узбекистан.

¹ Конституция Республики Узбекистан. – Т, «Адолат», 2023.

² Доклад Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на торжественном собрании, посвященном 24 годовщине принятия Конституции Республики Узбекистан// Электронный ресурс: <https://president.uz/ru/lists/view/2>.

органов внутренних дел Нового Узбекистана стало *«установление качественно нового порядка организации работы с обращениями физических и юридических лиц, исключение поверхностного и формального отношения к их рассмотрению и разрешению, использование в пределах полномочий всех средств для защиты прав и законных интересов граждан»*¹.

На основании этого требования в органах внутренних дел был критически пересмотрен подход к работе с обращениями граждан, образованы отдельные подразделения в центральном аппарате и областных УВД, введена должность инспектора в районных подразделениях ОВД. Также, созданы 224 комнаты для приёма граждан и работа с обращениями переведена в цифровой режим².

Необходимо отметить, что обратиться в органы внутренних дел можно по ряду вопросов:

- с целью восстановления прав, свобод и законных интересов;
- с целью сообщения о правонарушении;
- с целью получения государственной услуги.

При этом, для удобства обращающихся лиц и в целях оперативного разрешения поднимаемых ими вопросов **основными каналами** обращений являются:

- обращения к начальнику или другому должностному лицу органа внутренних дел лично или с помощью электронного письма;
- обращения к инспектору профилактики в т.ч. с мобильного приложения;
- обращения по телефону «102»;
- обращения по телефонам доверия «1102», «1173» и др.

Одним из приоритетных направлений в работе с обращениями граждан является осуществление детального анализа результатов работы с ними, что позволило бы реализовывать меры, направленные на недопущение нарушений в работе с обращениями граждан.

Однако возможность проведения системного информационно-аналитического сопровождения работы с обращениями граждан имеется только в центральном аппарате МВД, тогда, как **аналитическая составляющая** в территориальных и районных подразделениях **отсутствует**.

В данной связи, несмотря на актуальность проводимой работы, конкретных сведений о количестве, качестве и результативности работы по рассмотрению обращений граждан как к руководству ОВД, так и к инспекторам профилактики и по телефону «102» практически не доступны общественности.

Это ещё раз подтверждает необходимость детального анализа текущей ситуации и выработки предложений по совершенствованию механизмов

¹ Указ Президента Республики Узбекистан № УП-5005 от 10.04.2017 г. «О мерах по коренному повышению эффективности деятельности органов внутренних дел, усилению их ответственности за обеспечение общественного порядка, надежной защиты прав, свобод и законных интересов граждан» // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 15, ст. 243, № 37, ст. 982.

² Информация о реформировании органов внутренних дел // Электронный ресурс: https://api-portal.gov.uz/uploads/817fec12-335d-166e-7981-e198c0c826aa_media_.pdf.

информационно-аналитической составляющей работы с обращениями граждан.

Анализ статистических данных показал, что органы внутренних дел являются одним из лидирующих органов исполнительной власти по количеству поступающих обращений. Например, если в 2013 году в МВД поступило 15 088¹, то в 2019 году их количество составило 79 775², а в 2022 году – 366 308³ обращений. Данная статистика свидетельствует о резко растущей потребности граждан в защите своих законных прав, относящихся к компетенции органов внутренних дел.

При этом, данная статистика отражает только результаты работы, регулируемой Законом Республики Узбекистан «Об обращениях физических и юридических лиц».

Результаты рассмотрения обращений граждан о совершённых преступлениях и правонарушениях показали, что только в 2025 году к инспекторам профилактики поступило порядка 2,5 млн обращений граждан, ещё порядка 3 млн заявлений о правонарушениях передано по телефону «102»⁴. Такое разногласие в статистической информации, где одних обращений в разы больше, чем других, обуславливает необходимость более детального исследования результативности работы с обращениями граждан.

Анализ правовой составляющей:

Согласно статье 40 Конституции Республики Узбекистан, *«Каждый имеет право как отдельно, так и совместно с другими лицами обращаться с заявлениями, предложениями и жалобами в государственные органы и организации, органы самоуправления граждан, к должностным лицам или народным представителям. Заявления, предложения и жалобы должны быть рассмотрены в порядке и сроки, установленные законом.»*⁵.

Законом Республики Узбекистан «Об обращениях физических и юридических лиц» нормативно установлены понятия:

– **заявление** – обращение с просьбой об оказании содействия в реализации прав, свобод и законных интересов;

– **предложение** – обращение, содержащее рекомендации по совершенствованию государственной и общественной деятельности;

– **жалоба** – обращение с требованием о восстановлении нарушенных прав, свобод и защите законных интересов.

И действие данного закона не распространяется на обращения, порядок рассмотрения которых установлен законодательством об административной

¹ Обсуждены итоги проверок исполнения закона «Об обращениях граждан» // Электронный ресурс: www.genprok.gov.uz от 23 ноября 2013 года.

² Электронный ресурс: <https://www.xs.uz/uzkr/post/jil-boshidan-buyon-ichki-ishlar-organlariga-salkam-80-mingta-murozhaat-kelib-tushgan>.

³ Материалы Управления по работе с обращениями физических и юридических лиц МВД Республики Узбекистан.

⁴ Отчет МВД Республики Узбекистан о состоянии профилактики и предупреждения правонарушений в 2025 году. // Электронный ресурс: <https://api-portal.gov.uz/uploads/11/2026/03/06/cf201c57-d2e4-4832-8164-ebdfec6d9e71>.

⁵ Конституция Республики Узбекистан. – Т, «Адолат», 2023.

ответственности, гражданским процессуальным, уголовно-процессуальным, уголовно-исполнительным, экономическим процессуальным и иными законодательными актами¹.

При этом, **анонимное обращение** – обращение, в котором не указаны данные физического лица, сведения о месте его жительства, местонахождении, либо указаны ложные сведения о них, а также электронное обращение, не позволяющее его идентифицировать, либо письменное обращение, не подтвержденное подписью, не подлежат рассмотрению.

В свою очередь, в уголовно-процессуальном и законодательстве об административной ответственности одним из оснований для проведения соответствующих процессуальных действий является «**заявление**» потерпевшего лица. Однако, исключается возможность осуществления процессуальных действий по **анонимному сообщению**.

Порядок рассмотрения «заявлений» для получения государственных услуг, определён для каждой услуги отдельным нормативным документом и требует **подтверждения личности** обращающегося лица (в т.ч. с помощью электронной цифровой подписи).

Другого порядка в нормативных документах не предусматривается.

Как видно из анализа, обязательной составляющей для рассмотрения обращения является необходимость **идентификации личности** лица, обратившегося в органы внутренних дел. При этом налицо пробел в правовом поле, который не оговаривает порядок рассмотрения обращений, поступающих по **телефону «102»** или **телефонам доверия**, так как данные каналы не имеют возможности провести **идентификацию обращающегося лица**. Что, в свою очередь, создаёт возможность для оставления данного обращения без рассмотрения.

Например, 36 % звонков, поступающих на телефон «102» не были приняты к рассмотрению органами внутренних дел, в силу отсутствия необходимости «оперативного реагирования»².

Подобный подход в организации работы с обращениями граждан был подвергнут критике Президентом Узбекистана Ш.М. Мирзиёевым в ходе видеоселекторного совещания по формированию безопасной среды и созданию образцовой практики эффективного обеспечения общественной безопасности в городе Ташкенте. В ходе которого была отмечена необходимость внедрения порядка в соответствии с которым *«сотрудники органов внутренних дел будут принимать обращения граждан независимо от сферы и территории, а обращение к сотруднику на улице будет приравнено к сообщению в «102»»*³.

¹ Закон Республики Узбекистан №ЗРУ-445 от 11.09.2017 г. «Об обращениях физических и юридических лиц (новая редакция) // Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2017 г., № 37, ст. 977.

² Служба «102» МВД: принято около четырех миллионов звонков. 24.10.2023 г. // Электронный ресурс: https://uza.uz/ru/posts/sluzhba-102-mvd-prinyato-okolo-chetyrex-millionov-zvonkov_531733.

³ Критически рассмотрена деятельность органов правопорядка, определены новые задачи по обеспечению общественной безопасности. 27.01.2026 г. // Электронный ресурс: <https://president.uz/ru/lists/view/8882>.

Анализ организационной составляющей:

Согласно ряда научных исследований, сегодня отсутствуют конкретные методики или критерии оценки эффективности работы с обращениями граждан¹. При этом, на основе наиболее приемлемых методов оценки эффективности государственного управления², возможно использование авторских критериев оценки результативности деятельности органов государственной власти по обращениям граждан. А именно:

а) организационные показатели:

- i. наличие инструкций, методических рекомендаций;
- ii. соотношение количества сотрудников с количеством поступающих обращений;

б) показатели результативности:

- iii. соотношение удовлетворённых обращений к количеству поступивших обращений;
- iv. соотношение принятых мер, требуемых обратившимся лицом к количеству ответов на обращения;
- v. соотношение нарушений порядка рассмотрения обращений к общему количеству обращений;

в) показатели конечного результата:

- vi. снижение количества обращений по конкретным вопросам;
- vii. соотношение количества повторных обращений к общему количеству обращений.

В соответствии с данными индикаторами проведен сравнительный анализ результативности работы с обращениями граждан в органах внутренних дел (см. таблицу 1).

Таблица 1

ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ РАБОТЫ С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

№ критерия	Показатели			
	Работа с обращениями к руководству ОВД		Работа с обращениями к инспекторам профилактики	Работа с обращениями по телефону «102»
	2013 г.	2022 г.	2025 г.	2025 г.
i	+	+	+	+
ii*	1 875	1 501	250	13 575
iii	40 %	76 %	92 %	63 %
iv	15 %	54 %	52 %	62 %
v	8 %	3 %	12 %	18 %
vi	-	-	-	-
vii	4 %	2 %	15 %	16 %

¹ Бариев Э.Ф. Некоторые подходы к оценке эффективности работы с обращениями граждан. Криминологик фаолит. 2025, № 4 (5), с. 114-117.

² Шелкоплясова Г.С., Шелкоплясова А.Д. Эффективность и результативность – основные показатели профессиональной деятельности государственных гражданских служащих. // Сборник научных трудов СевКавГТУ. Серия «Экономика». 2009, №9; Справочные материалы Секретариата доноров «Интегральные показатели эффективности реформу государственного управления» // Электронный ресурс: <http://info.worldbank.org/governance/kkz2002>; Курсы дистанционного образования Санкт-Петербургского центра «Стратегия» // Электронный ресурс: http://strategy-spb.ru/edu/?do=manual&man_grup=1708&doc.

** в среднем на одного сотрудника*

Исходя из результатов анализа можно сделать следующие выводы:

1) Отсутствие собственной информационно-аналитической составляющей в работе с обращениями граждан в органах внутренних дел негативно сказывается на своевременном купировании имеющихся проблем.

2) Создание отдельного подразделения по работе с обращениями граждан в органах внутренних дел привело к повышению результативности их рассмотрения.

3) Непосредственное участие обратившихся лиц, приводит к более высоким результатам рассмотрения обращений.

4) Отсутствие возможности идентифицировать обращающееся лицо приводит к снижению качества рассмотрения обращений.

5) Количество поступивших обращений негативно влияет на окончательный результат работы с ними.

6) Качество рассмотрения обращения имеет субъективный характер и в каждом конкретном случае зависит от рассматривающего обращение должностного лица.

7) В органах внутренних дел проводится определенная работа, направленная на устранение причин, побуждающих граждан обращаться.

8) Должностные лица стремятся к обеспечению прав, свобод и законных интересов обращающихся лиц, при этом, меры, принимаемые ими в данном направлении, не всегда удовлетворяют истинные потребности граждан.

9) В работе с обращениями по телефону «102» имеется ряд проблем, обуславливающих относительно низкую результативность.

Зарубежный опыт:

В Южной Корее осуществляет непрерывную деятельность система «112», которая помимо основной задачи по координации работы патрульной полиции, также выполняет и своевременное информирование общественности о совершаемых правонарушениях.

Координация работы операторских центров осуществляется «Корейской службой 112», созданной в 2004 году. В Центре осуществляют работу 45 сотрудников, каждые 10 из которых возглавляются супервайзером.

Центр имеет возможность принимать от населения сообщения о правонарушениях посредством телефонов (83 %), коротких СМС сообщений (8 %), кнопок «СОС» и социальных сетей (9 %). С данной системой интегрирован механизм биллинга, который позволяет определить локацию гражданина и направить к нему наряд патрульной полиции. При этом, Центр обрабатывает свыше 11 тыс. обращений в день¹ (для сравнения: в Узбекистане 8 тыс.)

¹ Бариев Э.Ф. О некоторых особенностях Южнокорейского опыта обеспечения общественной безопасности. Science and innovation ideas in modern education. Vol 1, No. 6 (2023), p. 60-66.

При этом, Южная Корея сегодня занимает лидирующие позиции в сфере обеспечения безопасности¹.

В США с 1996 года было принято решение об обязательном определении местоположения и установлении личности абонента, который обратился в службу «911». В качестве технического решения используется оборудование маршрутизации вызовов и ведения компьютерной базы данных, а также обеспечивается цифровой обмен данными по сети связи. Вся обработка информации осуществляется на компьютере – производится автоматическое определение номера и местонахождение позвонившего абонента. При этом в среднем в сутки служба «911» принимает около 300 тыс. вызовов².

Кроме того, **негосударственный сектор ряда стран** (например КНР, Япония, Россия, Швеция, Великобритания, ОАЭ) переходит на внедрение технологии искусственного интеллекта и машинного обучения в работу диспетчерских служб, что в отдельных случаях позволяет повысить уровень SLA (Service level agreement) в пиковые дни с 70 % до 91 %, а долю потерянных звонков сократить с 5 % до 2 %³.

Предложения:

В целях дальнейшего повышения результативности работы с обращениями граждан в органах внутренних дел полагается целесообразным:

1. Внести правовое разъяснение понятию **«заявление о правонарушении»**, предусмотрев общедоступный порядок рассмотрения обращений, поступающих по телефону «102» и телефонам доверия органов внутренних дел.

2. Создать механизм **информационно-аналитического сопровождения** работы с обращениями граждан с использованием **современных цифровых решений**, посредством:

2.1. Внедрения в систему «102» подсистем автоматического распознавания речи на основе **искусственного интеллекта, геопозиционирования, аналитики данных и авторизации граждан** путём сканирования QR кодов что позволит:

а) осуществлять распределение и отсеивание нецелевых звонков;

б) сократить время реагирования на экстренные сообщения, требующие немедленного вмешательства патрульно-постовой, дорожно-патрульной служб и инспекторов профилактики;

в) сократить время обработки вызова, посредством перенаправления вызовов более свободным операторам;

¹ Электронный ресурс: <https://worldjusticeproject.org/rule-of-law-index/country/2025/Korea>.

² Концепция создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер "112" на базе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований. // Электронный ресурс: <https://74.mchs.gov.ru>.

³ Электронный ресурс: https://www.it-world.ru/news-company/aynxyba60_xkw0ssgks8so800sgk0sw8.html.

г) проводить мониторинг работы операторов и определять наиболее эффективные методы их работы.

2.2. Внедрения технологии **машинного обучения** в процесс работы с обращениями граждан в системе «<https://murojaat.gov.uz/>» и в ведомственной цифровой платформе «Е-мурожаат», что позволит сократить количество перенаправляемых государственными органами обращений по подведомственности и, как следствие, повысит качество работы из-за сокращения бюрократической работы.

2.3. **Цифровизации каналов** обращений граждан к инспекторам профилактики, в том числе посредством совершенствования мобильного приложения «Mening inspektorim».

Полагаем, что реализация данных рекомендаций позволит улучшить качество рассмотрения обращений граждан и повысить результативность работы органов внутренних дел с ними.

**АХБОРОТ-ТАҲЛИЛИЙ ХУЖЖАТЛАНИ ТАЙЁРЛАШГА ОИД ЁНДАШУВЛАР ВА
ЗАМОНАВИЙ ТАЛАБЛАР. СУНЪИЙ ИНТЕЛЛЕКТДАН
САМАРАЛИ ФОЙДАЛАНИШ**

**О‘ЗBEKISTONDA AFG‘ONSHUNOS TAHLILCHI KADRLAR TAYYORLASH TIZIMINI
TAKOMILLASHTIRISHDA ZAMONAVIY AXBOROT-TAHLIL VOSITALARINING O‘RNI
(OSINT VA IJTIMOIIY TARMOQLAR MONITORINGI MISOLIDA)**

***Raxmonkulov I.X.,
Saidov I.I.****

Qo‘shni Afg‘onistondagi siyosiy jarayonlarning tez-tez o‘zgarib turishi, xavfsizlik tahdidlari bilan bog‘liq vaziyat va transmilliy omillar O‘zbekiston milliy xavfsizligi hamda tashqi siyosiy manfaatlariga bevosita ta‘sir ko‘rsatadi. Shu bois O‘zbekistonda axborot-tahliliy faoliyat bilan shug‘ullanuvchi afg‘onshunos kadrlarni tayyorlash tizimiga ilg‘or texnologiyalar va zamonaviy metodik yondashuvlarni tatbiq qilib borish, bu orqali ma‘lumotlarni chuqur o‘rganish va verifikatsiya qilish imkoniyatini kengaytirish muhim ahamiyatga ega.

Bu borada Prezident Sh.Mirziyoyevning quyidagi fikrlari ahamiyatlidir: “Bugun hech bir sohada ilm-fan yutuqlari va innovatsion texnologiyalarni amaliyotda qo‘llamasdan turib taraqqiyotga erishib bo‘lmaydi. Bu esa keng va zamonaviy bilimga ega bo‘lgan kadrlarni tayyorlash, ularning malakasini oshirish, xorijiy tajribalarni o‘zlashtirish kabi dolzarb vazifalarni oldimizga qo‘ymoqda”¹.

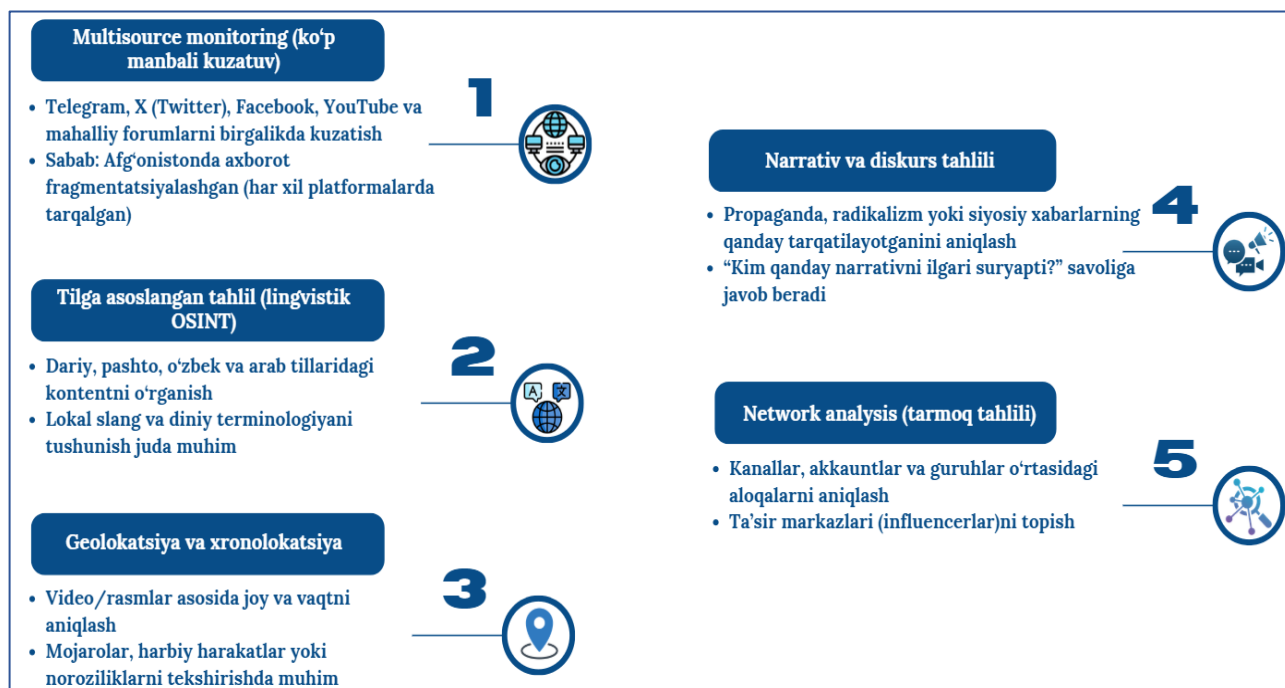
Bugungi global axborot makonida ma‘lumotlarning asosiy qismi ochiq manbalarda – ijtimoiy tarmoqlar, raqamli platformalar va onlayn kommunikatsiya kanallarida shakllanmoqda. Shu sababli OSINT (Open Source Intelligence) metodologiyasi siyosiy va xavfsizlik tahlilining muhim instrumentiga aylanib, ma‘lumotlarni tizimli yig‘ish, verifikatsiya qilish, kontekstual tahlil etish hamda prognozlar ishlab chiqishda samarali vositalar sifatida namoyon bo‘lmoqda.

Afg‘oniston kabi ko‘p tilli va murakkab ijtimoiy-siyosiy muhitda OSINT metodologiyasi va ijtimoiy tarmoqlar monitoringidan samarali foydalanish afg‘onshunos tahlilchilarni kompleks tayyorlash va axborot-tahliliy faoliyatni yanada samarali tashkil etishda muhim vosita hisoblanadi. Bu jarayonda “Tolibon” nazoratidagi media faolligi, sobiq siyosiy elita diskursi, diaspora va xorijiy jurnalistlar pozitsiyalari hamda xalqaro OAVning axborot siyosatini tizimli kuzatish alohida ahamiyatga ega. Shuningdek, ijtimoiy tarmoqlar monitoringi Facebook, X (Twitter), Instagram va Telegram kabi platformalarda shakllanayotgan ijtimoiy-siyosiy narrativlar va jamoatchilik kayfiyatini real vaqt rejimida kuzatish, vaziyatni tezkor baholash, xavf-xatarlarni aniqlash hamda dezinformatsiyadan erta bosqichda ogoh

^{*} O‘zbekiston Respublikasi STIBOM mustaqil tadqiqotchilari

¹ Mirziyoyev Sh. Yangi O‘zbekiston taraqqiyot strategiyasi. – T.: O‘zbekiston, 2022. – 119-bet.

bo'lish imkonini beradi. Shu bilan birga, til bilish va lokal kontekstni chuqur tushunish ko'nikmalari bu jarayonning samaradorligini sezilarli darajada oshiradi¹ (1-rasm).



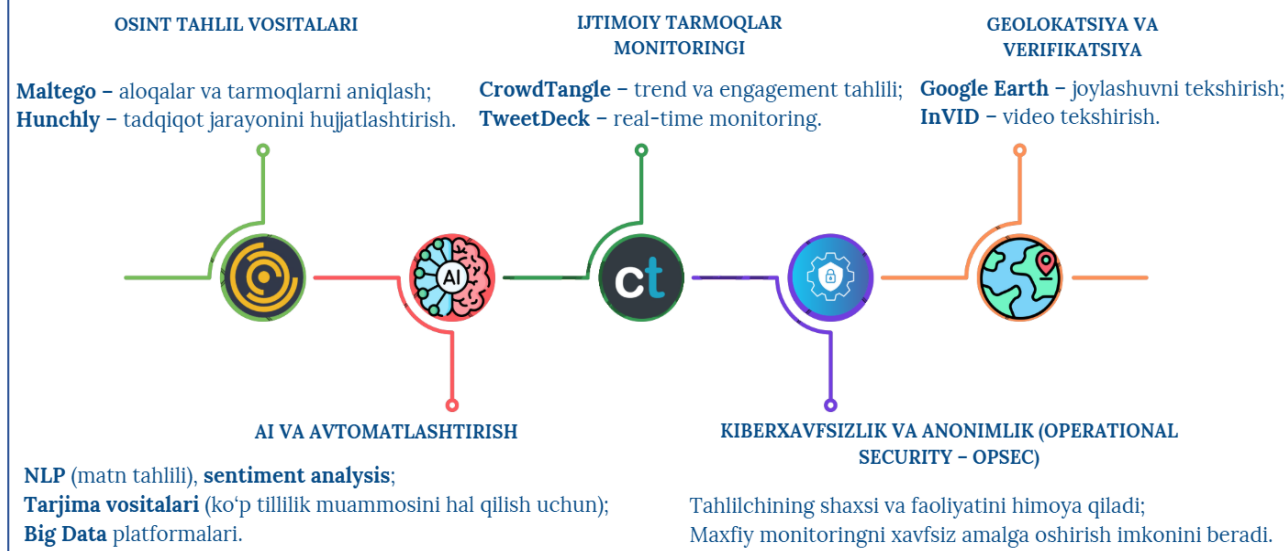
1-rasm. Afg'on segmentida ochiq manbalardan ma'lumot yig'ish usullari va bosqichlari

Zamonaviy OSINT va ijtimoiy tarmoqlar monitoringi turli texnologik vositalarning o'zaro integratsiyasiga asoslanadi. Xususan, Maltego va Hunchly kabi texnik vositalar ma'lumotlarni tahlil qilish va tizimlashtirishga xizmat qilsa, CrowdTangle hamda TweetDeck platformalari ijtimoiy tarmoqlarda real vaqt rejimida monitoring olib borish imkonini beradi. Shu bilan birga, Google Earth va InVID xizmatlari orqali geolokatsiya va kontent verifikatsiyasi amalga oshiriladi, sun'iy intellekt asosidagi texnologiyalar esa matn tahlili, sentiment tahlil va katta hajmdagi ma'lumotlarni qayta ishlashni tezlashtiradi. Ushbu jarayonda Tor Browser, ProtonVPN va Signal kabi vositalar orqali kiberxavfsizlik va anonimlikni ta'minlash tahlilchining samarali va xavfsiz faoliyat yuritishining muhim sharti hisoblanadi (2-rasm).

Ochiq manbali razvedka (OSINT) zamonaviy razvedka faoliyatida samarali va tezkor vosita sifatida ahamiyat kasb etadi. Uning asosiy afzalliklaridan biri shundaki, OSINT manbalari keng mavjud bo'lib, ularni ishlatish uchun murakkab texnik tizimlar yoki maxsus chora-tadbirlar talab etilmaydi; yetarli darajada qayerda va nima izlashni bilish kifoya. Shuningdek, OSINT katta hajmdagi axborot resurslarini qayta ishlash imkonini beradi va bu resurslar doimiy ravishda ortib boradi.

¹ Deneuille. A. Aspects of Geographic Data in OSINT Investigations. Geospatial Technologies and Society: Uses, Imaginaries, and Critical Issues. 2026 y. – P. 181.

OSINT va monitoring ma'lumotlari uchun zamonaviy texnologiyalar va vositalar



2-rasm. OSINT va monitoring ma'lumotlari uchun zamonaviy texnologiyalar va vositalar

OSINTning ko'p qirrali imkoniyatlari uni razvedka iste'molchilarining turli axborot ehtiyojlarini qondirishga moslashtiradi. U real vaqt rejimida razvedka ob'ektlarini kuzatish imkonini beradi, bu esa operativlikni oshiradi. Maxfiylik cheklovlariga qaramay, OSINT orqali olingan axborot bema'lol va erkin tarzda manfaatdor tashkilotlarga uzatilishi mumkin. Bundan tashqari, OSINTni amalga oshirish nisbatan arzon bo'lib, mutaxassislar uchun faqat Internetga kirish va alohida dasturiy ta'minot zarur bo'ladi. Shu jihatlari bilan OSINT nafaqat xarajatlarni kamaytiradi, balki axborot yig'ish va tahlil jarayonini soddalashtiradi hamda samarali boshqariladigan axborot oqimi orqali razvedka faoliyatini qo'llab-quvvatlaydi¹.

Taniqli afg'on jurnalisti "Mukhtar Wafayee" so'nggi yillarda "Tolibon" boshqaruvidagi Afg'onistonda media repressiyasi tobora kuchayib borayotgani, bu jarayonda jihodchilik faoliyatini targ'ib qiluvchi medialarni monitoring qilishda OSINTning roli muhim o'rin tutib borayotganini qayd etgan. Unga ko'ra, OSINT mutaxassislari Iroq, Suriya va Yamandagi "tajribalarga" tayanib, Afg'onistonda kuchayib borayotgan ekstremizmni monitoring qilishda davom etishi mumkin va ijtimoiy tarmoqlar bu ish uchun katta imkoniyatlarni taqdim etadi².

Xalqaro tajriba tahlili shuni ko'rsatadiki, OSINT metodologiyasi va ijtimoiy tarmoqlar monitoringi asosida faoliyat yurituvchi tahliliy loyihalar Afg'oniston kabi murakkab hududlarda yuqori samaradorlikni namoyon etmoqda. Xususan ochiq manbalar asosida inson huquqlarining buzilishlarini hujjatlashtirish, voqealarni verifikatsiya qilish va tizimli tahlil qilishga yo'naltirilgan tashabbuslar xalqaro tashkilotlar, ilmiy doiralar, OAV va maxsus xizmatlar uchun muhim axborot manbai

¹ Rybka D. OSINT in ensuring national security // Uzhhorod National University Herald. Series: Law, 2025. – P. 431-437. [Elektron resurs] // https://www.researchgate.net/publication/397923735_OSINT_in_ensuring_national_security.

² Wafayee. M. The Importance of Using OSINT to Track Jihadist Media in Afghanistan. September 25, 2024. [Elektron resurs] // <https://www.wafayee.com/2024/09/the-importance-of-using-osint-to-track.html>.

bo'lib xizmat qilmoqda. Masalan, "Afghan Witness" jamoasi Buyuk Britaniyada joylashgan notijorat tashkilot Centre for Information Resilience (CIR) tomonidan yaratilgan ochiq manbalardan foydalanib ishlaydigan loyiha bo'lib, u Afg'onistondagi voqealarni OSINT metodologiyasi orqali yig'adi, tasdiqlaydi va tahlil qiladi. Mazkur loyiha Afg'onistondagi inson huquqlari va joriy voqealar haqidagi ma'lumotlarni yig'ish, saqlash va tekshirishga qaratilgan. Loyihaning asosiy maqsadi – xalqaro tashkilotlar, siyosatshunoslar, OAV va nodavlat tashkilotlar uchun ishonchli axborotni taqdim etish hamda mamlakat ichida yashayotgan afg'onlarning real hayotini yoritib berish¹.

Buyuk Britaniyadagi yana bir tahliliy loyiha – "Midstone Centre" milliy xavfsizlik, geosiyosat va inson huquqlari bilan bog'liq turli xizmatlarni taklif etuvchi mutaxassislar jamoasidir. Ular o'z faoliyatida Afg'oniston yo'nalishi bo'yicha ham monitoringni amalga oshiradi².

2024 yilning oxirida RF Fanlar akademiyasi qoshidagi Sharqshunoslik instituti tarkibida Zamonaviy Sharq raqamli tadqiqotlari laboratoriyasi tashkil qilingan. Laboratoriya sharqshunoslik sohasiga hisoblash va lingvistik texnologiyalarni integratsiya qiladi, sharq tillaridagi katta hajmdagi ma'lumotlarni monitoring qilishni avtomatlashtiradi, tashqi savdo tarmoqlarini o'rganadi, sharqshunoslikka oid dasturiy komplekslarni ishlab chiqadi hamda yosh olimlar malakasini oshirish ustida ishlaydi³.

Xulosa sifatida ta'kidlash joizki, Afg'onistondagi siyosiy jarayonlarning murakkabligi va xavfsizlik tahdidlari O'zbekiston milliy manfaatlariga bevosita ta'sir qiladi. OSINT va ijtimoiy tarmoqlar monitoringi asosida shakllantirilgan zamonaviy yondashuvlar afg'onshunos tahlilchilar tayyorlash tizimining sifat jihatdan yangi bosqichga ko'tarilishiga xizmat qiladi. Bu esa o'z navbatida O'zbekistonning milliy xavfsizligini mustahkamlash, mintaqaviy barqarorlikni ta'minlash hamda tashqi siyosiy qarorlar qabul qilish jarayonining ilmiy-analitik asoslarini kuchaytirishda muhim omil bo'ladi.

AXBOROT-TAHLILIIY FAOLIYATDA SUN'IY INTELEKTDAN FOYDALANISHNING AYRIM JIHATLARI

Nasimov S.V.*

Axborot-tahliliy faoliyatda sun'iy intellektdan keng foydalanish jadal sur'atlar bilan o'sib borayotganligiga qaramay, uni yakkaxon va mustaqil subyekt sifatida qaror qabul qilishga to'liq javobgar qilib qo'yish xavfli bo'lib qolmoqda. Bunga asosiy sabablardan biri Katta til modellari (LLM) qat'iy (deterministik) tabiatga ega bo'lmay, balki ehtimoliy tizimlar ekanligidir. Ya'ni, LLM o'z xotirasidagi o'xshashliklarga

¹ <https://www.info-res.org/afghan-witness/about-us/methodology/>

² <https://midstonecentre.com/about-us/>

³ <https://ivran.ru/cif-lab-sovr>

* JIDU Siyosatshunoslik kafedrasida katta o'qituvchisi, s.f.b PhD

asoslanib prognoz qiladi va baʼzan mavjud boʻlmagan qonuniyatlarni va soxta faktlarni toʻqib chiqaradi. Bu jarayon sohaga oid adabiyotlarda “Gallyutsinatsiyalar” deb ataladi¹.

Xalqaro gumanitar inqirozlarni tahlil qiluvchi mutaxassislar oʻrtasida oʻtkazilgan tadqiqotlar “Gumanitar sunʼiy intellekt paradoksi”ni (Humanitarian AI paradox) yaqqol aniqlagan. Oʻtkazilgan soʻrovlarda respondentlarning 93% tahlil va hisobotlar yozishda SI dan faol foydalansa-da, faqatgina 38% SI qarorlarining toʻgʻriligiga ishonishini va SI ularning tahliliy samaradorligini chindan oshirdi, deb hisoblashini bildirgan.² Shu kabi tajribalar hamda axloqiy va yuridik cheklovlar tahliliy sohada yagona qabul qilingan mexanizmni – “Inson ishtirokidagi halqa” (Human-in-the-Loop - HITL) konsepsiyasini yuzaga keltirdi.

HITL tamoyili sunʼiy intellektni raqobatchi emas, balki kuchli tahliliy kalkulyator sifatida koʻradi, unda kompyuter ulkan hisoblash va maʼlumotlarni umumlashtirish ishlarini bajaradi, inson (ekspert, tahlilchi) esa mantiqiy maʼno, kontekst va haqiqiylikni nazorat qiladi³. Axborot-tahliliy hujjat tayyorlashda sunʼiy intellekt tahlili natijalarini tekshirish, yaʼni HITL (“inson ishtirokidagi halqa”) asosan uchta ketma-ketlikdagi amallarni bajarishdan iborat boʻladi:

1. Avtomatlashtirilgan generatsiya (Generation): siyosiy yoki iqtisodiy mavzularda tahlilni amalga oshirish boʻyicha topshiriq (prompt) olingach, SI platformasi minglab sahifalik maʼlumotlarni oʻqiydi, xorijiy tillardan tarjima qiladi, miqdoriy trendlarni ajratadi va hujjatning birinchi xomaki loyihasini (qoralama) yozib, tahlilchiga taqdim etadi.

2. Ekspert verifikatsiyasi (Verification): tahlilchi olingan natijalarni tanqidiy jihatdan qayta tekshirib chiqadi. Jumladan, “Pattern recognition techniques” (qonuniyatlarni tanish texnikasi) usuli qullanilib, aynan bitta qonuniyat boʻyicha tizimga bir necha bor qayta soʻrov yuborish orqali natijaning izchilligi tekshiriladi. Shuningdek, “Spot-check method” yordamida SI oʻz xulosalarini tayangan manbalardagi (source data) kamida 3 ta fakt tekshirib chiqiladi (masalan, Google Scholar, Statista yoki davlat reyestrlari orqali). Agar tahlil shubhali koʻrinsa, ekspert modeldan aynan qanday mantiqiy zanjir asosida (logic validation) ushbu xulosaga kelganini koʻrsatib beruvchi argumentlarni talab qiladi⁴.

3. Takomillashtirish va tahrir (Refinement): tekshiruvdan muvaffaqiyatli oʻtgan hujjat endi muassasa uslubi, davlat tili qoidalari va axloqiy-neytral tonallik boʻyicha inson tomonidan tahrirlanadi. Xulosalarga nozik insoniy kontekst va hissiyot qoʻshiladi.

¹ How to Fact-Check AI Content Like a Pro | Articulate. Murojaat sanasi 8 aprel 2026. <https://www.articulate.com/blog/how-to-fact-check-ai-content-like-a-pro>.

² The Human in the Loop: How Oversight Turns AI into a Humanitarian Ally – ReliefWeb. Murojaat sanasi: 9 aprel 2026. <https://reliefweb.int/report/world/human-loop-how-oversight-turns-ai-humanitarian-ally>.

³ The Human-in-the-Loop Framework: How to Verify AI Results – NovelVista. Murojaat sanasi 6 aprel 2026. <https://assets.novelvista.com/resources/pdf/blogs/other/the-human-in-the-loop-framework-how-to-verify-ai-results-merged.pdf>.

⁴ AI-Generated Insights: A 2026 Guide to Data Validation – Thought Spot. Murojaat sanasi 6 aprel 2026. <https://www.thoughtspot.com/data-trends/artificial-intelligence/ai-generated-insights>.

Qizig'i shundaki, kiritilgan ushbu tahrirlar modelning doimiy o'quv bazasiga qaytariladi va kelajakdagi tahlillar uchun uning aniqligini (validation loop) yanada oshirishga xizmat qiladi.

Axborot maxfiyligi va strategik qarorlarning ahamiyatiga qarab, axborot-tahlil markazlarida SIning aralashuv darajasi turlicha belgilanadi. Evropa Ittifoqining yaxshi ishlab chiqarish amaliyoti (EU-GMP Annex 22) standartlarida tahliliy vositalarning uchta interaktsiya rejimi qayd etilgan:

1. Nazorat rejimi (Supervisory Mode) – AI yig'ilgan ma'lumotlar asosida tahliliy xulosalar variantini taklif qiladi, ammo ularni tasdiqlash va qabul qilish faqat mutaxassisga tegishli.

2. Hamkorlik rejimi (Collaborative Mode) – tahlilchi va SI uzluksiz suhbat shaklida (chat-based) axborotni tahlil qilib, xulosalarni birgalikda pishitadi.

3. Bekor qilish rejimi (Override Mode) – favqulodda vaziyatlarda qonunchilik yoki xavfsizlikka zid tahliliy xulosalar yaratilsa, inson agentiga butun avtomatlashtirilgan jarayonni bir tugma bilan bekor qilish va boshqaruvni to'liq o'ziga olish imkoniyatini ta'minlash shartligi belgilab qo'yilgan¹.

Ushbu Yevropa Ittifoqi tajribasi shundan dalolat beradiki, tahliliy yondashuvda SI "qora quti" bo'lib qolmasdan, uning har bir xulosasi mantiqiy jihatdan ochib tushuntirilib beriladigan vosita bo'lishi zarur.

Axborot-tahliliy faoliyatda davlat byudjeti, aholining demografik ko'rsatkichlari, harbiy yoki mudofaa sohasidagi yopiq ma'lumotlardan foydalanilganda ma'lum xavfsizlik choralari ko'rishni talab etadi. Shu sababli, SI va LLM modellarini korporativ tahlilga kiritish kiberxavfsizlik tahdidlarini butunlay boshqa bosqichga olib chiqishni talab etadi. Bugungi kunda SI infratuzilmasi faqat an'anaviy xakerlik xurujlariga emas, balki aynan ma'lumotlarning intellektual yaxlitligini buzishga qaratilgan yangi avlod tahdidlariga yuzma-yuz kelmoqda².

Shu kabi xavflarni bartaraf etish maqsadida AQShning Standartlar va texnologiyalar milliy instituti (NIST) tomonidan 2025-yil dekabr oyida "kiber SI profili" (Cyber AI Profile) ishlab chiqilgan, shuningdek AQSh Kiberxavfsizlik va infratuzilma xavfsizligi agentligi (CISA) bu borada ko'rilishi zarur bo'lgan tamoyillarni e'lon qilgan.

NIST SI yo'riqnomasi SI kiberxavfsizligida uchta asosiy ustunni belgilab beradi: birinchisi, SI modellari va ularning ichki ma'lumotlariga begonalar kirishini oldini olish; ikkinchisi, aynan SI orqali anomaliyalar va xakerlik harakatlarini barvaqt aniqlash orqali himoyalash; uchinchisi esa, kognitiv va zararli SI hujumlarining oldini olish³.

Bundan tashqari, SI infratuzilmasi xavfsizligini ta'minlashga qaratilgan xalqaro maydonda qabul qilinayotgan huquqiy choralar ham qat'iylashib bormoqda. Jumladan, Yevropa Ittifoqining 2025-yilda to'liq kuchga kirgan "EU AI Act" qonunida

¹ Human-in-the-Loop AI Use in Ongoing Process Verification in the Pharmaceutical Industry. Murojaat sanasi 6 aprel 2026. <https://www.mdpi.com/2078-2489/16/12/1082>.

² Joint Cybersecurity Information AI Data Security. Murojaat sanasi 6 aprel 2026. https://media.defense.gov/2025/May/22/2003720601/-1/-1/0/CSI_AI_DATA_SECURITY.PDF.

³ Draft NIST Guidelines Rethink Cybersecurity for the AI Era. Murojaat sanasi 6 aprel 2026. <https://www.nist.gov/news-events/news/2025/12/draft-nist-guidelines-rethink-cybersecurity-ai-era>.

hukumat yoki yirik tadbirkorlik doiralarida foydalaniladigan SI tizimlari (ayniqsa yuqori risk toifasidagilar) uchun auditdan o'tish, shaffoflik va "inson ishtirokidagi halqa" (HITL) protokollarini o'rnatishni majburiy qilib belgilandi. Yuqorida keltirib o'tilgan xalqaro darajada qabul qilinayotgan normalar shuni isbotlaydiki, sun'iy intellekt tahlili qanchalik tez va arzon bo'lmasin, uning natijalari yuridik va texnologik javobgarlik kafolatlarisiz qo'llanilishi maqsadga muvofiq emasligini ko'rsatadi.

Yuqorida keltirilgan ilmiy, texnologik va huquqiy tahlillar natijasida, axborot-tahliliy hujjatlarni tayyorlashda sun'iy intellekt texnologiyalaridan foydalanish amaliyoti yuzasidan quyidagi xulosalarni keltirib o'tish mumkin:

sun'iy intellekt va katta til modellari (LLM) tahliliy faoliyatni oddiy ma'lumot yig'ish bosqichidan – chuqur tahliliy kognitsiya bosqichiga olib chiqdi;

sun'iy intellekt tahlilchining aqliy imkoniyatlarini qanchalik oshirsa-da, u inson omilini to'liq almashtira olmaydi va bunga yo'l qo'ymaslik zarur. "Humanitarian AI paradox" isbotlaganidek, atigi 38% lik ishonch ko'rsatkichining mavjudligi tahlil jarayonlariga "inson ishtirokidagi halqa"ni (HITL) tatbiq etishni majburiy qilib belgilaydi;

hujjatlarning yozilishi kompyuter tomonidan tezkor generatsiya qilinishi, biroq faktologik manbalar inson tomonidan qat'iy tekshirilishi, mantiqiy xatolar va gallyutsinatsiyalar tahlilchi tomonidan tahrirlanishi yagona to'g'ri operatsion yo'l bo'lib qolmoqda.

Shu bilan birga, kiberxavfsizlik me'yorlariga, jumladan ma'lumotlarni xatarlardan himoyalash, ochiq manbalarni raqamli imzolash va EU AI Act kabi yuridik normalarga to'la javob beruvchi xavfsiz tahliliy tizimlarni qurish har qanday tashkilotning ustuvor vazifasi bo'lib qolishi lozim. Sun'iy intellekt – katta ma'lumotlar bilan ishlashda qulay imkoniyatlar yaratadi, ammo axborot-tahliliy faoliyat jarayonini boshqarish mas'uliyati inson qo'lida qolishi davlat va jamiyat taraqqiyotiga xizmat qiladi.

НОҚОНУНИЙ КОНТЕНТЛАРДАГИ ХУРУЖЛАРНИ ЖИЛОВЛАШДА КОГНИТИВ ВА МАТЕМАТИК ЁНДАШУВ

Отақўзиев М.М.*

Бугунги кунда рақамли технологиялар, хусусан, Интернет ва сунъий интеллектнинг жадал ривожланиши, глобал коммуникация маконини тубдан ўзгартирди. Ахборот олиш ва тарқатиш жараёнининг қулайлашиши кўплаб афзалликлар яратиши билан бирга, бу технологик инқилоб миллий хавфсизликка мисли кўрилмаган таҳдидларни ҳам келтириб чиқарди. Ижтимоий тармоқлар ноқонуний контентларни тарқатиш ва тарғиб қилишнинг асосий майдонига айланиб улгурди. Яширин йиғилишлар эндиликда виртуал

* Ўзбекистон Республикаси СТИБОМ мустақил изланувчиси.

макондаги онлайн учрашувлар, гуруҳ ёзишмалари ва видеодарслар шаклига ўтди. Натижада, турли ҳудудлардаги маърузачилар ва тингловчилар бир вақтда виртуал маконда жамланиб, психологик манипуляциянинг энг нозик усулларида фойдаланган ҳолда инсон руҳиятига ўзлуксиз ва кенг кўламли таъсир ўтказиш имконига эга бўлишди.

Интернетда ноқонуний контентларни блоклар, аккаунтларни ўчириш, трафикни филтрлаш ва жисмоний таъқиб қилиш каби «тотал назорат» усулларида асосланган анъанавий ёндашувлар кутилган самарани бермаяпти. Буни қуйидаги статистикадан ҳам кўриш мумкин: 2021 йилда – 90% га, 2022 йилда – 149% га, 2024 йилда – 199% га ошган. Мазкур жиноят ишлари доирасида 4098 нафар шахс айнан диний мазмундаги ёзма, босма ёки аудио материалларни тайриқонуний тарқатиш ҳолатлари бўйича жиноий жавобгарликка тортилган. Ушбу кўрсаткичлар диний экстремизмга қарши курашиш чора-тадбирларини янада такомиллаштириш зарурлигини кўрсатмоқда¹.

Эътиборлиси, содир этилган жиноят ишларининг деярли 96% – Интернет жаҳон ахборот тармоғи орқали, 3% – диний адабиётлардан фойдаланган ҳолда, атиги 1% эса тарғибот (суҳбатлар) шаклида содир этилганлиги аниқланган. Жиноятларнинг таҳлили уларнинг 53% «Телеграм», 23% «Инстаграм», 14% «Одноклассники», 5% «Фейсбук», 3% «Ютуб» ва 2% бошқа ижтимоий тармоқлардан фойдаланган ҳолда содир этилаётганлигини кўрсатди².

Юқоридагилардан келиб чиқиб, ноқонуний контентларга қарши курашишда анъанавий усуллардан воз кечмаган ҳолда замонавий механизмларни ишлаб чиқиш давр талабига айланмоқда.

Шу муносабат билан жаҳон олимлари эътиборни ахборот хуружлари олдидаги энг заиф нуқта-инсон онгини ҳимоя қилишга қаратмоқда. Бу борада 1960 йилларда ижтимоий психолог Уильям МакГайр ишлаб чиққан «когнитив эмлаш» назарияси ҳамда 1986 йилда Томас Робертсон ва Юбер Гатиньон томонидан таклиф этилган «рақобатлашувчи таъсирлар модели» назарий асос бўлиб хизмат қилади.

Ушбу икки ёндашувнинг синтези шуни кўрсатадики, биологик вируслар тарқалишини оммавий эмлаш орқали тўхтатиш мумкин бўлгани каби, ахборот вирусларининг (ноқонуний контентларнинг) тарқалишини ҳам руҳий ва ақлий «эмлаш» ёрдамида бартараф этиш мумкин. Мазкур жараён динамикасини математик формулалар орқали аниқ тавсифлаш ва прогноз қилиш имконияти мавжуд.

Таҳлиллар шуни кўрсатадики, Интернетда радикаллашувга мойил бўлиб қолувчи шахсларнинг аксарияти ислом дини таълимоти ва тушунчалари ҳақида

¹ Каримов И.И. Диний экстремизм хусусиятидаги жиноятларни тергов қилишнинг криминалистик жиҳатлари. Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (phd) диссертацияси автореферати. – Тошкент: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2025. – 13 б.

² Ўша манба. Б. 14.

жуда юзаки билимга эга бўлади ва ноқонуний контентнинг ҳиссий таъсирига тез берилади. Бундай ҳиссий зарядланган контент ижтимоий тармоқларда ўзига хос «ахборот вируси» вазифасини ўтайди.

Бу назариянинг «эмлаш» деб аталишига сабаб, инсонда ёт ғояларга нисбатан барқарорликни шакллантириш жараёни тиббий вакцинацияга ўхшайди.

Психологик механизмларни англаган ҳолда, кибермаконда ахборот тарқалиш динамикасини прогноз қилиш учун бу жараёнларни математика моделлаштириш мумкин. Бунинг асосида «Рақобатлашувчи таъсирлар модели» ётади¹. Мазкур моделни ахборот уруши ва ижтимоий психологияга татбиқ этиб, радикаллашувни мафкураларнинг рақобатли диффузияси сифатида кўриш мумкин. Бир томондан, бузғунчи ғояларни тарғиб қилувчи ноқонуний «маърузачилар» ҳаракат қилади. Иккинчи томондан эса, контрнарративлар ва илмий-диний раддияларни тақдим этувчи илмий марказлар, анъанавий уламолар ва фуқаролик жамияти вакиллари туради. Ҳар икки томон мақсадли аудиториянинг «когнитив сиғими» учун рақобатлашади. Ноқонуний ғоялар (вирус) ва раддиялар (вакцина) ўртасидаги бу зиддиятни математик ёндашув орқали тушунтириш мантиқий ечимдир.

Қуйидаги кўрсаткичлар ва параметрларни белгилаб олиш тавсия этилади:
М – Инсоннинг радикаллашувга мойиллик даражаси.

І – Ахборот хуружига қарши иммунитет даражаси. Уларнинг йиғиндиси доим 100% ни ташкил қилади: $M(x, y) + I(x, y) = 100\%$.

Х – Ноқонуний (зарарли) контентни кўриш/ўқиш миқдори.

Ҳ – Раддия, тўғри диний ва ҳуқуқий манбаларни кўриш миқдори («эмлаш» дозаси).

α – Зарар коэффиценти (контентнинг манипулятив кучи). Одатда бу кўрсаткич юқори бўлади ($\alpha \geq 2.0$), чунки ёлғон ва эмоционал чақириқлар инсонга тезроқ таъсир қилади.

β – Фойда коэффиценти (раддиянинг таъсир кучи). Агар раддия зерикарли бўлса, β кўрсаткичи паст бўлади. Агар у далилларга бой ва таъсирчан визуал форматда бўлса, бу кўрсаткич ортади.

К – Танқидий фикрлаш индекси (инсоннинг базавий билими, иродаси ва медиасаводхонлиги). Бу базавий когнитив иммунитетни акс эттирувчи фундаментал бирликдир.

Радикаллашувга мойиллик даражаси формуласи қуйидагича ифодаланади:

$$M(x, y) = \left(\frac{\alpha \cdot x}{\alpha \cdot x + \beta \cdot y + K} \right) \cdot 100$$

Когнитив иммунитет формуласи:

$$I(x, y) = \left(\frac{\beta \cdot y + K}{\alpha \cdot x + \beta \cdot y + K} \right) \cdot 100$$

¹ Robertson T.S., Gatignon H. Competitive Effects on Technology Diffusion // Journal of Marketing. – 1986. – №3. – P. 2

Ушбу формулалардаги ҳар бир ўзгарувчи чуқур ижтимоий-психологик ва технологик маънога эга бўлади.

Таҳлил учун доимийларни ўртача қийматда белгилаб оламиз: $\alpha = 2.0$; $\beta = 1.5$; $K = 10$. Жараёнини учта ҳаётий сценарий асосида кўриб чиқамиз:

Биринчи сценарий: Кибермакондаги очиқ манипуляция (радиясиз ҳолат). Инсон ижтимоий тармоқларда мақсадли ишланган зарарли видеоларни томоша қилади ($X=20$). Бунда ижтимоий тармоқларнинг «акс-садо камераси» (echo chamber) функциясини ҳам унутмаслик керак. Фойдаланувчи ҳеч қандай радия билан таниш эмас ($Y=0$).

$$M = \left(\frac{2.0 \cdot 20}{2.0 \cdot 20 + 1.5 \cdot 0 + 10} \right) \cdot 100 = \left(\frac{40}{50} \right) \cdot 100 = 80\%$$

Натижа: 80% мойиллик. Раддия ва муқобил фикр йўқлиги сабабли инсон онгида манипулятив ахборот яққаҳокимлиги ўрнатилади. Хавф даражаси жуда юқори.

Иккинчи сценарий: Тўғри манбалар орқали ҳимояланиш (фаол рақобат). Фойдаланувчи тармоқда радикал ғояларга дуч келади ($X=20$), лекин шу билан бирга анъанавий уламоларнинг асарлари ёки радиялар билан танишган ($Y=10$).

$$M = \left(\frac{2.0 \cdot 10}{2.0 \cdot 10 + 1.5 \cdot 20 + 10} \right) \cdot 100 = \left(\frac{20}{20 + 30 + 10} \right) \cdot 100 = \left(\frac{20}{60} \right) \cdot 100 = 33.3\%$$

Натижа: 33.3% мойиллик. Тўғри манбаларга таяниш инсонни радикаллашувдан асраб қолади. Бу илмий тилда «вакцина» эффектидир.

Учинчи сценарий: Ахборот ҳуқуқи ва медиасаводхонлик қалқони (юқори K индекси). Фойдаланувчи расмий манбалар ва танқидий фикрлаш бўйича мустаҳкам базавий билимга эга ($K=40$). Натижада у тармоқда зарарли чақириқларни кам кўради (масалан, $X=5$) ва шунга яраша камроқ радия кузатади ($Y=2$).

$$M = \left(\frac{2.0 \cdot 5}{2.0 \cdot 5 + 1.5 \cdot 2 + 40} \right) \cdot 100 = \left(\frac{10}{10 + 3 + 40} \right) \cdot 100 = \left(\frac{10}{53} \right) \cdot 100 \approx 18.8\%$$

Натижа: 18.8% мойиллик. Бу мутлақ хавфсизликни англатади. Кибермакондаги таҳдидларга қарши энг кучли ҳимоя воситаси бу инсоннинг ички медиасаводхонлигидир. Базавий иммунитет юқори бўлган ҳолатда мия зарарли ахборотни дарҳол «ёлғон» сифатида филтрлайди.

Математик модель шуни кўрсатадики, кунига юзлаб чиқариладиган ноқонуний постларга (X) қарши фақат радия (Y) бериш билан курашиб бўлмайди. Ечим радиянинг сифати ва таъсирчанлигини (β) ҳамда ёшларнинг медиа саводхонлигини (K) оширишдир. Бизнинг математик моделимизда (K) (базавий таълим ва танқидий фикрлаш) параметрининг муҳимлигини тан олган ҳолда, мамлакатимизда бундай “иммунитет”ни шакллантиришнинг тарихий тажрибасини жаҳидларимиз таълим тизимидаги ислохотларини ўрганиш ва уларнинг ютуқларини амалиётга жорий қилиш механизмларини ишлаб чиқиш зарур. Қолаверса, бугунги кунда ривожланган Европанинг “Cybersecurity

education initiatives¹” ва Сингапурнинг “Cyber Wellness²” дастурларни маҳаллийлаштириш орқали медиа саводхонлигини ошириш талаб этилади.

Ахборот муҳити сценарийси	Вирус таъсири (X)	Вакцина дозаси (Y)	Танқидий фикрлаш индекси (K)	Экстремизмга мойиллик (M)	Иммунитет даражаси (I)	Хавфсизлик ҳолати
1. Алгоритмик зарарланиш	20	0	10	80.0%	20.0%	Критик хавф
2. Фаол рақобат (Эмлаш)	10	20	10	33.3%	66.7%	Барқарор ҳимоя
3. Юқори медиасаводхонлик	5	2	40	18.8%	81.2%	Тўлиқ қаршилик қобилияти

Хулоса қилиб айтганда, рақамлаштириш даврида ахборот маконини ҳимоя қилиш фақатгина анъанавий усуллар билан чекланиб қолмайди, балки миллий хавфсизлик фуқаролар онгида шаклланади. Когнитив психологиянинг илғор ютуқлари, маълумотлар тарқалишининг аниқ математик моделлари ва миллий уламоларимизнинг бой тарихий мероси уйғунлиги ноқонуний манипуляцияларнинг ҳар қандай шаклига қарши энг кучли ва илмий асосланган қуролдир.

Соҳадаги хавфларни камайтириш ва деструктив таъсирларга қарши курашиш мақсадида қуйидаги чора-тадбирларни амалга ошириш тавсия этилади:

Биринчидан: Интернет тармоқларидаги ҳар бир ноқонуний контентга муносабат билдиравериш ҳар доим ҳам мақсадга мувофиқ эмас.

Иккинчидан: Раддияларнинг сонига эмас, балки уларнинг сифати, шакли ва қамров ҳудудига асосий эътибор қаратиш зарур.

Учинчидан: Таълим тизимига «кибергигиена» курсларини интеграция қилиш орқали ёшларда ахборотни танқидий таҳлил қилиш ва манипулятив ахборотларни (фейкларни) ажратиш кўникмаларини шакллантириш лозим. Бу аҳолининг жамоавий «когнитив иммунитетини» ошириб, зарарли ахборотлар кучини аста-секинлик билан йўққа чиқаришига хизмат қилади.

¹ European Union Agency for Cybersecurity (ENISA). Cybersecurity Education Initiatives in the EU Member States. December 2022. URL: <https://www.enisa.europa.eu> (мурожаат санаси: 08.04.2026).

² <https://www.ngeeanprie.moe.edu.sg/curriculum/infocomm-technology/cyberwellness> (мурожаат санаси: 08.04.2026).

ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ОСНОВЕ СИСТЕМЫ BIG DATA И ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА

Вахабов А.А.*

В условиях глобализации и растущей роли информационных технологий в мире многие сферы переживают цифровую трансформацию. Информационно-аналитическая деятельность (ИАД), которая многие годы считалась вспомогательной функцией, на фоне цифровой эпохи становится одним из «системообразующих» факторов для принятия управленческих решений. Эксперты отмечают, что это обусловлено ростом объемов данных в мире. По оценкам международной исследовательской и консалтинговой компании по информационным технологиям International Data Corporation (IDC) мировой объем цифровой информации утроился за пять лет и достиг 175 зеттабайт. При этом более 80% информации является неструктурированной, что существенно усложняет ее обработку классическими путями¹.

Данная тенденция ставит перед государствами задачу не только накапливать информацию, но и обрабатывать ее эффективно. Традиционные методы ИАД, которые основаны, прежде всего, на описательной модели, а также ручной обработке информации и выборочном анализе демонстрируют недостаточную эффективность. В этой связи, современные реальности требуют более прогностических и риск-ориентированных подходов анализа данных².

В этих условиях особое значение приобретают технологии больших данных (Big Data) и искусственный интеллект (ИИ), которые позволяют преобразовать информационно-аналитическую деятельность из трудозатратного процесса в автоматизированный, прогнозный и опережающий. Современные системы Big Data и ИИ имеют возможность обрабатывать большие, неструктурированные данные в режиме реального времени и выявлять скрытые закономерности и логические связи между информацией³.

* Соискатель ВШСАП

¹ International Data Corporation. The Digitization of the World: From Edge to Core. IDC White Paper. - Framingham, MA, USA, 2025. - URL: https://www.idc.com/getdoc.jsp?containerId=IDC_P33263 (дата обращения: 03.04.2026.)

² Manyika J., Chui M., Brown B., et al. Big data: The next frontier for innovation, competition, and productivity: Research report / McKinsey Global Institute. — San Francisco, CA, USA, 2011. - 156 p. - URL: <https://www.mckinsey.com/featured-insights/mckinsey-global-institute/~media/mckinsey/featured%20insights/mgi/reports/~media/8B0BAA3F32424D3F84C7E5A57172C819.ashx> (дата обращения: 04.04.2026).

³ Davenport T.H. Big Data at Work: Dispelling the Myths, Uncovering the Opportunities / Harvard Business Review Press. - Boston, MA, USA, 2014. - 240 p.

СРАВНЕНИЕ ТРАДИЦИОННОЙ АНАЛИТИКИ И СИСТЕМЫ BIG DATA И ИИ

Критерий	Традиционная аналитика	Big Data и ИИ
Объем	ограниченные данные	полный массив данных
Источники	ограниченный доступ	разнородные и интегрированные
Скорость анализа	низкая	высокая
Тип аналитики	описательная	прогностическая и предиктивная
Выявление рисков	реактивное	проактивное
Методы анализа	статистические	ПО, ИИ
Участие человека	высокое	частично автоматизировано

Развитие технологий Big Data формирует новую концепцию аналитической деятельности, которая характеризуется тремя основными параметрами: объем (Volume), скорость поступления (Velocity) и разнообразие форматов (Variety). Со временем для более точного описания сложности информационных массивов данная модель была расширена до концепции 7V, дополненной четырьмя критериями - достоверность (Veracity), изменчивость (Variability), визуализация (Visualization) и ценность (Value). В данном контексте информационно-аналитическая деятельность формируется за счет консолидации данных из государственных реестров, порталов госуслуг, коммерческих платформ, социальных сетей, систем мониторинга и из других источников, анализируя совокупность данных. Искусственный интеллект, в свою очередь, обеспечивает машинный анализ процессов (инструменты NLP и Computer Vision), выявляя скрытые взаимосвязи данных и формируя прогнозные модели¹.

Методология организации ИАД на основе Big Data и ИИ строится на системном и процессном подходах, в котором данные из разрозненных источников интегрируются в единую аналитическую экосистему. Данная модель включает в себя следующие процессы (*инфографика*)

Использование этих технологий в данном формате и внедрения их в системы принятия решений, принуждает государства все больше вкладываться в реализацию проектов по обработке больших данных. Согласно данным международной компании «MarketsandMarkets» объем глобального

¹ Mayer-Schönberger V., Cukier K. Big Data: A Revolution That Will Transform How We Live, Work, and Think / John Murray. - London, UK, 2013. - 242 p. Kitchin R. The Data Revolution: Big Data, Open Data, Data Infrastructures and Their Consequences / SAGE Publications Ltd. - London, UK, 2014. - 193 p.

рынка Big Data в 2026 году достигнет 325 млрд долларов США и прогнозируется рост до 520 млрд долл к 2031 году (годовой рост около 10 %)¹.



По информации Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) более 70 % государственных структур участников используют технологии ИИ для оптимизации процессов, включая документооборот и обработку данных. При этом ИИ применяет около 33 % из них непосредственно для принятия управленческих решений. Также исследователи из Великобритании заявляют, что на сегодняшний день в мире имеется возможность автоматизации 84 % потенциальных бюрократических операций, которым всего лишь частичное внедрение ИИ даст сэкономить 1200 человеческого ресурса ежегодно².

При этом передовой зарубежный опыт демонстрирует, что системы Big Data и ИИ глубоко институционализированы в государственном управлении развитых стран и применяются для определения основных вопросов в сфере национальной безопасности.

Правительство США является одним из технологических лидеров по внедрению проектов в данной сфере. Ключевым фактором считается сверхразвитые интеграционные платформы, применяемые в вопросах национальной безопасности и социально-экономических сферах страны. Примером выступает продукция компании Palantir Technologies – платформы Gotham и Foundry³. Palantir Gotham применяется в служебной деятельности правоохранительных органов, специальных служб и оборонных ведомствах. Настоящая база данных интегрирует в себя базы скрытых (военных, спецслужб и.т.д.) источников, финансовые транзакции, «умного города», телеком-

¹ MarketsandMarkets. Big Data Market - Global Forecast to 2031. - 2024. - URL: <https://www.marketsandmarkets.com/Market-Reports/big-data-market-1062.html> (дата обращения: 06.04.2026).

² OECD. Artificial Intelligence in Society. - Paris, France URL: <https://www.oecd.org/en/topics/policy-issues/artificial-intelligence.html> (дата обращения: 06.04.2026).

³ Palantir Technologies. Gotham Platform Overview. - Palo Alto, CA, USA, 2023. - URL: <https://www.palantir.com/platforms/gotham/> (дата обращения: 05.04.2026).

муникационные данные, OSINT – источники и др. Обработка и анализ данных производится онтологическим методом, в котором все объекты (лица, организации, транспортные средства, события, локации) на постоянной основе проверяются по графическим связям, выявляющим риски или угрозы разного уровня. По оценкам разработчиков данная система сокращает время анализа сложных кейсов до нескольких часов и повышает оперативность принятия решений.

Аналогичная система используется и в Великобритании для прогнозирования преступности и поддержания общественного порядка (такие как PredPol). Алгоритм платформы анализирует исторические данные, связывая их с ситуационными реальностями, выявляя карты рисков. По данным Rand Corporation данный подход снижает уровень преступности на 10-20% за счет эффективности консолидации сил и средств¹.

При этом Palantir Foundry используется в основном в гражданском секторе. Платформа отслеживает и анализирует обезличенные данные в таких сферах как, финансы, здравоохранение, логистика и производство объединяя все эти данные в единую операционную среду для обработки и анализа. Система на ранних этапах уведомляет о рисках концептуальной политики в определенных сферах и генерирует прогностические модели².

Китай известен своей системой Big Data под названием City Brain, разработанной компанией Alibaba. Платформа характеризуется высокой централизацией и интеграцией в государственные органы, и является инструментом отслеживания и управления мегаполисами. Система занимается комплексом мониторинга, выявления закономерностей и прогнозом ситуаций, при этом формирует разные сценарии, определяя риски и угрозы. Также система поддерживает процесс принятия превентивных решений³.

Страны европейского региона, хотя немного отстают от вышеуказанных стран, придерживаются строгих концептуальных правил по единому регулированию процесса и сохранения «цифрового суверенитета». Данная платформа строится на принципах защиты персональных данных посредством децентрализованной облачной инфраструктуры и частичных ограничений внедрения ИИ. Система потенциально внедряется в 10 секторах, для автоматизации процессов, выявления проблем и рассмотрения разных прогнозов.

Узбекистан также имеет свой опыт. В 2022 году хокимият города Ташкента анонсировал запуск ситуационного центра, который должен ускорить анализ и принятие решений для развития столицы. Система интегрирует данные более

¹ RAND Corporation - “Predictive Policing” 2023) https://www.rand.org/pubs/research_reports/RR233.html (дата обращения: 06.04.2026).

² Palantir Technologies. Foundry Platform Overview. - Palo Alto, CA, USA, 2023. - URL: <https://www.palantir.com/platforms/foundry/> (дата обращения: 04.04.2026).

³ Huawei Technologies: Architecture and Applications. - Shenzhen, China. - URL: <https://e.huawei.com/en/publications/global/ict/white-paper/hw-546492/> (дата обращения: 05.04.2026).

чем 20 ведомств, обрабатывает информацию до уровня «тепловой карты» Ташкента. По официальным данным функционирование данной системы позволяет властям перейти от простого реагирования к модели упреждающего управления¹.

При этом несмотря на значительный потенциал внедрения в ИАД системы Big Data и ИИ будет сопровождаться несколькими препятствующими факторами. Первым из них является недостаточная интеграция данных между государственными органами. Ведомства в основном ориентированы на строительстве собственных Дата – центров что затрудняет интеграцию, при том, когда современные решения требуют перехода к гибридным и облачным платформам. Также по оценкам экспертов внедрение технологий Big Data и ИИ затрудняется из-за верификации информации. По данным IBM, до 40% времени аналитиков уходит на перепроверку и подготовку данных, что существенно снижает процесс².

Кроме того, высокая стоимость реализации данных проектов и затраты на обеспечение информационной безопасности являются дополнительными ограничениями. Использование больших данных и потоке информации увеличивает риски кибератак и утечек информации, что на фоне действующей архитектуры кибербезопасности считается чувствительным фактором.

Значительным препятствием является дефицит квалифицированных кадров в сфере Дата – аналитики (Data Scientists). Согласно данным отчета Microsoft AI Economics Institute от 2026 года уровень использования нейросетей в Узбекистане составляет 6,3 %, однако показывает высокий темп роста в регионе³. При этом, хотя на государственном уровне в сотрудничестве с ОАЭ запущен проект по подготовке 5 миллионов специалистов по нейросетям к 2030 году, эксперты скептически относятся к решению вопроса. В этом контексте отмечается, что дефицит кадров владеющих одновременно навыками программирования, математической статистики и глубоким пониманием системы государственного управления и безопасности считается глобальной проблемой рынка.

Помимо этого, особое внимания требуют этические аспекты применения искусственного интеллекта. В генеративных моделях ИИ сохраняется риск галлюцинаций, что может привести к формированию неверного результата в работе с большими данными. Хотя данная проблема эффективно решается жесткими техническими архитектурами верификации, это значительно усложняет и удорожает разработку аналитических систем.

¹ «Цифровой двойник» Ташкента: Как работает Ситуационный центр хокимията. 2022 URL.: <https://www.gazeta.uz/ru/2022/03/01/control-room/> (дата обращения: 03.04.2026).

² IBM Corporation. The Four V's of Big Data / IBM Big Data & Analytics Hub. - 2018. - URL: <https://www.ibmbigdatahub.com/infographic/four-vs-big-data> (дата обращения: 03.04.2026).

³ Microsoft AI Economy Institute - аналитического отчета URL: <https://www.microsoft.com/en-us/research/group/aiei/ai-diffusion/> (дата обращения: 07.04.2026).

Таким образом, переход к организации информационно-аналитической деятельности на основе технологий Big Data и ИИ является необходимым условием совершенствования эффективности государственного управления, стимулируя переход от реактивной модели к прогнозной и риску ориентированной аналитики. Мировой опыт показывает, что ключевыми факторами успеха выступают интеграция данных, внедрение интеллектуальных платформ и развитие культуры принятия решений, на основе генерированных системных данных.

Вместе с тем, реализация данного подхода требует решения системных барьеров, включая фрагментацию данных, кадровый дефицит и вопросы безопасности, что особенно актуально для Республики Узбекистан в условиях формирования современной цифровой экосистемы управления.

AXBOROT-TAHLILIY HUJJATLARNI TAYYORLASHDA SUN'IY INTELLEKTDAN FOYDALANISHNING O'ZIGA XOS JIHATLARI

Latipov R.A.*

Hozirgi davrda global axborot makonining kengayishi, raqamli texnologiyalarning jadal rivojlanishi hamda turli manbalardan kelib tushayotgan ma'lumotlar hajmining keskin ortishi boshqaruv faoliyatiga nisbatan yangi talablarni yuzaga keltirmoqda. Bunday sharoitda tezkor, aniq va asoslangan qarorlar qabul qilish zarurati keskin ortib, axborot-tahliliy hujjatlarning ahamiyatini sezilarli darajada kuchaytirmoqda. Ayniqsa, harbiy, xavfsizlik, davlat boshqaruvi hamda ilmiy sohalarda analitik hujjatlar nafaqat vaziyatni aks ettiruvchi vosita, balki strategik rejalashtirish, xavf-xatarlarni oldindan aniqlash va samarali boshqaruv qarorlarini ishlab chiqishning asosiy vositasi sifatida namoyon bo'lmoqda. Shu jihatdan, axborot-tahliliy faoliyatning sifati va tezkorligi bevosita tizimning umumiy samaradorligiga ta'sir ko'rsatadi.

Shu bilan birga, an'anaviy yondashuvlar zamonaviy axborot oqimlari sharoitida tobora yetarli darajada samarali bo'lmay qolmoqda. Ma'lumotlarni qo'lda yig'ish, saralash va tahlil qilish jarayonlari ko'p vaqt talab etadi, bu esa operativ qaror qabul qilishni sekinlashtiradi. Bundan tashqari, inson omiliga bog'liqlik subyektivlik ehtimolini oshiradi, ya'ni turli mutaxassislar bir xil ma'lumotlarga asoslanib turlicha xulosalar chiqarishi mumkin. Eng muhim muammolardan biri esa katta hajmdagi ma'lumotlarni to'liq qamrab olish va chuqur tahlil qilish imkoniyatining cheklanganligidir. Natijada ayrim muhim omillar e'tibordan chetda qolishi yoki tahlil yuzaki darajada amalga oshirilishi ehtimoli yuzaga keladi.

* Mustaqil izlanuvchi.

Aynan shu omillar zamonaviy texnologiyalardan, xususan sun'iy intellektdan foydalanishni dolzarb masalaga aylantirmoqda. Sun'iy intellekt texnologiyalari katta hajmdagi ma'lumotlarni tezkor va tizimli qayta ishlash, murakkab bog'liqliklarni aniqlash, prognozlash va modellashtirish imkoniyatlarini yaratadi. Bu esa axborot-tahliliy hujjatlarni tayyorlash jarayonini sezilarli darajada optimallashtirib, qaror qabul qilishning ilmiy asoslanganligini oshiradi. Shu tariqa, zamonaviy sharoitda sun'iy intellekt nafaqat qo'shimcha vosita, balki axborot-tahliliy faoliyatning ajralmas elementi sifatida shakllanib bormoqda.

Axborot-tahliliy hujjatlarni tayyorlashga doir asosiy yondashuvlar Axborot-tahliliy hujjatlarni tayyorlash jarayoni zamonaviy boshqaruv tizimining ajralmas qismi bo'lib, u qaror qabul qilishning ilmiy asoslanganligini ta'minlashda muhim rol o'ynaydi. Ushbu jarayon samaradorligi, avvalo, qo'llanilayotgan yondashuvlarga bog'liq bo'lib, amaliyotda an'anaviy, tizimli hamda raqamli-avtomatlashtirilgan yondashuvlar o'zaro uyg'un holda qo'llaniladi. Har bir yondashuvning o'ziga xos xususiyatlari, afzalliklari va cheklovlari mavjud bo'lib, ularni kompleks tarzda qo'llash axborot-tahliliy faoliyat sifatini sezilarli darajada oshiradi.

An'anaviy yondashuv. Tarixan eng keng tarqalgan usullardan biri bo'lib, unda asosiy e'tibor inson omiliga qaratiladi. Tahlilchi mutaxassis mavjud ma'lumotlarni mustaqil ravishda yig'adi, ularni saralaydi, solishtiradi va xulosalar chiqaradi. Ushbu yondashuvda ekspert bilimlari, tajriba va intuitiv fikrlash muhim ahamiyat kasb etadi. Ayniqsa, noaniq yoki to'liq bo'lmagan ma'lumotlar bilan ishlashda inson tafakkuri muhim ustunlik beradi, chunki mutaxassis vaziyatni kontekstual baholay oladi, yashirin omillarni sezadi va muqobil variantlarni shakllantira oladi.

Shu bilan birga, an'anaviy yondashuvning **kamchiliklari** ham sezilarli: birinchidan, katta hajmdagi ma'lumotlarni qo'lda qayta ishlash ko'p vaqt talab qiladi, bu esa tezkor qaror qabul qilishga to'sqinlik qiladi; ikkinchidan, inson omili sababli subyektivlik ehtimoli yuqori bo'ladi, ya'ni turli tahlilchilar bir xil ma'lumotdan turlicha xulosa chiqarishi mumkin; uchinchidan, zamonaviy axborot oqimining hajmi va tezligi sharoitida barcha ma'lumotlarni to'liq qamrab olish amalda qiyinlashadi. Shu sababli an'anaviy yondashuv hozirgi kunda ko'proq dastlabki baholash, ekspert xulosasi yoki yakuniy qarorlarni asoslash bosqichlarida qo'llaniladi. Mazkur cheklovlarni bartaraf etish zarurati tizimli yondashuvning shakllanishiga olib keldi.

Tizimli yondashuv. Axborotlar alohida-alohida emas, balki yagona tizim doirasida, o'zaro bog'liq elementlar sifatida ko'rib chiqiladi. Bu usulning asosiy mohiyati — hodisa va jarayonlarni kompleks tahlil qilish, ularning ichki va tashqi aloqalarini aniqlash hamda rivojlanish tendensiyalarini ochib berishdan iborat. Tizimli yondashuv sabab-oqibat aloqalarini aniqlash, muammoning ildiz sabablarini topish va uzoq muddatli strategik xulosalar chiqarishda ayniqsa samaralidir. Biroq ushbu yondashuv ham ma'lum **murakkabliklarga** ega: katta hajmdagi axborotni tizimlashtirish, ularni o'zaro bog'lash va chuqur tahlil qilish yuqori malakali mutaxassislarni talab qiladi, shuningdek, ko'p vaqt va resurs sarfini talab etadi.

Demak, tizimli yondashuv samaradorligi ko'p jihatdan tashkiliy daraja, metodik ta'minot va axborot bazasining sifati bilan belgilanadi.

Raqamli va avtomatlashtirilgan yondashuv. Zamonaviy sharoitda axborot oqimlarining keskin ortishi, raqamli texnologiyalarning rivojlanishi va tezkor qaror qabul qilishga bo'lgan ehtiyoj raqamli hamda avtomatlashtirilgan yondashuvning ahamiyatini keskin oshirdi. Ushbu yondashuv axborotni qayta ishlash jarayonini zamonaviy dasturiy vositalar, algoritmlar va sun'iy intellekt texnologiyalari asosida amalga oshirishni nazarda tutadi. Raqamli yondashuvning asosiy afzalliklari – yuqori tezkorlik, aniqlik va katta hajmdagi ma'lumotlarni qisqa vaqt ichida qayta ishlash imkoniyatidir. Masalan, ma'lumotlar bazalari, analitik platformalar, mashinaviy o'rganish algoritmlari yordamida millionlab yozuvlardan iborat axborotlar avtomatik tarzda tahlil qilinib, zarur xulosalar shakllantirilishi mumkin. Bu esa inson mehnatini sezilarli darajada yengillashtiradi va tahlil samaradorligini oshiradi. Bundan tashqari, raqamli tizimlar real vaqt rejimida monitoring olib borish, tezkor ogohlantirishlar berish va prognozlash imkoniyatiga ega bo'lib, bu ayniqsa operativ boshqaruv jarayonlarida muhim ahamiyat kasb etadi.

Shu bilan birga, raqamli va avtomatlashtirilgan yondashuvning samaradorligi bir qator omillarga bog'liq. Eng avvalo, foydalanilayotgan ma'lumotlarning sifati muhim ahamiyatga ega, chunki noto'g'ri yoki to'liq bo'lmagan ma'lumotlar asosida olingan natijalar ham ishonchsiz bo'ladi. Bundan tashqari, texnik infratuzilmaning yetarli darajada rivojlangan bo'lishi, dasturiy ta'minotning ishonchliligi hamda mutaxassislarining raqamli kompetensiyalari yuqori bo'lishi talab etiladi. Axborot xavfsizligi masalalari ham dolzarb bo'lib, ma'lumotlarni himoya qilish, ruxsatsiz kirishlarning oldini olish va tizim barqarorligini ta'minlash zarur.

Umuman olganda, axborot-tahliliy hujjatlarni tayyorlashda an'anaviy, tizimli va raqamli yondashuvlar bir-birini inkor etmaydi, aksincha, o'zaro to'ldiradi. An'anaviy yondashuv inson tafakkuri va tajribasiga tayanib, yakuniy xulosalarning asoslanganligini ta'minlasa, tizimli yondashuv muammoni chuqur va kompleks anglash imkonini beradi, raqamli yondashuv esa tezkorlik, aniqlik va keng qamrovni ta'minlaydi. Shu sababli zamonaviy axborot-tahliliy faoliyatda ushbu yondashuvlarni integratsiyalash, ya'ni ularni uyg'un holda qo'llash eng samarali yo'l hisoblanadi. Natijada axborot-tahliliy hujjatlarning sifati oshadi, qaror qabul qilish jarayoni tezlashadi va boshqaruv tizimining umumiy samaradorligi yuksaladi.

Sun'iy intellektdan foydalanish samaradorligi. Sun'iy intellekt texnologiyalaridan foydalanish bugungi kunda axborot-tahliliy faoliyatni sifat jihatidan yangi bosqichga olib chiqmoqda. An'anaviy tahlil usullaridan farqli ravishda, sun'iy intellekt katta hajmdagi ma'lumotlarni qisqa vaqt ichida qayta ishlash, ularni tizimlashtirish va chuqur tahlil qilish imkonini beradi. Natijada tahlil jarayonining tezkorligi va aniqligi oshib, inson omiliga bog'liq cheklovlar sezilarli darajada kamayadi. Ayniqsa, ma'lumotlar hajmining eksponensial o'sib borayotgan hozirgi sharoitda sun'iy intellekt texnologiyalari axborot oqimlarini samarali boshqarish va ulardan maksimal darajada foyda olish imkonini bermoqda.

Sun'iy intellektning eng muhim imkoniyatlaridan biri – bu katta hajmdagi ma'lumotlarni tezkor qayta ishlashdir. Zamonaviy algoritmlar millionlab yozuvlarni bir vaqtning o'zida tahlil qilib, ular orasidagi yashirin bog'liqliklar va tendensiyalarni aniqlashga qodir. Bu esa oddiy ko'z bilan yoki an'anaviy usullar yordamida aniqlash mushkul bo'lgan qonuniyatlarni ochib beradi. Shu bilan birga, sun'iy intellekt prognozlash va modellashtirish imkoniyatlari orqali kelajakdagi jarayonlar rivojini oldindan baholashga yordam beradi. Masalan, turli ssenariylar asosida ehtimoliy natijalarni hisoblash va eng maqbul variantni tanlash imkoniyati qaror qabul qilish jarayonini yanada asosli qiladi. Bundan tashqari, sun'iy intellekt asosidagi tizimlar avtomatik ravishda tahliliy hisobotlar tayyorlash imkoniyatiga ega bo'lib, bu inson mehnatini sezilarli darajada kamaytiradi va vaqtni tejaydi.

Amaliy jihatdan sun'iy intellekt keng ko'lamli sohalarda qo'llanilmoqda. Xususan, harbiy va xavfsizlik sohasida u tahdidlarni aniqlash, vaziyatni baholash va operativ qarorlar qabul qilishda muhim vosita sifatida xizmat qiladi. Iqtisodiy sohada esa sun'iy intellekt bozor tendensiyalarini tahlil qilish, moliyaviy risklarni baholash va iqtisodiy prognozlar tuzishda keng qo'llanilmoqda. Transport va logistika tizimlarida u harakatni optimallashtirish, yuk oqimlarini boshqarish va kechikishlarni minimallashtirishga yordam beradi. Shuningdek, risklarni baholash jarayonida sun'iy intellekt turli omillarni kompleks tahlil qilib, ehtimoliy xavflarni oldindan aniqlash va ularning oldini olish choralarini ishlab chiqishda muhim rol o'ynaydi.

Sun'iy intellektdan foydalanishning afzalliklari ko'p qirrali bo'lib, eng avvalo inson omilidan kelib chiqadigan xatoliklarni kamaytirish bilan bog'liq. Avtomatlashtirilgan tizimlar standart algoritmlar asosida ishlaganligi sababli subyektivlik darajasi pasayadi va natijalar yanada ishonchli bo'ladi. Bundan tashqari, sun'iy intellekt tezkor qaror qabul qilishni ta'minlaydi, bu esa ayniqsa operativ vaziyatlarda katta ahamiyatga ega. Resurslardan samarali foydalanish ham muhim afzalliklardan biri bo'lib, inson mehnatini optimallashtirish va ortiqcha xarajatlarni kamaytirishga xizmat qiladi. Eng asosiysi, sun'iy intellekt analitik imkoniyatlarni kengaytirib, murakkab tizimlarni chuqurroq o'rganish va yangi bilimlarni aniqlash imkonini beradi.

Shu tariqa, sun'iy intellekt texnologiyalaridan foydalanish axborot-tahliliy hujjatlarni tayyorlash jarayonini nafaqat tezlashtiradi, balki uning sifatini ham sezilarli darajada oshiradi. Natijada qaror qabul qilish jarayoni yanada ilmiy asoslangan, aniq va samarali tus oladi.

Sun'iy intellektdan foydalanishning kamchiliklari. Sun'iy intellekt texnologiyalarini axborot-tahliliy faoliyatga joriy etish yuqori samaradorlikni ta'minlasa-da, ushbu jarayon bir qator murakkab muammolar va cheklovlar bilan ham bog'liq. Eng avvalo, tizimlarning natijadorligi bevosita foydalanilayotgan ma'lumotlar sifatiga bog'liq. Agar dastlabki ma'lumotlar to'liq bo'lmasa, eskirgan yoki noto'g'ri shakllantirilgan bo'lsa, sun'iy intellekt tomonidan ishlab chiqilgan tahlil va xulosalar ham ishonchsiz bo'ladi. Bu holat "noto'g'ri ma'lumot - noto'g'ri natija" tamoyili bilan izohlanadi. Bundan tashqari, ma'lumotlar turli manbalardan kelib

tushishi, ularning formatlari va tuzilmasi turlicha bo'lishi integratsiya va tozalash jarayonlarini murakkablashtiradi. Ayrim hollarda ma'lumotlarda yashirin xatoliklar yoki tarafkashlik mavjud bo'lib, bu natijalarning ob'ektivligiga salbiy ta'sir ko'rsatishi mumkin.

Ikkinchi muhim muammo – bu texnik infratuzilmaning yetarli darajada rivojlanmaganligidir. Sun'iy intellekt tizimlari yuqori hisoblash quvvatiga ega serverlar, barqaror tarmoq infratuzilmasi, katta hajmdagi ma'lumotlarni saqlash va qayta ishlash imkoniyatiga ega platformalarni talab etadi. Bunday infratuzilmani yaratish esa katta moliyaviy xarajatlar va doimiy texnik qo'llab-quvvatlashni talab qiladi. Ayniqsa, real vaqt rejimida ishlaydigan analitik tizimlar uchun uzluksiz ishlash, tezkorlik va barqarorlik muhim bo'lib, har qanday texnik uzilishlar jiddiy oqibatlarga olib kelishi mumkin.

Yana bir dolzarb masala – bu malakali mutaxassislarining yetishmasligidir. Sun'iy intellekt tizimlarini ishlab chiqish, joriy etish va samarali boshqarish uchun nafaqat IT sohasidagi bilimlar, balki tahliliy fikrlash, ma'lumotlar bilan ishlash ko'nikmalari va soha bo'yicha chuqur bilim talab etiladi. Bunday mutaxassislarni tayyorlash esa vaqt va resurs talab qiladi. Amaliyotda ko'pincha texnik mutaxassislar va soha ekspertlari o'rtasida samarali hamkorlik yetarli darajada yo'lga qo'yilmagan bo'ladi, bu esa tizimlardan to'liq foydalanish imkoniyatini cheklaydi.

Axborot xavfsizligi masalalari ham sun'iy intellektidan foydalanishda eng muhim cheklovlardan biri hisoblanadi. Katta hajmdagi ma'lumotlar bilan ishlash jarayonida ularning maxfiyligi, yaxlitligi va mavjudligini ta'minlash zarur. Aks holda, ma'lumotlarning sizib chiqishi, ruxsatsiz kirishlar yoki kiberhujumlar jiddiy xavf tug'diradi. Ayniqsa, harbiy, xavfsizlik yoki davlat boshqaruvi sohalarida bu masala yanada dolzarbdir. Bundan tashqari, sun'iy intellekt tizimlarining o'zi ham kiberxavfsizlik tahdidlariga nisbatan zaif bo'lishi mumkin, masalan, noto'g'ri ma'lumotlar kiritish orqali tizimni chalg'itish (data poisoning) yoki algoritmlarni manipulyatsiya qilish holatlari kuzatilishi ehtimoldan xoli emas.

Shuningdek, huquqiy va etik muammolarni ham e'tibordan chetda qoldirib bo'lmaydi. Sun'iy intellekt tomonidan qabul qilingan qarorlarning javobgarligi, ma'lumotlardan foydalanishning qonuniyligi, shaxsiy hayot daxlsizligi kabi masalalar hali to'liq tartibga solinmagan. Ayrim hollarda algoritmlar qanday xulosa chiqargani tushunarsiz bo'lib qoladi, bu esa qarorlarning shaffofligini pasaytiradi va ularga bo'lgan ishonchni kamaytiradi.

Umuman olganda, sun'iy intellekt texnologiyalarini samarali qo'llash uchun nafaqat texnologik, balki tashkiliy, metodik va huquqiy muammolarni ham kompleks tarzda hal etish zarur. Faqatgina yuqori sifatli ma'lumotlar bazasini shakllantirish, zamonaviy infratuzilmani rivojlantirish, malakali kadrlar tayyorlash va axborot xavfsizligini ta'minlash orqali sun'iy intellektning to'liq salohiyatidan foydalanish mumkin bo'ladi.

ҲАРБИЙ ДИПЛОМАТИЯ ЙЎНАЛИШИДА АХБОРОТ-ТАҲЛИЛИЙ ФАОЛИЯТДА СУНЪИЙ ИНТЕЛЛЕКТДАН ФОЙДАЛАНИШНИНГ АҲАМИЯТИ

Мирзаев Х.Т.*

Замонавий глобал хавфсизлик муҳитида геосиёсий зиддиятлар, ахборот хуружи ва рақамли таҳдидлар кўлами кенгайётган бир вақтда, ҳарбий дипломатия фаолиятини илғор технологиялар билан таъминлаш объектив заруратга айланмоқда. Айниқса, ахборот-таҳлилий фаолият самарадорлигини оширишда сунъий интеллект технологияларидан фойдаланиш муҳим аҳамият касб этмоқда.

Ушбу технологияларни қўллаш катта ҳажмдаги маълумотларни тезкор қайта ишлаш, ҳарбий-сиёсий вазиятни комплекс баҳолаш, эҳтимолий хавф-хатарларни прогнозлаш ва юқори ҳарбий қўмондонлик томонидан қарор қабул қилиш жараёнини таҳлилий жиҳатдан қўллаб-қувватлаш имконини яратади. Сунъий интеллектдан фойдаланишнинг амалий самарадорлиги эса уни инсон назорати, алгоритмик холислик, ҳуқуқий меъёрлар, киберхавфсизлик ва институционал бошқарув механизмлари билан уйғунлаштириш даражасига бевосита боғлиқдир.

Шу боис, ушбу тизимларни ҳарбий дипломатия ахборот-таҳлилий фаолиятида қўллашнинг афзалликлари ҳамда камчиликлари ҳақида тадқиқот олиб бориш **долзарб масалалардан бири ҳисобланади.**

Сунъий интеллект (СИ) ҳарбий дипломатиянинг ахборот-таҳлилий фаолиятида **катта ҳажмдаги ахборотни (big data) қайта ишлаш тезлигини ва таҳлилий имкониятларини оширади.**

Замонавий ҳарбий дипломатия оммавий ахборот воситалари, расмий баёнотлар, ижтимоий тармоқлар, экспертлар прогнозлари, дипломатик алоқалар ва ҳарбий-сиёсий хавф индикаторларидан таркиб топган мураккаб ахборот муҳитида амалга оширилмоқда. Бундай шароитда сунъий интеллект (AI) технологиялари ахборотни таснифлаш, мазмунан таҳлил қилиш, вазиятни реал вақт режимида кузатиш ва катта ҳажмдаги маълумотларни қисқа вақт ичида умумлаштириш орқали **ахборот-таҳлилий фаолият самарадорлигини оширади**¹.

Жумладан, Оксфорд университети тадқиқотларида AI ҳарбий дипломатлар ва қарор қабул қилувчиларга инқирозли вазиятда “нима содир бўлаётганини англаш” ҳамда ҳарбий-сиёсий вазият динамикасини тезроқ тушунишда ёрдам бериши қайд этилган. Бу жараён маълумотни олиш билан унинг сиёсий-стратегик талқини ўртасидаги вақтни қисқартиришга ва вазият кескинлашуви аломатларини ўз вақтида аниқлашга хизмат қилади².

* Ўзбекистон Республикаси Мудофаа вазирлиги 93461 - ҳарбий қисм бўлинма бошлиги, Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети мустақил тадқиқотчиси.

¹ Bjola C. Artificial Intelligence and Diplomatic Crisis Management: Addressing the “Fog of War” Problem. DigDiplo ROx Working Paper No. 6. – Oxford: University of Oxford, 2022. P. 2.

² Bjola C. Artificial Intelligence and Diplomatic Crisis Management: Addressing the “Fog of War” Problem. DigDiplo ROx Working Paper No. 6. – Oxford: University of Oxford, 2022. pp. 2.

Мисол учун Reuters ахборот агентлиги 2022 йилнинг 11, 15, 20 ва 23 февраль кунлари тижорат сунъий йўлдош тасвирлари, очиқ манбалар видеолари, расмий баёнотлар ва медиа хабарларни сунъий интеллект ёрдамида бирлаштириб таҳлил қилган ҳамда Украина чегараси яқинида янги ҳарбий жойлашувлар, бронетехника ва вертолётлар ҳаракатини аниқлаган. Кўп манбали ахборотни тезкор қайта ишлаш ҳарбий-сиёсий вазиятни олдиндан баҳолаш имконини берган¹.

Шунингдек, НАТО халқаро ташкилоти ҳам сунъий интеллектни Альянснинг инқирозларни бошқариш, коллектив мудофаа ва хавфсизлик миссияларини қўллаб-қувватловчи технология сифатида баҳолаган².

Ўз навбатида, AI ахборот манипуляциялари ва сохта маълумотларни аниқлашнинг самарали воситаси сифатида намоён бўлмоқда.

Бундай шароитда, ҳарбий дипломатиянинг асосий функцияларидан бири ишончли хабарларни чалғитувчи, сохта ёки қасддан тарқатилган контентлардан ажратишдан иборат.

Иқтисодий ҳамкорлик ва тараққиёт ташкилоти ҳисоботида кўра, дезинформациянинг тезда тарқалиши жамоатчилик кайфияти, ижтимоий барқарорлик ва миллий хавфсизликка салбий таъсир кўрсатади³.

Мисол учун 2022 йил 16 март куни Украина Президенти Владимир Зеленский таслим бўлишга чақирмоқда, деган мазмунда сохта видео тарқатилган. Гарчи ушбу материал тезда фош этилган бўлса-да, у ахборот урушида сохта аудиовизуал контент хавфли воситага айланиши мумкинлигини яққол кўрсатди⁴.

Шу нуқтаи назардан, сунъий интеллект ҳарбий дипломатияда фақат маълумотларни қўлга киритиш ёки таржима қилиш воситаси эмас, балки ахборот хуружларини эрта аниқлаш, мувофиқлаштирилган таъсир чораларини белгилаш, шубҳали маълумотларни филтрлаш ҳамда медиа-материалларни верификация қилиш механизми сифатида ҳам катта аҳамиятга эга⁵.

Бироқ, мазкур технологиялар ғаразли мақсадларни амалга ошириш учун ҳам қўлланилиши мумкин.

НАТОнинг 2021 йилги стратегиясида давлат ва нодавлат субъектлар AI тизимларидаги заиф томонлардан фойдаланиб, уни чалғитувчи ёки душманона

¹ International Committee of the Red Cross (ICRC). Artificial intelligence in the military domain: ICRC submits recommendations to UN Secretary-General. – Geneva: ICRC. – URL: <https://www.icrc.org/en/article/artificial-intelligence-military-domain-icrc-submits-recommendations-un-secretary-general> (мурожаат санаси: 17.04.2025).

² North Atlantic Treaty Organization (NATO). Summary of the NATO Artificial Intelligence Strategy. – Brussels. – URL: <https://www.nato.int/en/about-us/official-texts-and-resources/official-texts/2021/10/22/summary-of-the-nato-artificial-intelligence-strategy> (мурожаат санаси: 22.10.2021).

³ Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD). Facts not Fakes: Tackling Disinformation, Strengthening Information Integrity. – Paris: OECD Publishing, 2024. pp. 13-15.

⁴ Pearson J., Zinets N. Deepfake footage purports to show Ukrainian president capitulating // Reuters. (мурожаат санаси: 16.03.2022).

⁵ North Atlantic Treaty Organization (NATO). Summary of the NATO Artificial Intelligence Strategy. – Brussels. – URL: <https://www.nato.int/en/about-us/official-texts-and-resources/official-texts/2021/10/22/summary-of-the-nato-artificial-intelligence-strategy> (мурожаат санаси: 22.10.2021).

таъсир воситасига айлантириши мумкинлиги таъкидланган¹. Шу боис, сунъий интеллект орқали олинган натижалар мустақил эксперт баҳоси ҳамда институционал текширув билан фойдаланиши мақсадга мувофиқ.

Европада хавфсизлик ва ҳамкорлик ташкилоти (ЕХХТ) тадқиқотларида эса AI deepfake ва оммавий тарғиботни автоматлаштириш воситалари орқали сохта ахборот хавфини янада кучайтириши мумкинлиги қайд этилган².

2023 йил май ойида AI ёрдамида Пентагон яқинида портлаш юз бергани ҳақида яратилган сохта тасвир интернетда тарқалиб, ахборот саросимасини келтириб чиқарди³.

Бундан ташқари, сунъий интеллект технологиялари **прогнозлаш ва сценарий моделлаштириш** орқали ҳарбий-сиёсий қарорлар сифатини ошириш имкониятига эга.

Ҳарбий дипломатия ахборот-таҳлилий фаолиятининг муҳим хусусияти содир бўлган ҳодисаларни қайд этиш билан чекланмай, балки ҳарбий-сиёсий вазият ривожланишини олдиндан баҳолашни ҳам назарда тутди.

Жумладан, НАТОнинг 2021 ва 2024 йиллардаги AI стратегиясида стратегик башорат, маълумотни таҳлил қилиш, ҳарбий миссияларни қўллаб-қувватлаш ҳамда қарор қабул қилиш жараёнларига СИни интеграция қилиш ўстувор йўналиш сифатида баҳоланган⁴.

БМТ маълумотларида ҳам AI ҳарбий қарорларни қабул қилиш, тезкор режалаштириш ва логистика соҳасига қўлланилиши эҳтимоли қайд этилган. Хусусан, СИ мавжуд фактлар асосида бир нечта сценарийни шакллантириб, муайян ҳудудда ҳарбий ҳаракатлар фаоллиги, дипломатик баёнотлар кескинлашуви ва ахборот хуружлари ўртасидаги ўзаро боғлиқликни кўрсатиб бериши мумкин⁵.

АҚШ Мудофаа вазирлигининг Project Maven дастури разведка ва дрон тасвирларидан объектларни автоматик ажратиш билан ахборот-таҳлилий

¹ North Atlantic Treaty Organization (NATO). Summary of the NATO Artificial Intelligence Strategy. – Brussels. – URL: <https://www.nato.int/en/about-us/official-texts-and-resources/official-texts/2021/10/22/summary-of-the-nato-artificial-intelligence-strategy> (мурожаат санаси: 22.10.2021).

² Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE). Artificial Intelligence and Disinformation as a Multilateral Policy Challenge. Brief Paper for the Expert Meeting organized by the OSCE Representative on Freedom of the Media, 7 December 2021. – Vienna: OSCE, 2021. – URL: <https://cdn.osce.org/sites/default/files/f/documents/d/0/506702.pdf> (мурожаат санаси: 07.11.2021).

³ Bjola C. Artificial Intelligence and Diplomatic Crisis Management: Addressing the “Fog of War” Problem. DigDiploROx Working Paper No. 6. – Oxford: University of Oxford, 2022. pp. 2.

⁴ North Atlantic Treaty Organization (NATO). Summary of the NATO Artificial Intelligence Strategy. – Brussels. – URL: <https://www.nato.int/en/about-us/official-texts-and-resources/official-texts/2021/10/22/summary-of-the-nato-artificial-intelligence-strategy> (мурожаат санаси: 22.10.2021). North Atlantic Treaty Organization (NATO). Summary of NATO’s Revised Artificial Intelligence (AI) Strategy. – Brussels, 2024. – URL: <https://www.nato.int/en/about-us/official-texts-and-resources/official-texts/2024/07/10/summary-of-natos-revised-artificial-intelligence-ai-strategy> (мурожаат санаси: 10.07.2024).

⁵ United Nations Office for Disarmament Affairs (UNODA). Artificial Intelligence in the Military Domain. – New York. UNODA. – URL: <https://disarmament.unoda.org/en/our-work/emerging-challenges/artificial-intelligence-military-domain> (мурожаат санаси: 25.12.2024).

жараённи тезлаштиришга қаратилган бўлиб, Анинг сценарийли ва тезкор баҳолашдаги амалий аҳамиятини кўрсатди¹.

Аммо, юқоридаги натижаларга тўлиқ эга бўлиш учун биринчи навбатда сунъий интеллект тизимларини ишончли маълумотлар базаси билан ўқитиш талаб этилади. AI тизимларининг **муҳим камчиликларидан бири** шундаки, агар ушбу воситалар нотўлиқ, бирёқлама ёки ғаразли маълумотлар асосида ўқитилса, уларнинг хулосалари хато ва ишончсиз бўлиши мумкин. Айрим ҳолатларда эса мавжуд бўлмаган маълумотларни ҳам ишончли шаклда тақдим этиш эҳтимоли сақланиб қолади.

Мисол учун ЕХҲТ ҳужжатларида сунъий интеллект контекстга тўлиқ кириб бора олмаслиги боис, “false positive” (*нотўғри ижобий*) ва “false negative” (*нотўғри салбий*) ҳолатларни юзага келтириши қайд этилган². Бу ҳолат ҳарбий дипломатиянинг ахборот-таҳлилий маълумотлари сифати ва ишончилигига салбий таъсир кўрсатади.

Ушбу шароитда, ҳарбий дипломатияда сунъий интеллектни қўллаш **инсон назорати, халқаро ҳуқуқий меъёрлар ва ахлоқий чекловлар билан чегараланиши талаб этилади.**

Сунъий интеллектнинг ахборот-таҳлилий фаолиятдаги имкониятлари қанчалик кенг бўлмасин, унинг ҳарбий соҳада қўлланилиши ҳуқуқий ва ахлоқий таваккалчиликларни ҳам кучайтиради. Шу сабабдан айрим ҳарбий ташкилотлар, хусусан, НАТО 2024 йилги стратегиясида сунъий интеллектдан фойдаланишни қонунийлик, жавобгарлик, кузатувчанлик, ишончилик ва бошқарувчанлик тамойиллари асосида ташкил этишни белгилаган³.

Халқаро Қизил Хоч қўмитаси автоном қурол тизимлари инсон аралашувисиз нишонларни йўқ қилишга қодир экани инсон назорати ва халқаро гуманитар ҳуқуқ нормалари нуқтаи назаридан жиддий муаммоларни келтириб чиқариши мумкинлигини қайд этган. Гарчи ҳарбий дипломатик ахборот-таҳлилий фаолият қурол қўллаш амалиётидан фарқ қилса-да, бошқарув тамойили бир хил: ҳуқуқий ва сиёсий оғир оқибатларга эга қарорларни қабул қилишда AI инсон қарорини алмаштирмаслиги, балки уни қўллаб-қувватлаши лозим⁴.

Шунинг учун ҳарбий дипломатия ахборот-таҳлилий фаолиятида СИ ни “инсон ўрнини босувчи субъект” сифатида эмас, балки “инсон қарорини

¹ North Atlantic Treaty Organization (NATO). Summary of NATO’s Revised Artificial Intelligence (AI) Strategy. – Brussels, 2024. – URL: <https://www.nato.int/en/about-us/official-texts-and-resources/official-texts/2024/07/10/summary-of-natos-revised-artificial-intelligence-ai-strategy> (мурожаат санаси: 10.07.2024).

² Organization for Security and Co-operation in Europe (OSCE). Artificial Intelligence and Disinformation as a Multilateral Policy Challenge. Brief Paper for the Expert Meeting organized by the OSCE Representative on Freedom of the Media, 7 December 2021. – Vienna: OSCE, 2021. – URL: <https://cdn.osce.org/sites/default/files/f/documents/d/0/506702.pdf> (мурожаат санаси: 07.11.2021).

³ North Atlantic Treaty Organization (NATO). Summary of NATO’s Revised Artificial Intelligence (AI) Strategy. – Brussels, 2024. – URL: <https://www.nato.int/en/about-us/official-texts-and-resources/official-texts/2024/07/10/summary-of-natos-revised-artificial-intelligence-ai-strategy> (мурожаат санаси: 10.07.2024).

⁴ International Committee of the Red Cross (ICRC). ICRC Position on Autonomous Weapon Systems. - Geneva: ICRC, 2021. pp. 1-4.

қўллаб-қувватловчи таҳлилий восита” сифатида институционаллаштириш лозим.

Бир сўз билан айтганда, ҳарбий дипломатияга сунъий интеллект технологияларини жорий этиш фақат техник таъминот билан чекланмайди. Бу жараён ҳимояланган миллий маълумотлар инфратузилмаси, AI саводхонлигига эга таҳлилчи мутахассислар, махфий маълумотлар билан ишлашга мослаштирилган хавфсиз моделлар, киберхавфсизлик чоралари ҳамда жавобгарлик механизмларини талаб этади¹.

Хавфсизлик ва мудофаа соҳасида сунъий интеллектнинг аҳамияти ортиб бораётган бўлса-да, унинг энг истиқболли қўлланиш йўналиши қарорларни тўлиқ автоматлаштириш эмас, **балки таҳлилий соҳада устунликка эришишдан иборат.**

Жумладан, Стокгольм халқаро тинчлик тадқиқот институти материалларида асосий эътибор ҳарбий сунъий интеллектдан масъулиятли фойдаланиш ва бошқарувни пухта ташкиллаштиришга қаратилган².

Шу жиҳатдан AIнинг вазифаси тўлиқ автоном қарорларни қабул қилиш эмас, балки таҳлилий устунликни таъминлашдан иборат бўлиши тадқиқот давомида аниқланди. Ҳарбий дипломатияда сунъий интеллектнинг энг мақбул модели дипломатик органлар, таҳлилий марказлар ҳамда ҳарбий-сиёсий идоралар ўртасида ахборот алмашинувини тезлаштирувчи, хавф-хатарларни рейтингловчи, сценарийларни таққословчи ва эксперт хулосаларини тўлдирувчи интеллектуал тизим сифатида намоён бўлади. Ушбу модель инсон омилини сақлаган ҳолда сунъий интеллект технологияларининг ҳисоблаш ва таҳлилий афзалликларидан самарали фойдаланиш имконини беради.

Хулоса тариқасида таъкидлаш лозимки, ҳарбий дипломатия ахборот-таҳлилий фаолиятида сунъий интеллект технологияларини қўллаш истиқболлари юқори ҳисобланади. У катта ҳажмдаги ахборотни тезкор қайта ишлаш, сохта хабарларни аниқлаш, прогнозли таҳлилни кучайтириш ҳамда қарор қабул қилиш жараёнини илмий асосда қўллаб-қувватлашда муҳим аҳамиятга эга. Бироқ, ушбу истиқболнинг амалий самараси фақат замонавий технологиянинг ўзига эмас, балки уни қўллашда қонун устуворлиги, миллий ахборот хавфсизлиги, алгоритмик шаффофлик, соҳа кадрларини тайёрлаш ва инсон назоратини кучайтиришни таъминлашга узвий боғлиқдир.

Мамлакатимиз ҳарбий дипломатия соҳасида сунъий интеллектдан хавфсиз фойдаланиш учун Интернет ҳамда бошқа ташқи тармоқларга тўлиқ боғлиқ бўлмаган, маълумотларни ҳимоялаш тизимлари билан жиҳозланган махсус ахборот инфратузилмасини шакллантириш **таклиф этилади.** Бундай ёндашув миллий сунъий интеллект моделларини ишлаб чиқиш ва ахборот хавфсизлигини таъминлашга хизмат қилади.

¹ United Nations. Artificial Intelligence in the Military Domain and its Implications for International Peace and Security: Report of the Secretary-General (A/80/78). – New York: United Nations, 2025. P. 110-115.

² Boulanin V., Richards L. et al. Responsible Military Use of Artificial Intelligence. – Stockholm. SIPRI, 2020. P. 15-18.

API VA PNR TIZIMLARINI AXBOROT-TAHLILY FAOLIYATGA INTEGRATSIYA QILISH ISTIQBOLLARI

*Ergashev Q.E.**

Zamonaviy dunyoda xavfsizlikni ta'minlash strategiyasi "jismoniy nazorat"dan "intellektual tahlil"ga transformatsiya bo'lmoqda. API (Yo'lovchi haqida dastlabki axborot) va PNR (Yo'lovchining qayd etilgan ma'lumotlari) nafaqat transport hujjatlari, balki milliy xavfsizlikning strategik axborot manbalari hisoblanadi. Ammo, ishlov berilmagan axborotning katta hajmi (Big Data) an'anaviy tahlil usullari samaradorligini kamaytiradi. Shu bois, ushbu ma'lumotlarni axborot-tahliliy faoliyat (ATF) jarayonlariga SI (AI) yordamida integratsiya qilish dolzarb ilmiy muammo hisoblanadi.

Jahon Bojxona Tashkiloti va Xalqaro fuqaro aviatsiyasi tashkiloti standartlariga ko'ra, API/PNR ma'lumotlari transchegaraviy jinoyatchilikka qarshi kurashda asosiy vositadir¹. Shuningdek, tadqiqotchilar Kolin Bennett va Charlz Raab o'zlarining tadqiqotlarida PNR ma'lumotlarini "nazorat jamiyati" kontekstida tahlil qilishadi². Miriam Kallen Yevropa Ittifoqi sudlarining PNR direktivasi bo'yicha qarorlarini tahlil qilib, ma'lumotlarni saqlash muddatlari va ulardan foydalanish chegaralari bo'yicha huquqiy me'yorlarni ishlab chiqqan. Xavyer Argomaniz PNR ma'lumotlarini terrorizmga qarshi kurashda qo'llash bo'yicha yetakchi ekspert. U ma'lumotlarni "tarmoq tahlili" orqali o'rganish jinoiy guruhlarini aniqlashda inson tahlilchisidan 40% gacha samaraliroq ekanligini o'z tadqiqotlarida ko'rsatib bergan. Mitchell API ma'lumotlarini "anomalialarni aniqlash" algoritmlari bilan bog'laydi. Bunda yo'lovchining sayohat tarixidagi noodatiy o'zgarishlarni avtomatik ravishda belgilash modeli taklif etilgan. Edvard Kassetta ma'lumotlarni integratsiya qilishning texnik standartlari va ularni yagona "analitik ko'l" ichida birlashtirish bo'yicha tizimli yondashuvlarni ishlab chiqqan. Ushbu olimlarning ta'kidlashicha, PNR ma'lumotlari yo'lovchining xulq-atvorini tahlil qilish imkonini beradi, API esa shaxsni identifikatsiya qilishning aniqligini ta'minlaydi. Ularning tadqiqotlarida bu ikki tizimni birlashtirish "yo'lovchining raqamli profili"ni yaratishda poydevor bo'lib xizmat qilishi isbotlangan³.

Tadqiqotda tizimli tahlil va matematik modellashtirish metodlaridan foydalanildi. Integratsiya jarayonini baholash uchun quyidagi algoritmik yondashuv taklif etiladi:

Ma'lumotlarni birlashtirish: turli manbalardan (Aviakompaniyalar, Interpol bazasi, bojxona deklaratsiyalari) kelayotgan ma'lumotlarni yagona formatga keltirish.

* Bojxona qo'mitasi Bojxona instituti "Bojxona nazorati" kafedrası dotsenti, iqtisodiyot fanlari bo'yicha falsafa doktori (PhD).

¹ WCO API Guidelines & PNR Reporting Standards.

² Transparent Lives: Surveillance in Canada (Bennett et al., 2014).

³ The Passenger Name Records Agreement and the EU's Internalization of US Border Security Norms (Argomaniz, Taylor & Francis).

Mashinaviy o'rganish: tarixiy ma'lumotlar asosida xavf darajasini aniqlash formulasi (1)¹:

$$P(R) = \frac{\sum_{i=1}^n w_i x_i}{C} \quad (1)$$

Bu yerda $P(R)$ – xavf ehtimoli, w_i – vazn koeffitsiyenti (masalan, chipta sotib olingan vaqt, yo'nalish), x_i – axborot indikatori, C – normallashtiruvchi o'zgaruvchi.

API va PNR tizimlarini ATFga integratsiya qilish quyidagi analitik imkoniyatlarni taqdim etadi:

Proгноzlashtirilgan xavf tahlili. Yo'lovchi hali chegaraga yetib kelmasdan turib, uning "xavf profili" shakllantiriladi. Masalan, chiptaning naqd pulga va parvozga bir necha soat qolganda olingani (PNR ma'lumoti) tizimni "diqqat" rejimiga o'tkazadi.

Semantik va grafik tahlili. ATF doirasida yo'lovchilar o'rtasidagi yashirin aloqalarni aniqlash muhim. Agar turli reys yo'lovchilari bir xil telefon raqami yoki elektron pochtdan foydalangan bo'lsa, SI buni zanjirli jinoiy guruh sifatida ifodalaydi.

Avtomatlashtirilgan Audit. Tizim bojxona deklaratsiyalaridagi ma'lumotlarni (masalan, vazn va miqdor) PNR ma'lumotlari bilan solishtiradi va nomuvofiqliklarni inson omilisiz aniqlaydi.

Xalqaro havo transporti assotsiatsiyasi ma'lumotlariga ko'ra, 2024-yil yakuniga kelib global yo'lovchi oqimi 4,7 milliard kishini tashkil qilgan², Bunday ulkan ma'lumotlar oqimini an'anaviy usulda tahlil qilish imkonsiz.

Tadqiqotlar shuni ko'rsatadiki, API va PNR tizimlari integratsiya qilingan davlatlarda chegara nazoratidan o'tish vaqti o'rtacha 15-20% ga qisqargan, shu bilan birga xavfli yo'lovchilarni aniqligi 35% ga oshgan³.

AQSh Bojxona va chegara qo'riqlash xizmati (CBP) tomonidan qo'llaniladigan *Automated Targeting System (ATS)* PNR ma'lumotlarini 100 dan ortiq xavf indikatorlari bilan solishtiradi⁴.

Buyuk Britaniyaning "Semaphore" tizimi API ma'lumotlarini real vaqt rejimida Interpol va milliy qidiruv bazalari bilan integratsiya qiladi.

Tizim joriy etilgandan so'ng, dastlabki yilning o'zidayoq 2500 dan ortiq jiddiy jinoyatlar (odam savdosi, giyohvandlik vositalari kontrabandasi) uchun qidiruvdagi shaxslar aynan aviareys qo'nishidan oldin qo'lga olingan⁵.

Axborot-tahliliy faoliyatda API/PNR ma'lumotlarini qayta ishlashda *Supervayzerli o'qitish va grafik tahlili* qo'llanilganda quyidagi aniq ilmiy natijalar kuzatildi:

Soxta xatarlar kamayishi: an'anaviy "qoidalarga asoslangan" tizimlarda soxta xavotirlar darajasi 10% ni tashkil etgan bo'lsa, SI algoritmlari qo'llanilganda bu

¹ WCO Customs Risk Management Compendium.

² IATA Global Outlook, 2024. IATA: 4.7 Billion Travelers to Fly in 2024 (Daily Sabah Industry Report).

³ WCO IT Conference Proceedings].

⁴ U.S. Department of Homeland Security (DHS) Annual Report on Privacy and Data Usage. Automated Targeting System Privacy Impact Assessment – DHS/CBP.

⁵ UK Home Office Border Force Statistics. UK Parliament: House of Lords – Project Semaphore e-Borders pilot.

ko'rsatkich 2,4% gacha tushgan. Bu bojxona xodimlarining resurslarini real xavflarga yo'naltirish imkonini berdi.

Yashirin bog'lanishlarni aniqlash: grafik modellari yordamida PNR ma'lumotlari tahlil qilinganda, turli reyslarda uchib kelayotgan, lekin chiptani bitta "IP-manzil" yoki "kredit karta" orqali sotib olgan yo'lovchilarning jinoiy zanjiri aniqlandi.

2022-yilda Yevropa Ittifoqining PNR markazi tomonidan o'tkazilgan amaliyotda, bir guruh yo'lovchilarning PNR ma'lumotlaridagi "ovqatlanish preferensiyalari" va "bagaj vazni"dagi anomalialar tahlil qilingan.

SI tizimi yo'lovchilarning safar yo'nalishi mantiqsizligini (masalan, tranzit nuqtalarining keskin ko'payishi) aniqlab, signal bergan. Natijada, chegarada 42 kg giyohvandlik vositasi musodara qilingan¹.

Integratsiyalashgan tizimning samaradorlik indeksini (E_{total}) quyidagi formula orqali ifodalash mumkin (2)²:

$$E_{total} = \frac{D_{api} + D_{pnr}}{T_{process}} \times \alpha \quad (2)$$

Bu yerda:

D_{api} , D_{pnr} – axborotlarning to'liqlik va aniqlik koeffitsiyenti;

$T_{process}$ – ma'lumotlarni qayta ishlashga ketgan vaqt;

α – SI algoritmining aniqlik vazni.

Tahlillar shuni ko'rsatadiki, SIning integratsiyalanishi $T_{process}$ ni minimallashtirib, E_{total} ko'rsatkichini 3,2 baravarga oshiradi.

API va PNR tizimlarini axborot-tahliliy faoliyatga integratsiya qilish bo'yicha olingan natijalar shuni ko'rsatadiki, texnologik imkoniyatlar va huquqiy-etik cheklovlar o'rtasida murakkab muvozanat mavjud

Shaxsiy ma'lumotlar daxlsizligi. Integratsiya jarayonidagi eng katta ilmiy va huquqiy muammo — yo'lovchilarning shaxsiy hayotiga daxl qilmagan holda maksimal xavfsizlikka erishishdir.

Yevropa Ittifoqi Sudining 2022-yil 21-iyundagi qarori (Case C-817/19) PNR ma'lumotlarini saqlash va tahlil qilish faqat "o'ta zarur" hollarda va qat'iy nazorat ostida bo'lishi kerakligini belgiladi³.

Tadqiqot shuni ko'rsatadiki, ma'lumotlarni to'liq saqlashdan ko'ra, ularni *anonimlashtirish* va faqat xavf indikatori paydo bo'lgandagina shaxsni ochiqlash modeli eng maqbul yechim hisoblanadi.

Raqamli uzilish. Dunyo bo'ylab aviakompaniyalar turli texnik protokollardan (PAXLST, PNRGOV, EDIFACT, XML, JSON) foydalanadi.

Rivojlanayotgan davlatlarning axborot tizimlari yuqori tezlikdagi Big Data tahliliga dosh bera olmasligi "analitik bo'shliq"ni keltirib chiqarmoqda.

¹ Europol — European Migrant Smuggling Centre (EMSC) Report.

² ISO/IEC 25010:2011 Systems and software engineering. WCO IT Guide for Executives.

³ Official Journal of the European Union, CJEU Case Law. Judgment of the Court (Grand Chamber) Case C-817/19 – InfoCuria.

Ilmiy jihatdan “Bulutli texnologiyalar” asosidagi markazlashgan API/PNR shlyuzlarini yaratish texnik xarajatlarni 40% gacha kamaytirishi va ma’lumotlar almashinuvini tezlashtirishi mumkin.

Sun’iy intellektning “Qora quti” muammosi. SI algoritmlari yo’lovchini “xavfli” deb topganda, bojxona yoki xavfsizlik xodimi bu qarorning sababini tushuntirib berishi kerak.

Agar algoritm qarori shaffof bo’lmasa, bu huquqiy appelyatsiya jarayonlarida muammo tug’diradi.

Bizning taklifimiz sifatida esa *“Explainable AI — Tushuntiriluvchi SI”* konsepsiyasini joriy etish taklif etiladi. Bunda tizim nafaqat “xavf” signalini beradi, balki qaysi PNR indikatori (masalan, shubhali to’lov usuli va marshrut kombinatsiyasi) asosida bu xulosaga kelganini ko’rsatadi¹.

Algoritmik xolislik. Mashinaviy o’rganish modellari tarixiy ma’lumotlar asosida o’qitilganda, ularda insonlarga xos bo’lgan noxolislik (irqiy, diniy yoki milliy preferensiyalar) shakllanib qolishi xavfi mavjud².

Bu yo’lovchilarni asossiz kamsitishga olib kelishi mumkin.

Ilmiy yechim sifatida esa, algoritmlarni muntazam ravishda *“Ethical Auditing – Etik audit”* dan o’tkazish va modellarni o’qitishda ijtimoiy neytral axborotlarga (xulq-atvor va moliyaviy anomaliyalar) ko’proq urg’u berish zarur.

Blokcheyn va Biometriya. Kelajakdagi ATF faqat API/PNR bilan cheklanib qolmaydi.

Blokcheyn texnologiyasi ma’lumotlarning aviakompaniyadan chegara xizmatigacha o’zgarishsiz yetib borishini ta’minlaydi.

API ma’lumotlarini biometrik pasport ma’lumotlari bilan SI yordamida *“Cross-matching – o’zaro taqqoslash”* shaxsni masofadan identifikatsiya qilishda 99,9% aniqlikni ta’minlaydi.

Iqtisodiy samaradorlik. Integratsiya tizimini yaratish va saqlash katta moliyaviy resurs talab qiladi.

Ammo, kontrabandaning oldini olish, bojxona to’lovlarini to’liq undirish va chegaradagi inson resurslarini optimallashtirish hisobiga tizim o’z xarajatlarini dastlabki 24-36 oy ichida to’liq qoplaydi³. API va PNR tizimlarini integratsiya qilish — bu faqat texnik masala emas, balki *“Axborot-tahliliy faoliyat – Huquq – Etika”* uchligining o’zaro bog’liqligidir. Tadqiqot natijalari shuni ko’rsatadiki, SI texnologiyalarini qo’llash orqali shaxsiy ma’lumotlar himoyasi va davlat xavfsizligi o’rtasidagi muvozanatni ta’minlash mumkin. Bu esa o’z navbatida *“Aqlli chegaralar — Smart Borders”* konsepsiyasini global miqyosda amalga oshirishning kaliti hisoblanadi.

API va PNR tizimlarini axborot-tahliliy faoliyatga integratsiya qilish — bu shunchaki texnologik yangilanish emas, balki chegara xavfsizligining yangi

¹ IEEE Transactions on Knowledge and Data Engineering – “XAI in Predictive Policing.”

² Stanford University – “Algorithmic Bias and Border Security Research.”

³ World Bank – “Economics of Border Management Modernization”.

paradigmasidir. Kelajakda ushbu tizimlarni biometrik identifikatsiya va blokcheyn texnologiyalari bilan boyitish, ma'lumotlar soxtalashtirilishining oldini olishda eng samarali yechim bo'ladi. Davlat organlari uchun SI asosidagi "Aqlli tahlil" tizimlarini joriy etish iqtisodiy va strategik ustuvorlik kasb etadi.

**ИСКУССТВЕННЫЙ ИНТЕЛЛЕКТ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ:
ПОВЕДЕНЧЕСКИЕ И ЭТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ
(НА ОСНОВЕ РЕЗУЛЬТАТОВ СОЦИОЛОГИЧЕСКОГО ОПРОСА)**

Бекмухамедов О.Р.*

В последние годы развитие технологий искусственного интеллекта (ИИ) оказывает значительное влияние на образовательные системы по всему миру. Ожидается, что под влиянием таких инноваций процесс обучения и познания пройдет коренную трансформацию, станет более доступной и персонализированной.

В то же время широкое распространение генеративных моделей привело к появлению новых вызовов, включая вопросы академической честности, трансформации когнитивных навыков и необходимости пересмотра методов оценки знаний.

Такие тенденции требуют детального и эмпирического изучения отношения участников образовательного процесса к использованию ИИ.

Следует отметить, что современные мировые исследования фиксируют несколько ключевых моментов.

Во-первых, **студенты высших учебных заведений массово используют искусственный интеллект.** Так, согласно исследованию, фонда Lumina Foundation и компании Gallup, для 77% студентов генеративные модели стали практически повседневным инструментом¹.

По другим данным индекса HAI AI 2026 Стэнфордского университета, более 80% студентов в США и 95% в Великобритании активно используют ИИ для оценки знаний.

Во-вторых, **в учебных заведениях не выработаны правила использования ИИ.** В вышеотмеченном исследовании Lumina Foundation и Gallup 53% студентов отметили, что их университет запрещает и не рекомендует использование генеративных моделей. При этом более 50% признают отсутствие четких правил применения ИИ в образовательном процессе.

* Ўзбекистон Республикаси СТИБОМ мустақил изланувчиси.

¹ AI Is Routine for College Students, Despite Campus Limits, <https://news.gallup.com/poll/704090/routine-college-students-despite-campus-limits.aspx>.

В то же время эксперты бьют тревогу по поводу усиления зависимости от технологий. Если лишить выпускников доступа к таким технологиям навыки, полученные с помощью ИИ будут утрачены.

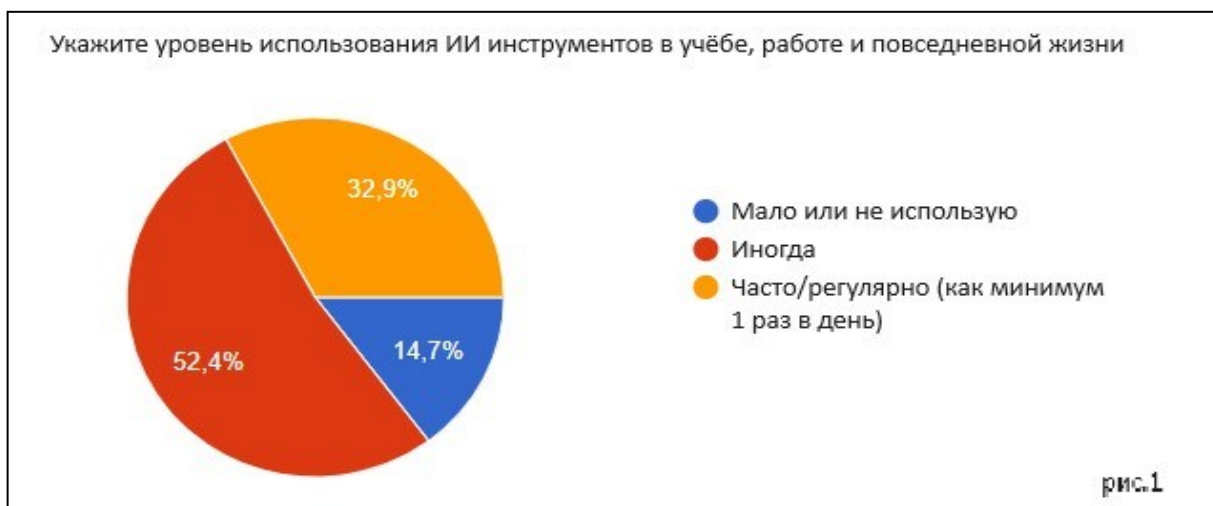
Таким образом, современный этап характеризуется активным использованием технологий «снизу» – студентами/преподавателями и недостаточной проработанностью нормативной и методической базы «сверху», где находятся политикоформирующие круги, министерства, топ-менеджмент ВУЗов.

С целью изучения ситуации в нашей стране автором проведен социологический опрос методом онлайн-анкетирования с участием 502 респондентов, большую часть которых составили студенты (89%) и преподаватели (10%).

В исследовании основное внимание уделено изучению особенностей использования генеративных инструментов, отношения к ним, а также восприятию рисков.

Результаты опроса позволили зафиксировать следующие гипотезы и мнения.

1. Наблюдается устойчивая тенденция трансформации ИИ из инновационного инструмента в повседневную практику. Около **85%** респондентов указали, что используют ИИ ежедневно или как минимум раз в неделю (рис.1). При этом 42% отметили свое положительное отношение к ИИ, а еще 42% свою нейтральность. Негативная позиция только у 15%.



2. Результаты указывает на наличие внутреннего конфликта при отсутствии чётких норм использования технологий. Более **60%** респондентов отметили (рис.2), что испытывают чувство вины при использовании ИИ (иногда или часто). Примечательно, что среди 22-30-летних испытывающих чувства вины больше, чем среди 16-22 и 31-40-летних.

Ощущаете ли чувство вины при выполнении научно, аналитической задачи/домашнего задания с использованием ИИ

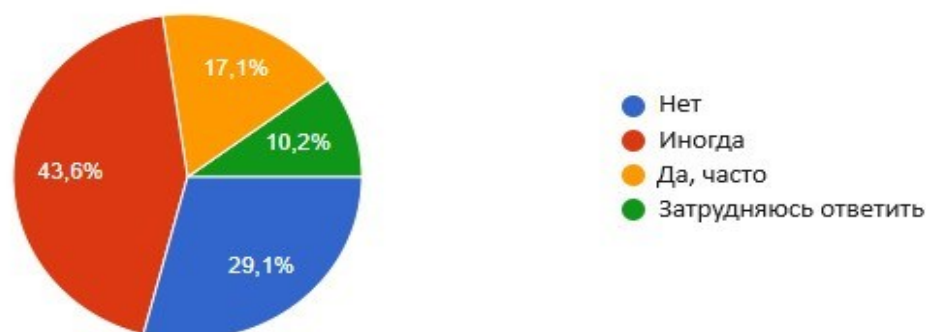


рис.2

3. В качестве основного риска с большим отрывом от других вариантов ответов респонденты выбрали **«снижение способности к самостоятельному мышлению»** (рис.3). Следует отметить, что этот результат коррелирует с международными исследованиями.

Какие риски (можно выбрать несколько вариантов) таит в себе повсеместное использование ИИ по вашему мнению?

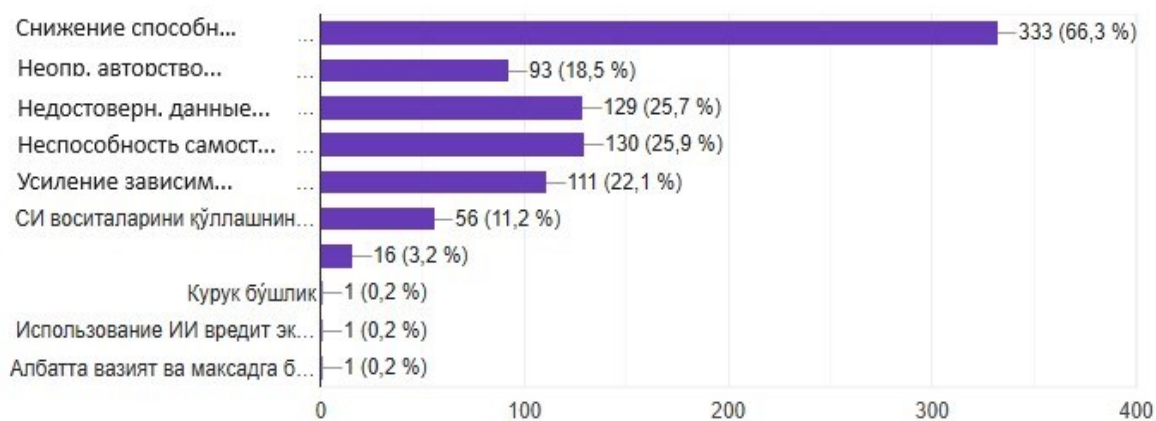


рис.3.

4. **Отсутствуют единые стандарты** или правила по использованию генеративных моделей в обучении. Так, мнения относительно необходимости указания применения ИИ в работе (экзаменационные задания, эссе и доклады) разделились (рис. 4):

- часть респондентов поддерживает обязательное указание;
- часть допускает вариативный подход.

Как вы думаете, должны ли студенты в своих работах (статья, эссе, защита диссертации) указывать что они использовали ИИ?

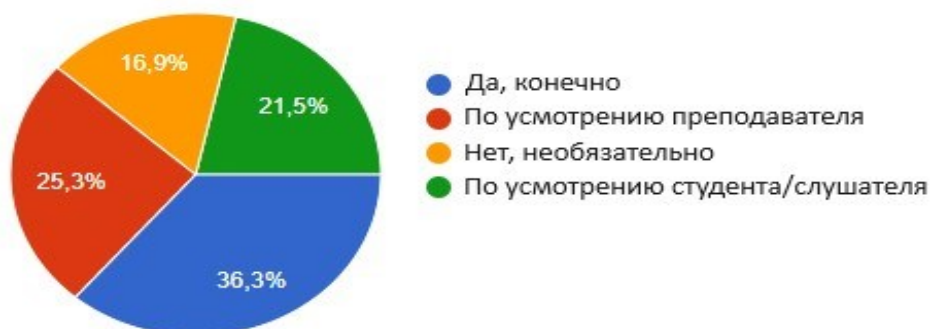


рис.4

5. Имеется ярко выраженный образовательный запрос. Большинство респондентов выразили необходимость обучения работе с ИИ, а также разработки методических рекомендаций (рис. 5).

Как вы думаете имеется ли необходимость в предоставлении со стороны учебных заведений учебных занятий, тренингов и курсов по использованию ИИ?

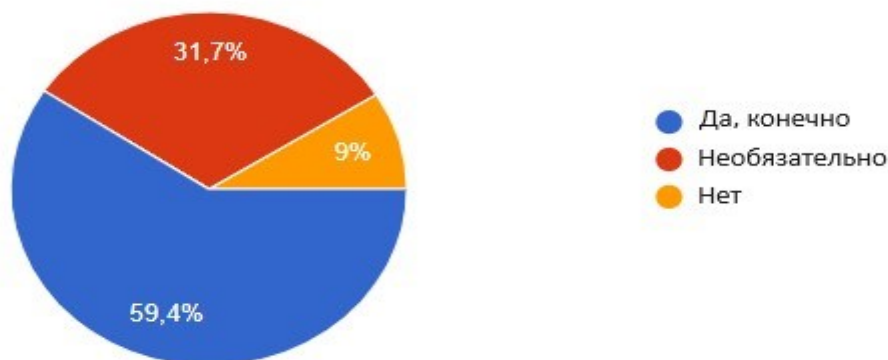


рис.5

Полученные результаты позволяют сделать ряд выводов.

Во-первых, наблюдается разрыв между практикой использования ИИ и нормативным регулированием. Студенты активно применяют технологии, однако образовательные институты еще не сформировали четких правил, в том числе по этичному использованию.

Во-вторых, несмотря на активное использование студентами генеративные модели не всегда воспринимаются как допустимый (законный) инструмент выполнения работ, в том числе из-за риска «утери навыков самостоятельного мышления».

В-третьих, практически симметричное распределение испытывающих и не испытывающих чувства вины у студентов свидетельствует о необходимости формирования прозрачных этических норм.

В-четвертых, участники процесса образований ждут институциональных решений: внедрения новых курсов по ИИ, подготовки (переподготовки) преподавателей, а также разработки регламентов (оценка знаний, требования к контрольным работам, проведение экзаменов и т.д.).

Таким образом, искусственный интеллект уже стал неотъемлемой частью образовательного процесса. Основной проблемой является не доступ к технологиям, а отсутствие правил их использования.

Студенты демонстрируют высокий уровень вовлеченности, но испытывают этическую неопределенность. Существует риск снижения самостоятельного мышления, что требует педагогических решений.

В этой связи для образовательных учреждений считается целесообразным перейти от стихийного использования генеративных моделей к системному, что подразумевает:

- разработку стандартов и методических подходов использования ИИ в учебном процессе;
- внедрение курсов цифровой грамотности и этичного использования ИИ;
- адаптация форм оценки знаний.

GPS ТРАЕКТОРИЯ МАЪЛУМОТЛАРИ АСОСИДА МАКОН ВА ВАҚТ РИСКЕНИ БАҲОЛАШ ОРҚАЛИ ШУБҲАЛИ ҲАРАКАТЛАРНИ АНИҚЛАШ

Рашидов Ф.Х.*

Жадал урбанизация шароитида жамоат хавфсизлиги тизимларининг аҳамияти тубдан ўзгармоқда. Илгари асосий эътибор содир бўлган ҳодисаларни қайд этишга қаратилган бўлса, бугунги кунда хавфларни олдиндан баҳолаш ва уларни эрта босқичда аниқлаш устувор йўналиш ҳисобланади.

Замонавий шаҳар муҳитида шубҳали ёки эҳтимолий ноқонуний фаолиятлар, жумладан, яширин ҳаракатлар кўпинча мураккаб ва ноаниқ хулқ-атвор орқали намоён бўлади. Анъанавий макон ва вақт таҳлил усуллари чизиқли ёндашув ва қатъий чегараларга таянади. Бу эса зич ва динамик шаҳар муҳитидаги ноаниқ ва кўп омилли хулқ-атворларни тўлиқ акс эттириш имконини чеклайди.

Шу сабабли турли манбалардан олинадиган маълумотларни умумлаштирувчи, кўп компонентли ёндашувларга эҳтиёж ортиб бормоқда.

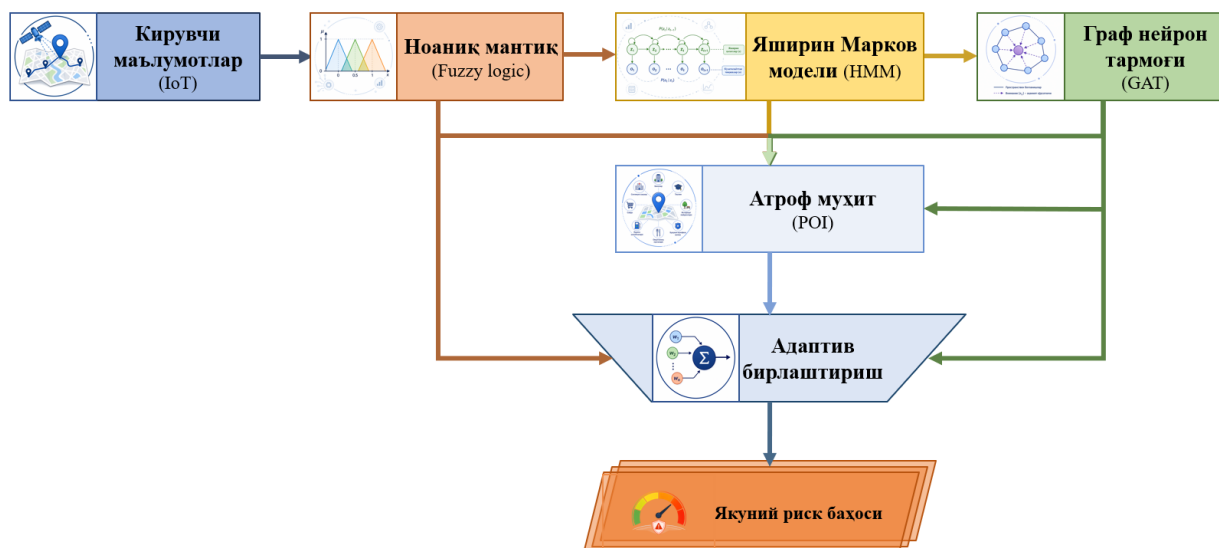
* Ўзбекистон Республикаси СТИБОМ катта ўқитувчиси.

Бундай шароитда инсон ҳаракатларини комплекс баҳолаш учун қуйидаги асосий омилларни бир вақтнинг ўзида ҳисобга олиш лозим бўлади:

- хулқ-атворга оид кўрсаткичлар;
- вақт бўйича ўзгаришлар;
- маконли боғлиқликлар;
- атроф-муҳит омиллари (муҳим объектлар).

Ушбу мақолада мазкур омилларни интеграция қилувчи сунъий интеллект модели таклиф этилади. Модель GPS траектория маълумотлари асосида макон ва вақт рискин баҳолаш ҳамда шубҳали фаолиятларни аниқлашга қаратилган. Олинган натижалар ушбу ёндашув жамоат хавфсизлиги тизимларида қарор қабул қилишни қўллаб-қувватловчи ишончли таҳлилий восита сифатида қўлланилиши мумкинлигини кўрсатди.

Таклиф этилган модель ноаниқ мантиқ (Fuzzy Logic)¹, яширин Марков модели (Hidden Markov Model – HMM)², граф нейрон тармоқлари (Graph Attention Network – GAT)³, муҳит омиллари (Points of Interest – POI)⁴ ҳамда адаптив бирлаштириш механизмларини ягона тизимда интеграция қилади (1-расм).



1-расм. Макон ва вақт рискин моделлаштирувчи тизим архитектураси

Мазкур ёндашувда маълумотлар бир неча босқичда таҳлил қилиниб, ҳар бир компонент бошқасининг чекловларини тўлдиради. Натижада шубҳали ҳолатларни аниқлашда хатоликлар камайиб, хавфли ҳаракатларни “ўтказиб юбормаслик” эҳтимоли пасаяди, яқунда ягона риск баҳосига умумлаштирилади.

¹ https://en.wikipedia.org/wiki/Fuzzy_logic.

² https://en.wikipedia.org/wiki/Hidden_Markov_model.

³ Vrahatis, A.G.; Lazaros, K.; Kotsiantis, S. *Graph Attention Networks: A Comprehensive Review of Methods and Applications* // *Future Internet*. – 2024. – Vol. 16, No. 9. – Article 318. URL: <https://www.mdpi.com/1999-5903/16/9/318>.

⁴ https://en.wikipedia.org/wiki/Point_of_interest.

Моделлаштиришда “Microsoft Research” томонидан яратилган “GeoLife GPS” траектория маълумотлар тўпламидан фойдаланилди¹. Мазкур маълумотлар 2007–2012 йиллар давомида 180 дан ортиқ объектларнинг ҳаракатларини қамраб олган ҳамда ҳар бир траектория вақт билан белгиланган географик нуқталар (кенглик, узунлик ва вақт) кетма-кетлигидан ташкил топган.

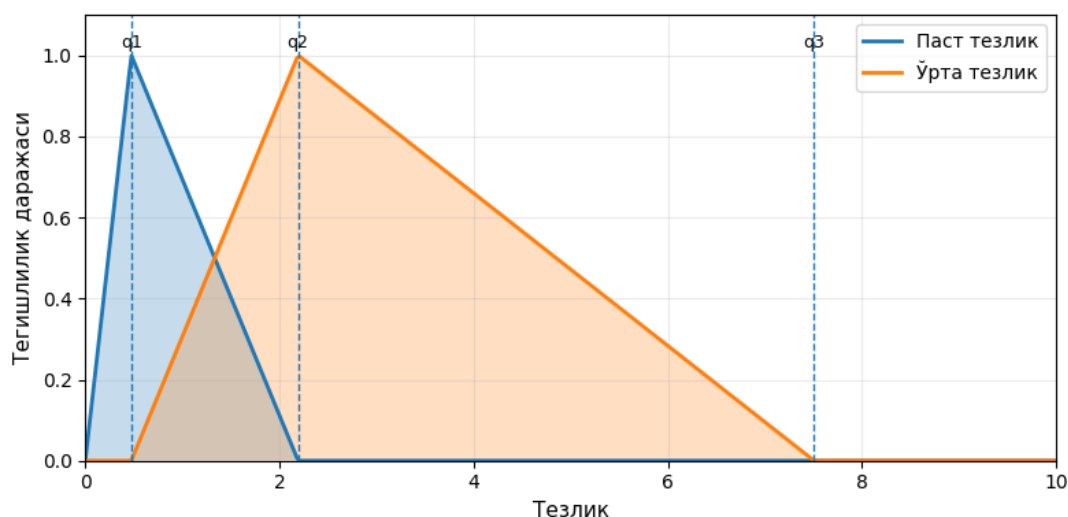
Хулқ-атвори баҳолаш (Ноаниқ мантиқ – Fuzzy Logic). Шаҳар муҳитида инсон ҳаракатини “оддий” ёки “шубҳали” деб қатъий чегаралар асосида ажратиш кўп ҳолларда самарали эмас. Чунки реал ҳаракатлар ноаниқ ва ўзгарувчан хусусиятга эга. Шу сабабли хулқ-атвори баҳолаш учун ноаниқ мантиқ ёндашуви қўлланилди.

Мазкур усул орқали ҳаракатнинг қуйидаги ҳолатлари баҳоланади: секин ҳаракат, тўхташ ва узоқ вақт бир жойда қолиш. Ҳар бир белги тегишлилик функцияси орқали ифодаланиб, унинг ноаниқлик даражаси ҳисобланади. Якуний ноаниқ риск қуйидагича аниқланади:

$$R_{fuzzy} = \sum_i \omega_i \cdot \mu_i(x), \quad (1)$$

бу ерда $\mu_i(\cdot)$ – тегишлилик функцияси, ω_i – тегишли белгининг вазн коэффициенти.

Ушбу ёндашув ҳаракатдаги ноаниқликни сақлаган ҳолда, уни рақамли риск кўрсаткичига айлантириш имконини беради. Натижада оддий статистик усуллар билан аниқланмайдиган шубҳали хулқ-атвор намуналари ҳам самарали равишда ажратилади (2-расм).



2-расм. Ноаниқ мантиқнинг тегишлилик функциялари

Тезлик параметри учун учбурчак шаклидаги тегишлилик функциялари тасвирланган. Ушбу функциялар паст ва ўрта тезлик интервалларини ноаниқ мантиқ асосида моделлаштиришга хизмат қилади ҳамда ҳаракатни қатъий эмас, балки эҳтимолий баҳолаш имконини беради.

¹ <https://www.microsoft.com/en-us/download/details.aspx?id=52367>.

Вақт бўйича таҳлил (Hidden Markov Model – HMM). Инсон ҳаракатлари вақт давомида ўзгаради ва айнан шу динамика шубҳали ҳолатларни аниқлашда муҳим аҳамиятга эга. Шу сабабли вақтли кетма-кетликларни моделлаштириш учун яширин Марков модели қўлланилди.

Марков модели ҳаракат жараёнини яширин ҳолатлар кетма-кетлиги сифатида қараб, улар ўртасидаги ўтиш эҳтимоллигини баҳолайди. Модель қўйидаги шартли эҳтимолликка асосланади:

$$P(z_t | z_{t-1}), \quad (2)$$

бу ерда $z_t - t$ - **вақтдаги яширин ҳолат**.

Бундай ёндашув орқали ҳаракатдаги вақтли намуналар, масалан, “ҳаракат → узоқ туриш → қайта ҳаракат” каби кетма-кетликлар аниқланади. Ушбу намуналар кўп ҳолларда шубҳали фаолиятнинг белгиси бўлиши мумкин.

Ҳар бир ҳолатга мос равишда риск қиймати қўйидагича белгиланади:

$$R_h = f(z_t) \quad (3)$$

Натижада, яширин Марков модели оддий статистик таҳлилда кўринмайдиган вақтга боғлиқ цикллар ва ўзгаришларни аниқлаш имконини берди ҳамда шубҳали ҳаракатларни эрта босқичда белгилашга хизмат қилди.

Маконли таҳлил (Graph Attention Network – GAT). Шаҳар муҳитида хавфли ҳолатлар алоҳида нуқталарда эмас, балки ўзаро боғланган маконли тизимда шаклланади. Шу сабабли маконли боғлиқликларни ўрганиш учун граф нейрон тармоғи қўлланилди.

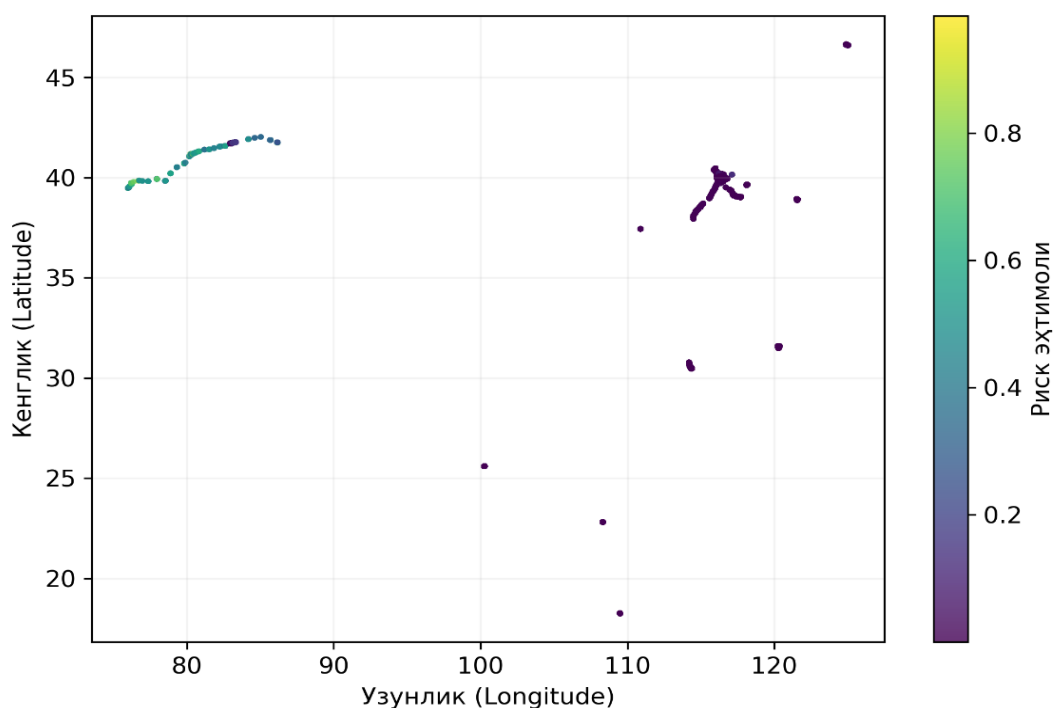
Граф моделида ҳар бир нуқта (тугун) – географик локацияни, қирралар – улар ўртасидаги фазовий ёки вақтли алоқаларни ифодалайди. GAT ҳар бир нуқта учун қўшни нуқталар таъсирини баҳолаб, уларнинг аҳамиятини “эътибор” механизми орқали аниқлайди. Модель қўйидаги ифодага асосланади:

$$h_i^{(l+1)} = \sigma(\sum_{j \in N(i)} \alpha_{ij} \cdot W h_j), \quad (4)$$

бу ерда α_{ij} – қўшни нуқтанинг таъсир даражасини кўрсатувчи эътибор коэффициенти, W – ўрганиладиган параметрлар, σ – фаоллаштириш функцияси.

Ушбу ёндашув орқали макондаги юқори рискли кластерлар аниқланади ҳамда қайси ҳудудлар ва атроф-муҳит объектлари (масалан, метро, савдо нуқталари ёки одамлар гавжум жойлар) риск шаклланишига кўпроқ таъсир кўрсатаётгани баҳоланади.

Граф нейрон тармоғи орқали ҳисобланган риск эҳтимоллари визуализациясига (3-расм) кўра риск юқори бўлган нуқталар бир-бирига яқин жойлашиб, кластерлар ҳосил қилади. Бу эса хавфли фаолиятлар тасодикий эмас, балки маълум ҳудудларда жамланиш хусусиятига эга эканини кўрсатади.



3-расм. Граф нейрон тармоғи асосида риск тақсимоли

Шунингдек, айрим ҳудудларда риск даражаси бошқаларга нисбатан юқори бўлиб, бу жойлар эҳтимолий шубҳали фаолиятлар учун “қайноқ нуқталар” сифатида қаралиши мумкин.

Муҳит омиллари таҳлили. Траекторияни тўғри баҳолашда фақат ҳаракат параметрлари эмас, балки локациянинг мазмуни, муҳит контексти ҳам ҳал қилувчи аҳамиятга эга. Масалан, хиёбонда қисқа тўхташ оддий ҳолат бўлиши мумкин, аммо муҳим объектлар (банк, валюта айирбошлаш нуқталари ва бошқалар) яқинида ўзоқ вақт қолиш шубҳали фаолият сифатида баҳоланади. Шу сабабли моделда муҳит омиллари (Points of Interest – POI) алоҳида ҳисобга олинди.

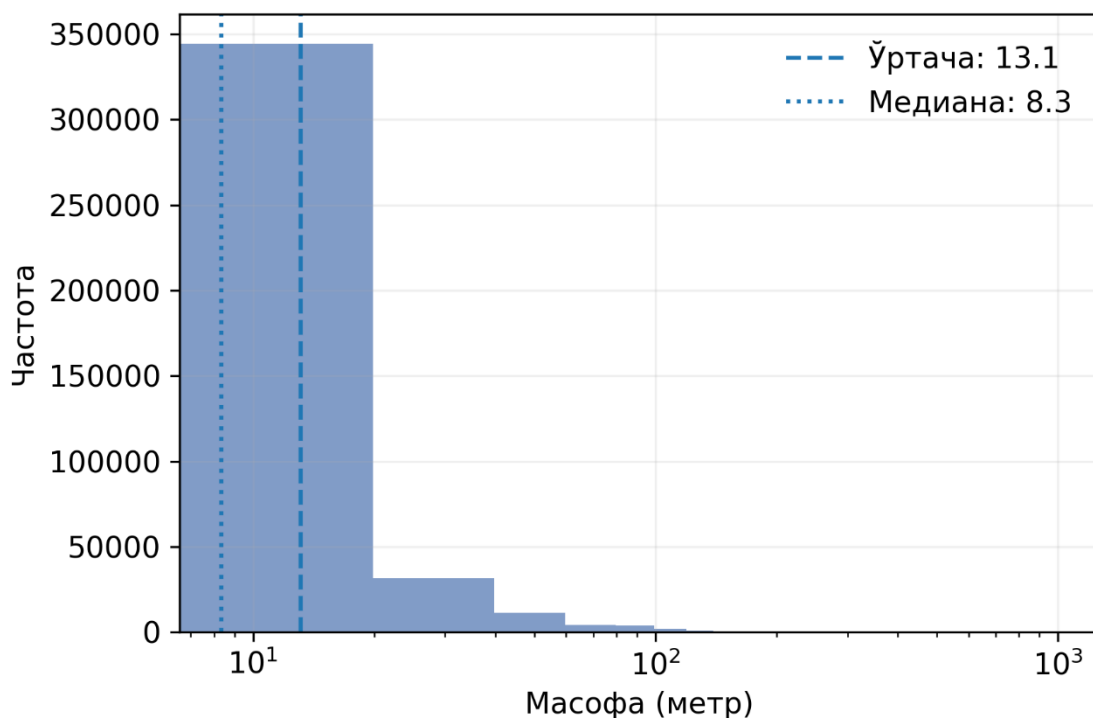
GPS координаталари асосида нуқталар орасидаги масофани аниқ ҳисоблаш учун “Haversine” формуласи¹ қўлланилди:

$$d = 2R \cdot \arcsin \left(\sqrt{\sin^2 \left(\frac{\varphi_1 - \varphi_2}{2} \right) + \cos(\varphi_1) \sin^2 \left(\frac{\lambda_1 - \lambda_2}{2} \right)} \right), \quad (5)$$

бу ерда φ – кенглик (latitude), λ – узунлик (longitude), R – Ер радиуси (~6371 км).

Ушбу формула Ер юзасининг сферик шаклини ҳисобга олган ҳолда масофани аниқ ҳисоблаш имконини беради ва GPS маълумотларидаги шовқинларни камайтиришда муҳим аҳамиятга эга.

¹ https://en.wikipedia.org/wiki/Haversine_formula.



4-расм. Масофа параметрининг тақсимооти.

4-расмда келтирилган гистограммага кўра, нуқталарнинг асосий қисми кичик масофаларда жамланган бўлиб, бу эса ҳаракатнинг локал хусусиятга эга эканини англатади. Шу билан бирга, тақсимоотда узун “дум” мавжуд бўлиб, у кам учрайдиган, аммо аҳамиятли бўлган узоқ масофали ҳаракатларни акс эттиради. Бу ҳолат аномал нуқталарни аниқлаш ва филтрлашнинг зарурлигини кўрсатади.

Ҳар бир траектория нуқтаси учун энг яқин муҳим объектни аниқлаш мақсадида “Ball Tree” алгоритмидан фойдаланилди¹. Ушбу алгоритм катта ҳажмли геомаълумотларда яқин қўшни объектларни тез ва самарали топиш имконини беради.

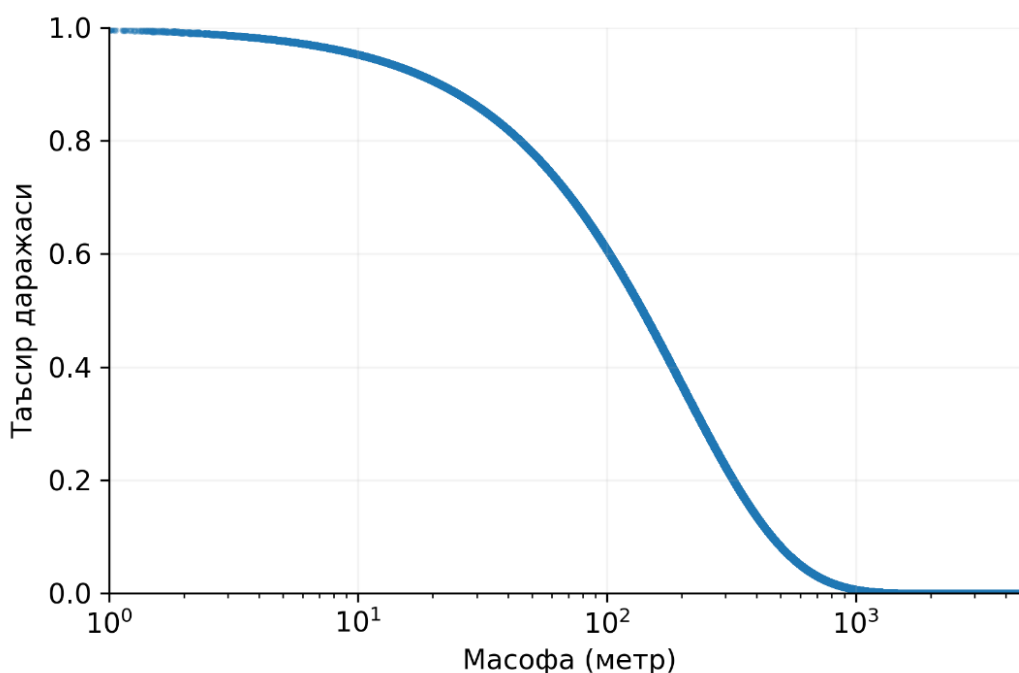
Муҳит таъсири масофага боғлиқ равишда экспоненциал камайиш функцияси орқали моделлаштирилди:

$$R_{poi} = e^{-\frac{d}{\lambda}}, \quad (6)$$

бу ерда d – муҳим объектгача бўлган масофа, λ – таъсир радиусини белгиловчи параметр.

Муҳим объектлар таъсирининг масофага боғлиқ ўзгаришида таъсир даражасининг масофа ортиши билан кескин камайиши аниқланди (5-расм). Логарифмик масштаб ушбу боғлиқликни янада равшан кўрсатиб, яқин масофаларда муҳит таъсири максимал эканини намоён қилади.

¹ <https://scikit-learn.org/stable/modules/generated/sklearn.neighbors.BallTree.html>.



5-расм. Муҳим объектлар таъсирининг масофага боғлиқ ўзгариши

Масалан, оддий ҳудудда узоқ вақт туриш паст риск сифатида баҳоланиши мумкин, аммо муҳим объектлар яқинида худди шу ҳолат юқори риск сифатида қаралади.

Адаптив бирлаштириш. Моделда барча сигналлар бир хил аҳамиятга эга эмас. Шу сабабли ҳар бир компонент учун ишонч даражаси ҳисобланади:

$$c_i = |R_i - 0.5|, \quad (7)$$

бу ерда R_i – тегишли компонентнинг риск баҳоси. Агар қиймат 0.5 га яқин бўлса, ноаниқлик юқори, демак ишонч паст, аксинча, 0 ёки 1 га яқин қийматлар юқори ишончни англатади.

Шу асосда компонентлар учун вазнлар қуйидагича аниқланади:

$$\omega_i = \frac{c_i}{\sum_j c_j}, \quad (8)$$

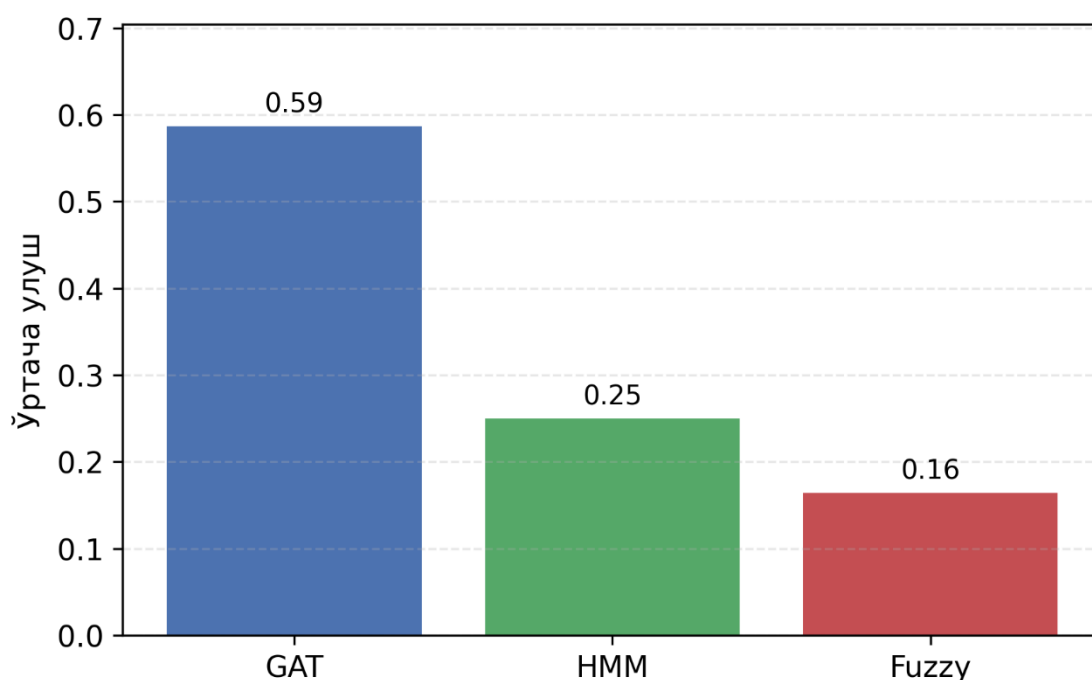
Натижада ишончли сигналлар якуний риск баҳосига кўпроқ таъсир кўрсатади, паст ишончли сигналлар эса камроқ аҳамиятга эга бўлади. Бу механизм моделни турли вазиятларга мослашувчан қилади ҳамда натижаларнинг барқарорлигини оширади.

Маконли таҳлил (GAT) умумий натижага ҳисса қўшади. Вақтли динамика (НММ) ва хулқ-атворга асосланган ноаниқ мантиқ эса ушбу натижани тўлдирувчи муҳим омиллар сифатида иштирок этади (1-жадвал). Ушбу ҳолат макон ва вақт рискини баҳолашда комплекс ёндашув зарурлигини тасдиқлайди.

КОМПОНЕНТЛАРНИНГ ТАҚҚОСЛАНИШИ

Модель	Таҳлил йўналиши	Аниқланадиган аномалия
Fuzzy logic	Хулқ-атвор	Секинлик, тўхташ
HMM	Вақт	Шубҳали ўзгаришлар
GAT	Макон	Хавф кластерлари

Ўтказилган тажриба натижаларига кўра гибрид моделда ҳар бир – граф нейрон тармоғи, яширин Марков модели ва ноаниқ мантиқ компонентининг якуний риск баҳосига қўшган ўртача ҳиссаси мос равишда 0.59, 0.25, 0.16 га тенг (6-расм).



6-расм. Модел компонентларининг ҳиссаси

Олинган натижалар адаптив бирлаштириш механизми ҳар бир манбанинг аҳамиятини динамик равишда белгилашини кўрсатди.

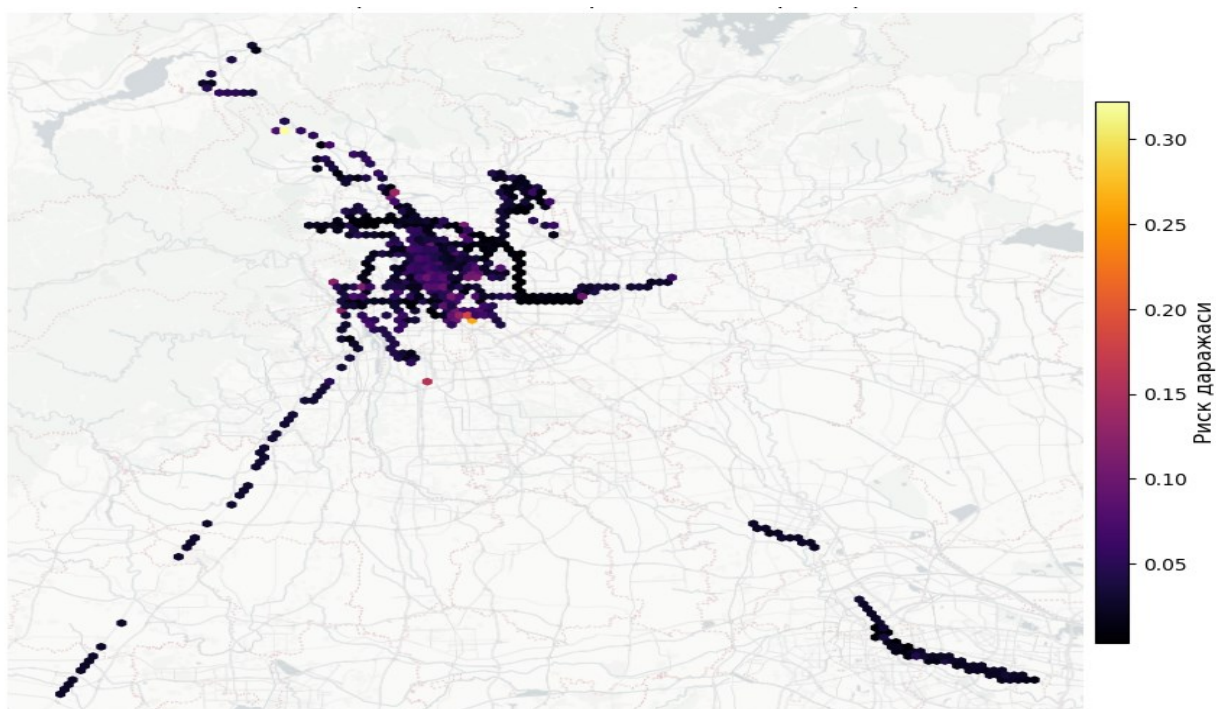
Реал шаҳар муҳитида шубҳали ёки ноқонуний фаолиятлар улуши жуда кам бўлиб, улар маълумотлар ичида кам учрайдиган ҳолатлар сифатида, ҳусусан, **1.26 млн** кузатувнинг **0.8% ни** ташкил этди.

Бундай кучли дисбаланс шароитида анъанавий ўтиш чегараси (threshold) асосида таснифлаш самарадорлиги пасаяди, чунки модель ортиқча ҳолатларни ҳам шубҳали деб белгилашга мойил бўлади ва амалий тизимларда ортиқча аслида ёлғон сигналлар муаммосини келтириб чиқаради. Шу сабабли, риск қийматлари асосида рейтинглаш қўлланилди ҳамда барча кузатувлар риск баҳоси бўйича сараланиб, фақат энг юқори рискка эга бўлган белгиланган улуш (масалан, 1%) ажратиб олинди:

$$\hat{y} = \begin{cases} 1, & R \in Top - K \\ 0, & \text{акс ҳолда} \end{cases} \quad (9)$$

Шубҳали ҳолатларни аниқлашда барқарор ва ишончли натижа муҳим аҳамият касб этиб, хавфсизлик тизимларида операторлар барча маълумотни эмас, балки чекланган ва устувор бўлган ҳолатларни текшириши лозим. Шу орқали иш юкламаси оптималлашади ва қарор қабул қилиш жараёни тезлашади.

Якуний риск қийматларининг агрегатлашган фазовий тақсимои иссиқлик харитаси кўринишида тасвирланди (7-расм). Юқори интенсивликка эга бўлган зоналар қайноқ нўқталар сифатида ажратилиб, хавфли ҳудудларни аниқлаш имконини берди. Бу эса хавфли фаолиятлар тасодифий эмас, балки муайян маконларда жамланиш хусусиятига эга эканини кўрсатади.



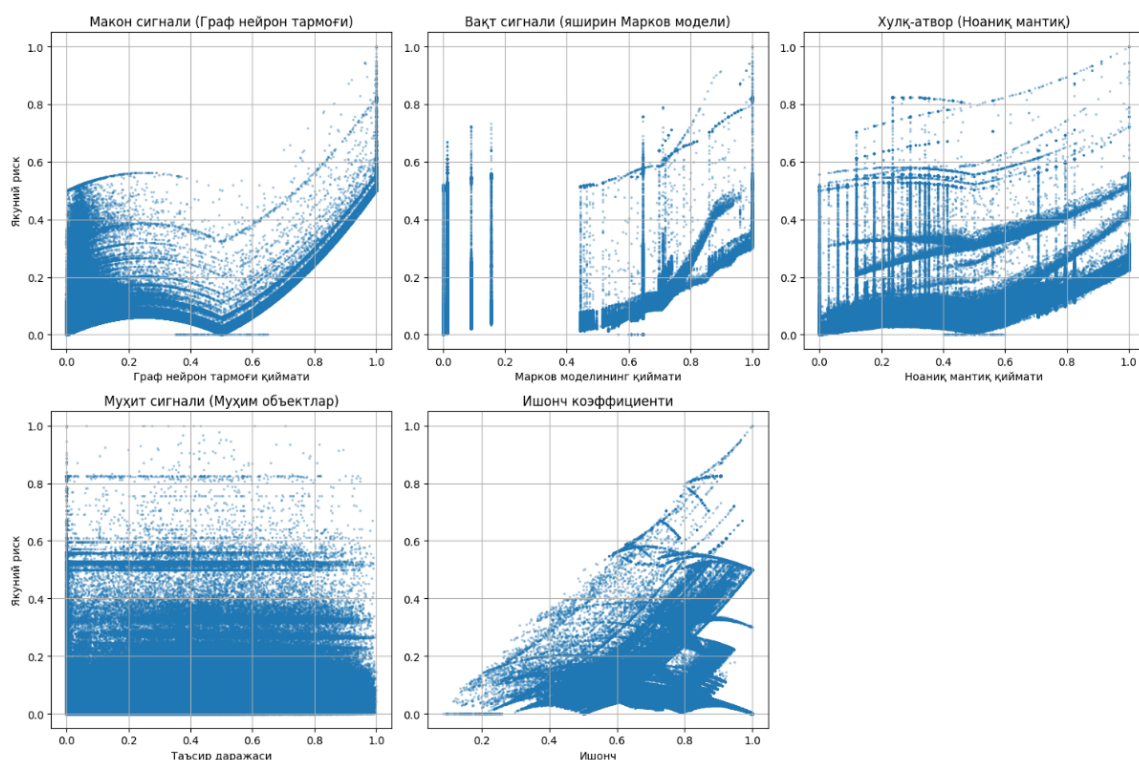
7-расм. Юқори риск ҳудудларининг фазовий концентрацияси

Олинган натижалар таҳлили моделнинг реал шаҳар муҳитидаги жараёнларни тўғри акс эттираётганини тасдиқлади.

Самарадорликни баҳолаш. Модель 1.26 млн.дан ортиқ макон ва вақт нуқталарида синовдан ўтказилди ва олинган натижалар уни амалий шароитда қўллаш мумкинлигини кўрсатди: Precision (аниқлик) – 0.44, Recall (қамров) – 0.56, F1-score – 0.49.

Моделда рискка таъсир этувчи омиллар – хавфли фаолиятлар маълум ҳудудларда кластерланиши (0.53), ҳаракатдаги ўзгаришлар орқали шубҳали сценарийларни аниқлаш (0.31), ноаниқ ҳолатларни рақамли кўрсаткичга айлантириш (0.16) шаклида тақсимланди.

Ҳар бир компонент (граф нейрон тармоғи, яширин Марков модели, ноаниқ мантиқ ва муҳим объектлар) ҳамда ишонч коэффицентининг якуний рискка таъсири қуйидаги диаграммаларда тасвирланди (8-расм).



8-расм. Компонент сигналлари ва якуний риск ўртасидаги боғлиқлик

Ушбу натижалар гибрид моделнинг турли манбалардан келган сигналларни ўзаро тўлдирувчи тарзда интеграция қилишини ва уларнинг комбинацияси орқали аниқроқ прогноз шаклланишини кўрсатди.

GPS маълумотларига асосланган мазкур моделни “Ақлли шаҳар” динамик тизимларига интеграция қилиш орқали риск ҳудудларини автоматик аниқлаш, хавф юқори бўлган зоналарни харитада белгилаш ва превентив чораларни режалаштириш, вақт боғлиқ хавф динамикасини кузатиш, муайян вақтларда риск ошишини аниқлаш ҳамда патрул маршрутларини оптималлаштириш мумкин бўлади.

Натижада ресурслар самарали тақсимланади ва хавфсизлик тизимларининг умумий самарадорлиги ошади. Шу билан бирга, модел тўлиқ автоматик қарор қабул қилмайди, балки қарор қабул қилиш жараёнини қўллаб-қувватловчи интеллектуал таҳлил воситаси сифатида ўрин тутди. Бу инсон назоратини сақлаб қолган ҳолда нотўғри қарорлар хавфини камайтиради ва тизимнинг ишончлилигини таъминлайди.

Таклиф этилган ечимни шаҳар муҳитида хавфсизликни таъминлашда, яширин ноқонуний фаолиятларни аниқлашда, шу жумладан, тизимни қўшимча трансформация қилиш орқали наркотик моддаларнинг ноқонуний фаолиятига қарши курашда (“закладка” туридаги ҳаракатларни аниқлаш) ишончли таҳлилий тизим сифатида фойдаланиш мумкин.

**ХИТОЙ ХАЛҚ РЕСПУБЛИКАСИДА АХБОРОТ-ТАҲЛИЛИЙ ФАОЛИЯТ
ТАЖРИБАСИ: ДАВЛАТ КЕНГАШИ ҲУЗУРИДАГИ РИВОЖЛАНИШ
ТАДҚИҚОТЛАРИ МАРКАЗИ МИСОЛИДА**

Аминов Р.*

Глобал сиёсий, иқтисодий муҳит мураккаблашиб бораётган шароитда давлат бошқарувини самарали ахборот-таҳлилий таъминлаш аҳамияти ортиб бормоқда. Хитой Халқ Республикасида таҳлилий фаолиятнинг институционал жиҳатдан интеграциялашган тизими шаклланган бўлиб, унинг асосий бўғини Давлат кенгаши ҳузуридаги Ривожланиш тадқиқотлари маркази ҳисобланади¹.

1980 йилда ташкил этилган Ривожланиш тадқиқотлари маркази (DRC) мамлакат раҳбариятини макроиқтисодиёт, саноат сиёсати, инновацион ривожланиш, ижтимоий барқарорлик ва ташқи иқтисодий алоқалар бўйича илмий асосланган тавсиялар билан таъминловчи етакчи давлат таҳлилий институтидир.

Марказ иқтисодий вазиятни доимий мониторинг қилади, ривожланиш тенденцияларини таҳлил этади ҳамда мамлакатнинг беш йиллик режалари ва узоқ муддатли стратегияларини ишлаб чиқишда фаол иштирок этади.

Ташкилий жиҳатдан DRC кўп тармоқли тузилмага эга бўлиб, макроиқтисодиёт, саноат, қишлоқ хўжалиги, молия, ижтимоий сиёсат ва халқаро иқтисодиёт каби йўналишларни қамраб олган ўндан ортиқ ихтисослашган илмий-тадқиқот институтлари ва департаментлардан иборат. Бу эса таҳлилий фаолиятнинг комплекс хусусиятини таъминлайди.

Марказда жами 400-600 нафарга яқин ходим фаолият юритади, улар орасида юқори малакали экспертлар, таҳлилчилар ва илмий ходимлар мавжуд. Шу билан бирга, ташқи экспертлар ва академик доиралар ҳам фаол равишда жалб этилади.

Марказ фаолиятининг муҳим жиҳатларидан бири – “жойдаги таҳлиллар” механизмларининг мавжудлигидир. DRC экспертлари мунтазам равишда провинциялар, шаҳарлар ва махсус иқтисодий зоналарга ташриф буюриб, жойларда ижтимоий-иқтисодий ривожланишни ўрганади, ислохотларнинг амалга оширилишини таҳлил қилади ва ҳудудий хусусиятларни аниқлайди.

* Ўзбекистон Республикаси Ташқи ишлар вазирлиги Осиё ва Тинч океани минтақаси мамлакатлари билан ҳамкорлик бошқармасининг I-котиби.

¹ Центр исследований развития Государственного совета КНР: официальный сайт. – Пекин. – URL: <https://www.drc.gov.cn/english/> (мурожаат санаси: 02.04.2026).

Бундай эмпирик тадқиқотлар таҳлилий ҳисоботларни тайёрлашнинг ажралмас қисми бўлиб, амалий асосланган тавсиялар ишлаб чиқиш имконини беради.

DRC анъанавий ҳудудий филиаллар тармоғига эга бўлмаса-да, у маҳаллий ҳокимият органлари, илмий-тадқиқот муассасалари ва ҳудудий таҳлилий марказлар билан яқин ҳамкорлик қилади. Шу тариқа, бутун мамлакатни қамраб олувчи тарқоқ, аммо самарали эксперт тармоғи шаклланган.

Марказнинг ўзига хос жиҳати унинг давлат қарорларини қабул қилиш тизимига чуқур интеграциялашганидир. Унинг экспертлари нафақат тадқиқотлар тайёрлайди, балки давлат сиёсатини шакллантириш жараёнида бевосита иштирок этади.

DRC фаолиятининг муҳим йўналишларидан бири – глобал иқтисодий жараёнларни таҳлил қилиш, ташқи хавф ва имкониятларни баҳолаш ҳамда хорижий тажрибани миллий шароитга мослаштириш¹.

Марказ давлат органлари, илмий муассасалар ва халқаро ташкилотлар билан фаол ҳамкорлик қилиб, таҳлил натижаларининг амалий аҳамиятини оширади.

Масалан, камбағалликни қисқартириш сиёсатини ишлаб чиқиш жараёнида DRC экспертлари Гуйчжоу, Юньнань ва Ганьсу каби нисбатан кам ривожланган ҳудудларда кенг қамровли тадқиқотлар ўтказган. Ушбу тадқиқотлар натижасида ҳудудларга мослаштирилган «аниқ йўналтирилган камбағалликни камайтириш» (targeted poverty alleviation) концепцияси шакллантирилди. Кейинчалик бу ёндашув миллий сиёсат даражасига кўтарилиб, миллионлаб аҳолини қашшоқликдан чиқаришга хизмат қилди.

Яна бир мисол – саноат модернизацияси ва юқори технологиялар ривожини бўйича тадқиқотлардир. DRC мутахассислари Чжэцзян, Гуандун ва Цзянсу вилоятларида рақамли иқтисодиёт ва хусусий бизнес ривожини ўрганиб, кичик ва ўрта корхоналарни қўллаб-қувватлаш, инновацион кластерлар яратиш бўйича тавсиялар ишлаб чиққан. Бу тавсиялар кейинчалик миллий инновацион сиёсатда ўз аксини топган.

Шунингдек, шаҳарлашув жараёнларини ўрганиш доирасида Марказ экспертлари Чунцин ва Чэнду шаҳарларида инфратузилма, уй-жой сиёсати ва аҳоли кўчиши билан боғлиқ муаммоларни таҳлил қилган. Натижада «инклюзив урбанизация» моделини шакллантириш бўйича таклифлар тайёрланган.

Экологик сиёсат соҳасида ҳам DRC муҳим роль ўйнайди. Масалан, ҳаво ифлосланишига қарши кураш ва “яшил ривожланиш” стратегиясини ишлаб чиқишда Марказ Пекин-Тяньцзин-Хэбэй ҳудудидаги саноат зоналарини таҳлил қилиб, энергия самарадорлигини ошириш ва чиқиндиларни камайтириш бўйича аниқ чора-тадбирларни таклиф этган.

Миллий таҳлилий тизимни тўлдирувчи муҳим институт сифатида 2017 йилда ташкил этилган Хитой Халқаро тараққиёт билим маркази (CIKD)

¹ China's Think Tank Development and the Role of the DRC // Center for Strategic and International Studies (CSIS). – 2024. – URL: <https://www.csis.org/analysis/china-think-tank-landscape> (м.с.: 02.04.2026).

фаолият юритади. У барқарор ривожланиш соҳасида халқаро ҳамкорликни ривожлантириш ва билим алмашиш учун платформа вазифасини бажаради¹.

CIKD камбағалликни қисқартириш, индустриализация, шаҳарлашув, “яшил” ривожланиш, иқлим ўзгариши ва соғлиқни сақлаш каби йўналишларда таҳлилий материаллар тайёрлайди, амалий тавсиялар ишлаб чиқади ҳамда халқаро форум ва эксперт мулоқотларини ташкил этади.

Бу орқали Хитой ўз ривожланиш тажрибасини халқаро майдонда тарғиб этади ва бир вақтнинг ўзида хорижий тажрибани ўз сиёсатини такомиллаштиришда қўллайди.

2022 йил июль ойидан буён Марказга Лу Хао раҳбарлик қилмоқда. У саноат соҳасидаги фаолиятдан тортиб, Чжунгуаньцунь технопарки раҳбарлиги, Пекин шаҳри вице-мэрлиги, Хэйлунцзянь вилояти губернаторлиги ва табиий ресурслар вазири лавозимигача бўлган кенг бошқарув тажрибасига эга. Унинг фаолияти Хитойда экспертлик ва амалий бошқарув тажрибасининг уйғунлашганини намоён этади.

Умуман олганда, Хитой тажрибаси ахборот-таҳлилий фаолиятнинг юқори даражада институционаллашгани ва давлат бошқаруви тизимига чуқур интеграциялашганини кўрсатади. DRC ички стратегик таҳлил маркази сифатида, CIKD эса ташқи йўналтирилган платформа сифатида биргаликда самарали моделни шакллантириб, давлат сиёсатини ишлаб чиқиш ва халқаро эксперт ҳамкорликни ривожлантиришни таъминлайди.

«АҚЛ МАРКАЗЛАРИ» ФАОЛИЯТИНИ МОЛИЯЛАШТИРИШ МАСАЛАЛАРИ: ХОРИЖ ТАЖРИБАСИ ВА МИЛЛИЙ АМАЛИЁТ

Наврўзова А.А.*

Жаҳон тажрибасида «ақл марказлари» давлат сиёсати, бошқарув ва жамоатчилик фикрини шакллантиришга таъсир ўтказувчи муҳим дастаклардан бири саналади. Шу боис бу каби институтлар фаолиятини ташкил этишда молиялаштириш тизимини эътиборга олиш ниҳоятда аҳамиятлидир. Чунки айнан молиялаштириш манбалари «ақл марказлари» учун компас вазифасини бажариб², улар томонидан олиб бориладиган тадқиқотларнинг устувор йўналишларини белгилашдаги мустақиллигини ҳамда тадқиқот натижаларининг ишончлилигини таъминлашга таъсир кўрсатади.

Ҳозирда замонавий «ақл марказлари» ўз молиявий таъминот манбаларини диверсификация қилишга эътибор қаратишмоқда. Шу сабабдан

¹ О создании Китайского центра знаний по международному развитию (CIKD): официальный сайт. – Пекин. – URL: <https://www.cikd.org/english/> (мурожаат санаси: 02.04.2026).

* Ўзбекистон Республикаси СТИБОМ мустақил тадқиқотчиси.

² How Does Funding Affect Think Tank Objectivity? [Электрон ресурс] // <https://climate.sustainability-directory.com/question/how-does-funding-affect-think-tank-objectivity/> (01.04.2026 йилда мурожаат этилган).

уларнинг молиявий ресурслари портфели давлат бюджети ва идоралари, хусусий корпорациялар фондлари, хайрия жамғармалари, индивидуал донорлар ҳамда хорижий ҳукуматлар маблағлари ҳисобидан шакллантирилмоқда. Бунда Ғарб мамлакатларида асосан хусусий ва корпоратив молиялаштириш манбаларига устунлик берилса, ривожланиб бораётган Шарқ мамлакатлари «ақл марказлари» экотизимида давлат бюджетидан ажратмалар устунлиги сезилади.

Хитойда фаолият юритувчи Sustainability Directory лойиҳаси асосчилари Лорн Майкл Казинс ва Петр Павел Залевский барқарор ривожланиш йўналишидаги лойиҳаларнинг молиялаштириш манбаларини ҳукумат, хусусий фондлар, корпорациялар ва жисмоний шахслар томонидан тақдим этиладиган ёрдамлар каби гуруҳларга бўлишган¹.

Бирдамлик масалаларини тадқиқ этиш бўйича халқаро жамият вакили Якуб Жегклиц Бареш эса «ақл марказлари»нинг анъанавий молиялаштирилиш манбаларидан ташқари муқобил ва янги турларини қуйидагича таснифлайди²:

а) институционал молиялаштириш ва мақсадли ажратмалар «ақл марказлари» учун узоқ муддатли ва барқарор молиявий ёрдамни таъминлайди. Бу турдаги молиялаштириш манбалари таркибига ҳукумат грантлари, университетлар учун тақдим этиладиган ёрдам пуллари, фондлар томонидан ажратиладиган грантлар, доимий мақсадли фондлар (эндаумент фондлар), корпоратив ҳомийлик маблағлари киради;

б) тадқиқотлардан олинadиган фойда категориясига ҳукумат, корпорациялар, нодавлат ва халқаро ташкилотлар молиявий кўмагида олинган маълумотларга асосланувчи шартномавий тадқиқотлар, буюртма ҳисоботлар, давлат сиёсатига оид таҳлилий ҳулосалардан келадиган маблағлар киради. Бу турдаги молиялаштириш «ақл марказлари» учун даромадларини бир нечта манбалар орқали шакллантирган ҳолда ошириш, давлат сиёсатига таъсир этиш имкониятини беради;

в) таълим ва малака ошириш дастурларидан келадиган маблағлар «ақл марказлари» учун бевосита доимий даромад, таъсир доирасини кенгайтириш, ҳамкорлик алоқаларини мустаҳкамлаш ва ўз брендини танитиш имкониятини беради. Ушбу турдаги молиялаштириш манбаларига раҳбар кадрлар учун ўқитиш дастурлари, давлат сиёсатини ишлаб чиқиш бўйича тренинглар, онлайн курс ва вебинарлар, сертификатлаш дастурлари, стипендия ҳамда грантлар киради;

г) жамоатчилик билан алоқалар ва ОАВ билан ҳамкорлик монетизацияси даромад олиш мақсадида медиадан фойдаланиш, контент яратиш ва жамоатчилик билан ўзаро алоқага киришишга асосланган. Бу турдаги молиялаштириш

¹ How Does Funding Affect Think Tank Objectivity? [Электрон ресурс] // <https://climate.sustainability-directory.com/question/how-does-funding-affect-think-tank-objectivity/> (01.04.2026 йилда мурожаат этилган).

² Žegklitz-BarešJ. Funding Sources for Think Tanks. [Электрон ресурс] <https://articles.intelligencestrategy.org/p/funding-sources-for-think-tanks/> (01.04.2026 йилда мурожаат этилган).

«ақл марказлари» учун катта миқдордаги аудитория билан ишлаш имкониятини беради ҳамда обуна асосида маълумотларни юбориш, подкастларга ҳомийлик қилиш, ижтимоий тармоқ ва видео хостинглардан келадиган даромад, пуллик чиқишлар, ОАВ билан ҳамкорлик ҳамда ҳомийликдаги тадқиқотлардан келадиган даромадлар асосида шаклланади;

д) корпоратив ва иқтисодиёт тармоқлари субъектларига тақдим этиладиган сиёсий тадқиқотлар натижалари, маслаҳатлар, стратегик тавсиялар «ақл марказлари» учун молиявий манбаларнинг бири тури ҳисобланади. Ушбу турдаги молиялаштириш аъзоликнинг корпоратив дастурлари, «ақл марказлари» консорциуми ва тармоқ доирасидаги ҳамкорлик, давлат-хусусий тадқиқот ташаббуслари, инновацион марказлар ҳамда инкубаторлар, краудсорсинг асосидаги тадқиқотлар, саноат соҳаси вакиллари билан ҳамкорликдаги молиялаш асосида шаклланади;

е) тадбирлар, конференциялар ва семинарлар монетизацияси асосида молиявий манбалар қисқа муддатли аммо самарали даромад келтиради;

ж) молиялаштиришнинг муқобил ва янги моделларига тадқиқотларни блокчейн асосида молиялаш, сунъий идрок воситалари ҳамда давлат сиёсати бўйича кейслар симуляциясидан пуллик фойдаланиш, обуна асосидаги подкаст, вебинарлар, тадқиқотларни «Data as a Service» сифатида монетизация қилиш, краудфандинг асосида сиёсий тадқиқотларни молиялаштириш, давлат сиёсатига оид стартапларни венчур молиялаш киради.

«Ақл марказлари» фаолиятини молиялаштиришнинг минтақавий моделлари ҳудудий ўзига хослик, давлат ижтимоий-иқтисодий сиёсати, жамиятда шаклланган сиёсий қадриятлар ва бошқа омиллар асосида шакллантирилган.

АҚШ дунёда «ақл марказлари» сони ва кўлами жиҳатидан етакчилик қилади. Бироқ таҳлилчилар ҳозирда мазкур секторда хорижий мамлакатлар капиталининг улуши ортиб бораётганига эътибор қаратмоқдалар. Давлат бошқарувига оид тадқиқотлар билан шуғулланувчи Куинси университети олимлари Бен Фриман ва Ник Кливленд-Стаут томонидан АҚШда фаолият юритувчи 50 та етакчи «ақл марказлари»нинг 2019-2024 йиллар давомидаги молиялаштириш манбаларига оид маълумотлар жамланган www.thinktankfundingtracer.org интернет ресурси ишга туширилган¹. Муаллифлар томонидан «ақл марказлари» фаолиятининг шаффофлигини баҳолашга йўналтирилган тадқиқот натижаларига кўра, рўйхатга киритилган «ақл марказлари»нинг 9 таси тўлиқ ва 23 таси қисман шаффоф экани келтирилган. Қолган 18 та ташкилотлар эса фаолиятига «яширин молиявий манбаларни» жалб этгани ва ҳомийлари ҳақидаги маълумотларни яширгани туфайли шубҳа уйғотган. Эътиборли жиҳати, 2019-2024 йиллар давомида хорижий ҳукуматлар ва хорижий давлатларга тааллуқли ташкилотлар АҚШнинг 50 та «ақл марказлари»га 110 млн доллардан ортиқ пул маблағларини

¹ <https://thinktankfundingtracker.org/think-tanks/> (01.04.2026 йилда мурожаат этилган).

ажратганлар¹. Бирлашган Араб Амирликлари, Буюк Британия, Қатар каби донорларнинг катта миқдордаги молиявий ажратмалари Атлантик Кенгаш, Брукингс Институти, Маршалл немис фонди каби номдор «ақл марказлари» фаолиятига йўналтирилган. Шунингдек, Пентагон ҳамда йирик ҳарбий компаниялар, қолаверса АҚШ ҳукумати ҳам «ақл марказлари»нинг асосий молиявий таъминотчилари сафидан жой олган. Тадқиқотчилар алоҳида манфаатларни кўзловчи гуруҳлар томонидан «ақл марказлари» фаолиятини молиялаштириш ҳоллари эса интеллектуал эркинлик, цензура ва фикрларни филтрлашга олиб келишини билдирганлар. Шу билан бирга бир вақтнинг ўзида «ақл марказлари» ҳамда бошқа бир хорижий ҳукумат ёхуд корпорация таркибида ҳам фаолият юритаётган айрим тадқиқотчиларнинг мавжудлиги манфаатлар тўқнашувига сабаб бўлаётгани келтирилган².

Европа мамлакатлари модели Европа Иттифоқи институтлари ҳамда миллий ҳукуматлар томонидан тақдим этиладиган институционал молиявий манбаларга асосланади. Жумладан, Европа Комиссияси одатда «ақл марказлари»ни танлов, тендер ва грантлар орқали молиялаштиради. Европада шаффофлик масалаларига нисбатан юқори стандартлар амал қилади. «Ақл марказлари»ни молиялаштиришда шаффофлик уларнинг ишончилигини белгилаш ҳамда манфаатлар тўқнашувини олдини олишга қаратилган демократик тамойилларга риоя қилишини таъминлашга хизмат қилади. Гарчи Европа Иттифоқи миқёсида бу борадаги ягона ёндашув ҳали мавжуд бўлмаса-да, баъзи аъзо давлатлар «ақл марказлари» учун шаффофлик талабларини жорий этмоқда³. Европа Иттифоқи институтлари билан ҳамкорлик қилувчи «ақл марказлари» давлат ва хусусий молиялаштириш манбаларини ошкор қилиш талаб этидиган Шаффофлик реестрида (Transparency register)⁴ рўйхатдан ўтишлари тавсия этилади. Буюк Британиянинг «Great Call Cooperative» ташкилоти томонидан молиялаштириладиган «Who funds you?» лойиҳаси доирасида Бирлашган Қиролликда фаолият юритувчи 60 та «ақл марказлари» молиялаштириш манбаларининг шаффофлик кўрсаткичлари баҳоланган. Эътиборли жиҳати, «Transparify» рейтингида юқори кўрсаткичларга эга Адам Смит институти ва Иқтисодий тадқиқотлар институти «Who funds you?» рейтингида «Е» (энг паст) шаффофлик даражасида баҳоланган⁵.

Австралиянинг стратегик сиёсат институти қошидаги Халқаро киберсиёсат маркази тадқиқотчилари томонидан ўтказилган тадқиқотларга кўра, Австралияда ташқи сиёсат муаммоларини ўрганувчи илмий-тадқиқот институтларини фондлар томонидан молиялаштириш ҳолатлари нисбатан кам

¹ Freeman B., Cleveland-Stout N. Big Ideas and Big Money: Think Tank Funding in America. JANUARY 2025 | QUINCY BRIEF NO. 68.[Электронресурс] // [https://quincyinst.org/research/big-ideas-and-big-money-think-tank-funding-in-america/#\(01.04.2026 йилда мурожаат этилган\)](https://quincyinst.org/research/big-ideas-and-big-money-think-tank-funding-in-america/#(01.04.2026%20йилда%20мурожаат%20этилган)).

² Ўша манба.

³ [https://thegoodlobby.eu/who-funds-think-tanks-and-why/\(01.04.2026 йилда мурожаат этилган\)](https://thegoodlobby.eu/who-funds-think-tanks-and-why/(01.04.2026%20йилда%20мурожаат%20этилган)).

⁴ [https://commission.europa.eu/about/service-standards-and-principles/transparency/transparency-register_en\(01.04.2026 йилда мурожаат этилган\)](https://commission.europa.eu/about/service-standards-and-principles/transparency/transparency-register_en(01.04.2026%20йилда%20мурожаат%20этилган)).

⁵ [https://whofundyou.org/the-ratings/\(01.04.2026 йилда мурожаат этилган\)](https://whofundyou.org/the-ratings/(01.04.2026%20йилда%20мурожаат%20этилган)).

учрайди. Хорижий давлатлар молиявий манбалари асосан университетлар доирасидаги лойиҳаларга йўналтирилади. Шу боис Австралия «ақл марказлари»нинг асосий молиявий манбалари давлат бюджети ва бизнес ҳамжамияти вакиллари маблағлари ҳисобидан шакллантирилади¹.

Хитойда «ақл марказлари» асосан давлат томонидан молиялаштирилади ҳамда партия манфаатларида давлат сиёсатининг устувор йўналишларида тадқиқотлар олиб боради.

Жануби-Шарқий Осиё минтақасидаги «ақл марказлари» фаолиятида халқаро ривожланиш агентликлари (USAID, БМТ Ривожланиш дастури) грант маблағлари ҳисобидан молиялаштирилиш ҳолатлари кўп учрайди. Натижада мазкур «ақл марказлари» донорлар томонидан белгилаб бериладиган йўналишларда лойиҳавий ҳамкорлик қиладилар.

Марказий Осиё минтақасидаги «ақл марказлари»нинг молиялаштирилиш манбалари ҳам турлича шаклланган. Ўзбекистонда «ақл марказлари» асосан давлат бюджети ҳисобидан молиялаштирилса, Қирғизистонда хорижий донорлар фаоллиги, Қозоғистонда эса давлат ва хусусий сектор уйғунлиги кўзга ташланади. Таъкидлаш жоизки, сўнгги йилларда минтақага хорижий донорларнинг қизиқиши ниҳоятда ортган. Хусусан Хитой «Бир камар – бир йўл» лойиҳаси доирасида саноат, фойдали қазилмалар, Европа Иттифоқи «Global Gateway» глобал ташаббуси доирасида яшил иқтисодиёт, энергетика, транспорт йўлаклари, Туркия ва Яқин Шарк мамлакатлари маданий ҳамкорлик, энергетика, мудофаа ва хавфсизлик йўналишларидаги лойиҳалар бўйича ҳамкорлик қилмоқдалар.

«Ўзбекистон-2030» стратегияси доирасида эса давлат бюджетидан яшил иқтисодиёт, рақамли технологиялар ҳамда сунъий идрок соҳасидаги тадқиқотлар ва лойиҳаларни молиялаштириш учун маблағлар ажратилиши кўзда тутилган.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2025 йил 10 февралдаги «Таҳлилий ва тадқиқотчилик фаолиятини ташкил этиш бўйича қўшимча чоратadbирлар тўғрисида»ги ПҚ-48-сон қарорига мувофиқ, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Стратегик режалаштириш ва ривожланиш бўйича мувофиқлаштирувчи кенгаш ҳузурида алоҳида юридик шахс мақомига эга бўлмаган Тадқиқотларни қўллаб-қувватлаш жамғармаси ташкил этилиши белгиланган. Қарорга кўра, жамғарма маблағлари Мувофиқлаштирувчи кенгашнинг фаолият йўналишлари бўйича тадқиқотларни амалга ошириш, таҳлилий материалларни тайёрлаш ва тадқиқотларни ўтказиш учун грантлар ажратиш, ижтимоий сўровлар ва жамоатчилик фикрини ўрганиш бўйича тадқиқотларни амалга ошириш, нашрлар, адабиётлар, маълумотлар базалари ва тадқиқотлар натижаларини тайёрлаш ва харид қилиш ҳамда уларга обуна бўлиш, илмий-тадқиқот соҳасидаги конференциялар ва бошқа

¹ Funding for public research into foreign policy issues. Submission 25. [Электрон ресурс] // [https://www.apf.gov.au/DocumentStore/\(01.04.2026 йилда мурожаат этилган\)](https://www.apf.gov.au/DocumentStore/(01.04.2026%20йилда%20мурожаат%20этилган)).

тадбирларни ташкил қилиш ҳамда уларнинг ишида иштирок этиш харажатларини тўлаш ва бошқаларга йўналтирилиши келтирилган.

Умуман олганда, илмий тадқиқот ва таҳлилий фаолиятнинг давлат сиёсатини белгилашдаги аҳамияти ошиб бораётган шароитда қуйидагиларга эътибор қаратиш лозим:

биринчидан, Марказий Осиё минтақаси «ақл марказлари»га хорижий донорлар қизиқишининг ортаётгани бир томондан молиявий манбаларни диверсификациялаш имкониятини яратса, бошқа томондан манфаатлар тўқнашуви хавфини юзага келтиради;

иккинчидан, мамлакатимизда стратегик ва тизимли тадқиқотлар бўйича давлат буюртма портфели ва уларни молиялаштириш механизмларини шакллантириш аввало шаффофлик ҳамда очиқлик тамойилларига асосланиши, молиявий воситаларни жалб этиш ва тақсимлаш мезонларини яратишни назарда тутати.

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ В УЗБЕКИСТАНЕ

*Зафарова Н.З.**

На сегодняшний день качество государственного управления определяется тем, насколько своевременной и достоверной является информация, лежащая в основе принимаемых решений. Информационно-аналитическая деятельность давно перестала быть вспомогательной функцией – в таких государствах мира, как **Сингапур, Великобритания, Южная Корея и Финляндия**, она встроена в архитектуру управления как самостоятельный стратегический инструмент.

Для Узбекистана, проводящего масштабную реформу государственного управления на принципах «цель – действие – результат»¹, развитие институциональной базы информационно-аналитической деятельности (ИАД) приобретает особую актуальность. По данным общенационального движения «Юксалиш», в настоящее время в стране функционируют свыше двадцати структур, осуществляющих ИАД в различных сферах².

Среди действующих аналитических структур республики выделяются: Центр экономических исследований и реформ при Администрации Президента

* Старший офицер Управления информационно-аналитической деятельности и взаимодействия центрального аппарата Национальной гвардии.

¹ Указ Президента РУз «О дополнительных мерах по последовательному продолжению и выведению на новый этап реформ в рамках приоритетных направлений развития страны до 2030 года» от 16.02.2026 г. № УП-21.

² Топ-20 «мозговых центров» в Узбекистане (https://yumh.uz/ru/news_detail/615).

(ЦЭИР) – в сфере экономических и социальных реформ; Движение «Юксалиш», ведущее мониторинг реализации долгосрочных стратегий и госпрограмм; Центр «Стратегия развития», выполняющий функции по разработке и реализации стратегических документов; Институт макроэкономических и региональных исследований (ИМРИ) – оценивает эффективность госпрограмм и социально-экономических реформ; Институт стратегических и межрегиональных исследований при Президенте Республики Узбекистан (ИСМИ) – по вопросам безопасности и внешней политики; а также Высшая школа стратегического анализа и прогнозирования, проводящая системный и стратегический анализ социальных, экономических и политических процессов¹.

При всей значимости этих организаций системный анализ обнаруживает ряд устойчивых ограничений. Каждая структура функционирует в рамках собственной, методологически обособленной практики – единого аналитического стандарта, обязательного для всех ведомств, не существует.

Межведомственный обмен данными осуществляется преимущественно по запросу, а не в режиме автоматической интеграции, что неизбежно снижает оперативность и полноту аналитической картины. Результаты исследований крайне редко поступают в открытый доступ – это лишает систему механизма внешней верификации и общественного контроля.

Если рассмотреть международный опыт, то можно выделить следующее. **Сингапур** строит государственную аналитику на принципе технологической интеграции. Агентство «**GovTech Singapore**», действующее при Администрации Премьер-министра, обеспечивает единую цифровую платформу аналитики и ИИ-сервисов «**Analytics.gov**», которая объединяет более **1 600** специалистов из **80** государственных агентств². Координационный контур системы представляется **Секретариатом координации национальной безопасности (NSCS)** – структурой, ответственной за согласование разведывательных оценок и стратегий безопасности между ведомствами³.

Великобритания придерживается логики методологического единства. **Функция государственного анализа (GAF)** устанавливает единые обязательные стандарты ИАД для всего гражданского аппарата: по данным годового отчёта «**UK Statistics Authority**» за 2024-2025 годы, GAF объединяет около **17 000** аналитиков из всех министерств и ведомств страны⁴.

На стратегическом уровне **Национальное агентство по борьбе с преступностью (NCA)** и **Объединённая разведывательная организация (JIO)** ежегодно формируют открытую Национальную стратегическую оценку угроз –

¹ Обновлен рейтинг ТОП-20 «мозговых центров» Узбекистана (<https://yuz.uz/ru/news/obnovlen-reyting-top-20-mozgovx-tsentro-uzbekistana>).

² GovTech Singapore. Annual Report FY 2024-2025 (tech.gov.sg).

³ Singapore. Prime Minister's Office. About NSCS (nscs.gov.sg/aboutnscs).

⁴ UK Government Analysis Function. About us (gov.uk/government/news/analysis-function); UK Statistics Authority. Annual Report and Accounts 2024-2025 (uksa.statisticsauthority.gov.uk).

документ, задающий аналитическо-теоретическую базу для более, чем **75** организаций¹.

Республика Корея даёт преимущество на технологическую независимость. **Национальное бюро расследований (NOI)** Национального агентства полиции в марте 2024 года ввело в эксплуатацию собственную ИИ-систему обнаружения дипфейков, обученную на **5,2** миллиона образцов с участием более **5 400** граждан страны. Система анализирует видеоматериалы за **5-10** минут с точностью **~80%** и уже интегрирована в следственные процессы². Важно отметить, что речь идёт о разработке, изначально ориентированной на национальные данные и языковую специфику, что обеспечивает её стратегическую устойчивость.

Финляндия, в отличие от трёх предыдущих государств, выстраивает систему ИАД прежде всего на культуре публичной подотчётности. **Служба безопасности и разведки (SUPO)** ежегодно публикует открытый доклад об актуальных угрозах³, тогда как **Национальное полицейское управление (NPB)** обеспечивает ежемесячный выпуск аналитических обзоров оперативной обстановки⁴. В этой стране **91 %** граждан положительно оценивают деятельность государственных органов, что является результатом ведения последовательной и открытой аналитической деятельности.

Сопоставление рассмотренных моделей с нынешним состоянием ИАД в Узбекистане позволяет выделить четыре ключевых разрыва. Первый касается методологического единства: при наличии множества аналитических организаций их материалы методологически несопоставимы, что существенно ограничивает возможность межведомственного стратегического планирования. Второй – в сфере межведомственной интеграции данных: запросный режим обмена информацией неизбежно отстаёт от темпов реальных процессов. Третий – технологический: ИИ-инструменты не встроены в ведомственные рабочие процессы государственной аналитики. Четвёртый – отсутствие публичной верификации: закрытость аналитической информации не только ограничивает доступность обществу, но и снижает систему повышения качества анализа.

В целом, по итогам изучения международного опыта организации информационно-аналитической деятельности и перспектив его применения в Узбекистане можно сформулировать **следующие выводы**:

во-первых, высокая эффективность ИАД достигается **не отдельными технологическими решениями, а системным единством методологии**,

¹ National Crime Agency. Annual Report and Accounts 2024-2025, London: NCA, July 2025 (nationalcrimeagency.gov.uk); UK Government. Joint Intelligence Organisation (gov.uk/government/groups/joint-intelligence-organisation).

² Infosecurity Magazine. South Korean Police Develops Deepfake Detection Tool, 5 March 2024 (infosecurity-magazine.com).

³ Suojelupoliisi (SUPO). Annual Review 2024, Helsinki: SUPO, 2024.

⁴ Poliisi. Annual Report of the Police for 2025. Helsinki: National Police Board of Finland, March 2026 (poliisi.fi).

инфраструктуры и кадров. Опыт Сингапура, Великобритании, Республики Корея и Финляндии при всём различии национальных подходов подтверждает эту закономерность без исключений;

во-вторых, нынешнее состояние ИАД в Узбекистане **характеризуется наличием функционирующих организаций при отсутствии системного единства между ними.** Устранение этого разрыва – в первую очередь через единый стандарт и межведомственную платформу – способно дать значительный эффект без масштабных инвестиций;

в-третьих, поэтапная межведомственная интеграция, развитие отечественных ИИ-инструментов и публичной отчётности, укрепит прогресс в обмене информацией и доверие населения к официальным источникам. Применение ИИ-инструментов эффективно только на фундаменте стандартизированных данных;

в-четвёртых, интеграция международного опыта в практику Узбекистана **обеспечит устранение системных разрывов с мировыми стандартами и возможность принятия позиции регионального эксперта** в сфере ИАД для государств Центральной Азии.

На основании вышеизложенного полагается возможным рассмотреть интеграции отдельных элементов международного опыта в практику ИАД Узбекистана:

в нормативно-методологической сфере – разработать и законодательно закрепить единый национальный стандарт государственного анализа, обязательный для всех организаций, осуществляющих ИАД;

в технологической сфере – поэтапно сформировать единую межведомственную аналитическую платформу, для оперативного обмена информацией, а также создать лабораторию ИИ-аналитики, нацеленную на разработку отечественной системы автоматического анализа, адаптированной к узбекскому языку и данным исключительно касающихся нашего государства;

в кадровой сфере – ввести специализацию «государственный аналитик» в высшие образовательные учреждения и послевузовское образование;

в сфере публичной доступности – практика регулярной открытой публикации аналитических докладов по финско-британской модели, что позволит одновременно обеспечить внешнюю верификацию качества анализа, укрепить доверие граждан к государственным институтам и распознаванию ими ложной информации.

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ЗАЩИТЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ

*Исмаилов Б.И.,**
*Абулкосимова Г.Д.**

Обеспечение национальных интересов страны путём совершенствования информационно-аналитической деятельности является актуальной задачей каждого государства.

Зарубежный опыт организации информационно-аналитической деятельности (ИАД) по защите национальных интересов включает сбор, обработку, анализ и использование информации для поддержки внешнеполитических решений, обеспечения национальной безопасности, противодействия угрозам (включая информационно-психологические операции, дезинформацию, киберугрозы и др.).

Зарубежный опыт показывает, что эффективная ИАД зависит от чёткой структуры, технологической базы и политической воли, превращаясь в основное средство защиты национальных интересов.

Соединённые Штаты Америки выделяются передовым и системным подходом к организации информационно-аналитической деятельности.

Опыт США по организации ИАД в сфере защиты национальных интересов представляет собой высокоинтегрированную, децентрализованно-координированную модель в рамках разведывательного сообщества, состоящего из 18 элементов под общим руководством Директора национальной разведки (DNI) и офиса директора национальной разведки (ODNI)¹.

Ключевым принципом ИАД определено обеспечение технологического превосходства и стратегической конкуренции в условиях многополярного мира, где информация рассматривается как критический ресурс для поддержки национальной безопасности, внешней политики и экономической стабильности.

Высший уровень руководства ИАД осуществляет DNI, который координирует работу всех элементов IC в соответствии с Национальной стратегией разведки 2023 года (National Intelligence Strategy – NIS)².

Ключевыми исполнительными органами являются: ЦРУ, АНБ, Агентство геопропространственной разведки, Разведывательное управление Министерства

* Заведующий Сектором Института законодательства и правовой политики при Президенте Республики Узбекистан, д.ю.н., профессор

* стажер Института законодательства и правовой политики при Президенте Республики Узбекистан.

¹ Office of the Director of National Intelligence. Members of the IC. <https://www.dni.gov/index.php/what-we-do/members-of-the-ic> – Состав разведывательного сообщества США (Intelligence Community).

² Office of the Director of National Intelligence. 2023 National Intelligence Strategy. <https://www.intelligence.gov/templates/intelgov-template/custom-sections/the-nis-at-a-glance/nis-2023/pdf/nis-2023.pdf> – Национальная стратегия разведки США 2023 года.

обороны (DIA) и другие элементы (включая разведку Госдепартамента, ФБР, Министерства внутренней безопасности).

В военной сфере ИАД интегрирована через элементы Минобороны и Стратегическое командование киберпространства (USCYBERCOM), обеспечивающие кибероперации, анализ гибридных угроз и информационное превосходство.

Нормативно-правовую базу ИАД образуют: Закон о реформе разведки и предотвращении терроризма 2004 г., созданный Исполнительным указом 12333 DNI.

В качестве особенностей американской модели ИАД специалисты выделяют: **интеграцию и инновации; баланс наступательных и оборонительных инструментов с акцентом на партнёрство; достижение технологического приоритета; демократический контроль и адаптивность к транснациональным угрозам.**

Преимуществами модели США являются: высокая технологическая эффективность, гибкость в стратегической конкуренции, прозрачность и инновации.

В качестве вызовов можно указать: бюрократическую координацию, риски утечек и политическую поляризацию. Для других стран (в т.ч. в Центральной Азии) американский опыт интересен в части создания координирующего органа на уровне DNI, интеграции разведки с ИКТ и частным сектором, законодательного обеспечения инноваций в аналитике.

Анализ **опыта Китайской Народной Республики** в указанной сфере, характеризуется централизованным и специфическим партийно-государственным подходом к организации ИАД где вся работа подчинена Коммунистической партии Китая и лично её Генеральному секретарю.

Ключевым принципом ИАД в сфере защиты национальных интересов определено обеспечение киберсуверенитета, в соответствии с которым национальный суверенитет распространяется на киберпространство, данные и информационные потоки. Информация рассматривается как стратегический ресурс для обеспечения политической стабильности, экономического развития и геополитического влияния.

Высший уровень руководства ИАД в КНР осуществляют партийные органы: ЦК КПК по делам киберпространства является главным координирующим органом, объединяющим партийные, государственные и военные структуры, формулирующим политику в области кибербезопасности, пропаганды и информационных операций.

Отдел пропаганды ЦК КПК отвечает за идеологический контроль, «руководство общественным мнением» и цензуру традиционных и новых СМИ.

Ключевыми исполнительными органами, обеспечивающими ИАД, определены: Государственная канцелярия по делам киберпространства Китая, являющаяся центральным регулятором интернета и тесно связанная с Отделом пропаганды ЦК КПК.

Она ответственна за мониторинг и цензуру онлайн-контента, лицензирование платформ, защиту критической информационной инфраструктуры, разработку стандартов и проведение проверок.

Министерство общественной безопасности реализует **Проект «Золотой щит»**, включающий **Великий китайский файрвол**, обеспечивая техническую фильтрацию трафика, блокировку «вредного» контента, мониторинг пользователей и реагирование на инциденты.

Ключевую роль в формировании и реализации внешнеполитического и информационного курса играют **Министерство иностранных дел и Комиссия по иностранным делам Центрального комитета КПК**.

В **Народно-освободительной армии Китая (НОАК)** созданы Силы киберпространства, Аэрокосмические силы и Силы информационной поддержки, призванные обеспечивать информационное превосходство, психологические операции, электронную борьбу и кибероперации.

С 2003 года НОАК реализует Стратегию «трёх войн» (**война за общественное мнение, психологическая война, правовая война**), интегрированной с концепциями «информатизированной» и «интеллектуализированной» войн, где информация – ключевой домен.

Нормативно-правовую базу ИАД образуют: Закон о национальной разведке (2017), обязывающий публичные и частные организации, а также граждан сотрудничать с разведкой¹; **Закон о кибербезопасности (2017)**, требующий локализации данных, сертификации оборудования, отчётности о инцидентах и ужесточающий ответственность за нарушения²;

Закон о безопасности данных (2021) – классифицирующий данные по уровням важности для национальной безопасности.

В качестве особенностей китайской модели ИАД специалисты выделяют: **партийную централизацию; интеграцию наступательных и оборонительных инструментов; развитие технологического акцента; сочетание «мягкой» и «жёсткой» силы; приоритетность защиты политической безопасности.**

Преимуществами китайской модели являются: высокая эффективность контроля над нарративом внутри страны, устойчивость к внешним информационным атакам, быстрое масштабирование технологий. Для других стран (в т.ч. в Центральной Азии) китайский опыт интересен в части: законодательного закрепления суверенитета данных, интеграции разведки, армии, пропаганды и регуляторов, использования национальных платформ и технологий для мониторинга.

Организация ИАД Федеративной Республики Германия отличается своей правовой ориентированностью и наличием демократических

¹ China Law Translate. PRC National Intelligence Law (as amended in 2018). <https://www.chinalawtranslate.com/en/national-intelligence-law-of-the-p-r-c-2017/> – Закон КНР о национальной разведке (2017, с поправками 2018).

² Mayer Brown. China Finalises Amendments to the Cybersecurity Law (2025). <https://www.mayerbrown.com/en/insights/publications/2025/12/china-finalises-amendments-to-the-cybersecurity-law-what-businesses-need-to-know-before-1-january-2026> – Поправки к Закону КНР о кибербезопасности (2025, вступили в силу 01.01.2026).

механизмов контроля. Он представляет собой интегрированную, правозащитно-ориентированную модель в рамках «интегрированной безопасности», закреплённой в **Национальной стратегии безопасности 2023 года**¹.

Высший уровень руководства ИАД осуществляют **Федеральное правительство и Координационный совет по безопасности** под руководством Канцлера. Ключевыми исполнительными органами являются: Федеральная разведывательная служба (BND), Федеральное ведомство по защите конституции (BfV), Федеральное ведомство по безопасности информационных технологий (BSI).

Нормативно-правовую базу ИАД образуют: Основной закон ФРГ (ст. 10 о защите тайны переписки), Закон о BND, Национальная стратегия безопасности 2023 года.

В качестве особенностей немецкой модели ИАД специалисты выделяют: **интеграцию всех сфер безопасности; строгий правовой и парламентский контроль; фокус на мобилизацию общества и борьбу с дезинформацией; многостороннее сотрудничество (ЕС, НАТО); баланс безопасности и гражданских свобод.**

Преимуществами немецкой модели высокая степень доверия общества, эффективность в противодействии гибридным угрозам, интеграция с европейскими стандартами.

Для других стран (в т.ч. в Центральной Азии) немецкий опыт интересен в части: наличия парламентского надзора за разведкой, стратегии противодействия гибридным угрозам, баланса прав человека и безопасности.

В целом зарубежный опыт демонстрирует, что совершенствование ИАД превращает информацию в стратегическое преимущество на международной арене.

Полагаем, что для Республики Узбекистан актуальным является: законодательное закрепление суверенитета данных и киберпространства с одновременным усилением защиты прав граждан; внедрение национальных платформ и ИИ для мониторинга угроз при обязательном парламентском и судебном контроле; развитие технологической базы через партнёрство с частным сектором и международными альянсами.

¹ Federal Government of Germany. National Security Strategy 2023 “Integrated Security for Germany”. <https://www.nationalesicherheitsstrategie.de/National-Security-Strategy-EN.pdf> – Национальная стратегия безопасности Германии 2023 года.

РОЛЬ АНАЛИТИЧЕСКИХ ЦЕНТРОВ В ОПРЕДЕЛЕНИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ В ХОДЕ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТОВ (НА ПРИМЕРЕ США)

Аскарлов А.А.*

Крупные аналитические центры США традиционно являлись неотъемлемой частью определения не только теоретических аспектов ведения военной компании США, но и применения новых технологий и инновационных аналитических подходов в ходе конфликтов. При администрации каждого американского президента такие «think tanks» (*далее – ТТ*) как «RAND Corporation», «The Atlantic Council», «Center for Strategic and International Studies» и т.д. в разной степени сотрудничали с чиновниками и военнослужащими для проработки стратегии национальной безопасности и определении методов ее реализации. В условиях, когда Соединенные Штаты вовлечены в целый ряд военных конфликтов высокой интенсивности, исход которых может повлиять на систему международных отношений в целом и на страны Центральной Азии - в частности, актуальным видится изучение характера взаимоотношений аналитических центров с правительством и военным командованием США, влияния исследований ТТ на процесс принятия решений в ходе военных конфликтов и существующие проблемные моменты в данном аспекте. Изучение американского опыта может помочь улучшить и развить аналитическую деятельность в сфере обороны в Республике Узбекистан и избежать проблем, присущих американской модели.

Создание и развитие ТТ, специализирующихся на определении стратегических целей в ходе военных конфликтов зачастую происходило в периоды участия США в крупных конфликтах, когда количество вызовов для безопасности нарастало экспоненциально, а сами военные столкновения приобретали все большую комплексность¹. Для эффективного ведения войн требовался учет не только военных аспектов и политических особенностей враждебной страны, но системный подход к изучению социально-экономических, идеологических, информационных и других факторов, прямо влияющих на ход современных конфликтов в условиях глобализации. В связи с этим развитие ТТ вне структуры военных и государственных ведомств США создало возможность проведения более широкого анализа в помощь уже работающим ведомствам в сфере национальной безопасности США. Несмотря на заявляемую независимость ТТ как негосударственных организаций, их связь с правительством США и представителями Пентагона прослеживается в непосредственном процессе их аналитической деятельности в сфере

* Сотрудник ЦПЭТ Республики Узбекистан

¹ Olivier Urrutia, The role of think tanks in the definition and application of defense policies and strategies, Revista de Instituto Español de Estudios Estratégicos, 2013, [Электронный ресурс] <https://ru.scribd.com/document/699377343/The-Role-of-Think-Tanks-in-the-Definition>.

обороны и ее результатах. Ряд исследований «RAND Corporation» со времен Второй мировой войны до современного периода финансировались американскими военными ведомствами и влияли на решения проблем безопасности в стратегически важных для США регионах мира (Юго-Восточная Азия, Ближний Восток, Южная Америка), изучение стратегии и военных возможностей оппонентов официального Вашингтона (на тот момент – СССР), определение способов повышения боевого потенциала ВВС и армии США, аспектов расширения НАТО и т.д. Исследования проводились в тесном сотрудничестве с офицерами ответственных военных ведомств и разведывательных организаций, с широким использованием междисциплинарного подхода для комплексного анализа¹.

Постепенно между «RAND Corporation», высокопоставленными военными и чиновниками США выстраивались доверительные отношения на официальном и неофициальном уровнях, таким образом создавая устойчивый мост между ними, что позволяло «RAND Corporation» проводить всеобъемлющую оценку проблем безопасности США. Необходимость подобного междисциплинарного изучения конфликтов отмечал и Г. Киссинджер в ходе анализа на полях своей книги «Дипломатия» американской компании во Вьетнаме, отдельно указывая на различие между военными и политическими целями в ходе конфликта и сложности эффективной кооперации представителей вооруженных сил США с Белым Домом.

Финансирование ТТ по проектам исследования для руководства США дает возможность получения анализа той или иной ситуации без необходимости создания и содержания команды аналитиков в штатной структуре, тогда как сами ТТ могут привлекать финансирование из других заинтересованных негосударственных организаций и не ограничены бюрократическими барьерами во время исследований. Получение финансирования исследований и определения объектов изучения представителями ТТ происходит путем непосредственного взаимодействия с заказчиком, в ходе которого обговариваются используемые методы анализа и примерные результаты в итоге. В ходе сбора необходимой информации также используются связи уже имеющиеся у сотрудников ТТ с военными и чиновниками в различных ведомствах США и/или стран-союзников. Сами связи формируются в ходе постоянного обмена кадрами между ТТ с государственными и военными ведомствами США, что создает ситуацию, в которой некоторые чиновники Государственного Департамента США или военнослужащие Пентагона чередуют свои должности в ТТ с государственной или военной службой (т.н. явление «вращающихся дверей»). Подобное обстоятельство само по себе создает условие для продвижения

¹ Michael D. Rich, RAND: How think tanks interact with the military, U.S. Foreign Policy Agenda, Volume 7, Number 3, Nov. 2002 [Электронный ресурс] <https://www.rand.org/pubs/reprints/RP1050.html>.

разработанных ТТ концепций и видений среди военно-политического руководства страны и в то же время доводит позицию администрации Белого Дома и военных ведомств до сотрудников ТТ. Некоторые ТТ, как примеру «The Atlantic Council» имеют тесные связи с представителями стран ЕС и, с одной стороны могут получить финансирование и значимую информацию от европейских чиновников, военнослужащих и экспертов, с другой – доводить видение американской стороны в отношении того или иного конфликта до европейских союзников путем т.н. «intellectual diplomacy». Наблюдается повсеместное сотрудничество между самими ТТ как для проведения исследования, так и для продвижения своих идей в администрации президента США. Так, к примеру произошло в вопросе вывода американского воинского контингента из Афганистана в ходе президентства Б. Обамы (2009 – 2017 гг.), когда сам президент неоднократно заявлял о необходимости скорейшего вывода войск, тогда как ряд ТТ активно и весьма успешно убеждали руководство страны в ошибочности данного решения на том этапе¹.

Однако вышеобозначенные подходы к определению стратегических целей также подвергаются критике за допущенные внешнеполитические ошибки вследствие низкого качества прогнозирования. Российские аналитики, к примеру указывают на тенденцию замещения классических ТТ на структуры, под прикрытием аналитической деятельности занимающихся пропагандой и маркетингом идей, близких к тому или иному руководству США². Западными изданиями же отмечаются риски финансирования некоторых ТТ со стороны иностранных государств, как в случае получения финансовых средств «The Atlantic Council» и «Brookings Institution», что может привести к лоббированию со стороны ТТ интересов своих спонсоров³. Отдельного упоминания заслуживает и т.н. кризис планирования в ходе военного конфликта США с Ираном. Приводятся данные о неэффективном использовании ИИ для планирования ударов на территории Ирана, что подрывает доверие к использованию ИИ в военном деле и к решениям администрации Трампа⁴. Сама же военная компания, начавшаяся с устранения видных руководителей Ирана в последствии стала одной из самых непопулярных конфликтов США для граждан этой страны⁵ и американских военнослужащих⁶ на фоне

¹ Think Tanks: The Defense - Policy Connection, The Center for Strategic and International Studies, Jan. 2015 [Электронный ресурс] <https://www.youtube.com/watch?v=eHzmVyFEuPE>.

² Сушенцов А. Мозговые центры и внешняя политика США, Mar. 2025 [Электронный ресурс] <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/mozgovye-tsentry-i-vneshnyaya-politika-ssha>.

³ ‘Dark Money’ Is Tainting Washington Think Tanks. A New Report Shows It’s Worse Than You Think, Politico, Mar. 2025 [Электронный ресурс] <https://www.politico.com/news/magazine/2025/01/03/foreign-money-think-tanks-00196252>.

⁴ Amaral N. The Iran war highlights the creeping use of AI in warfare, Chatham House, Mar. 2026 [Электронный ресурс] <https://www.chathamhouse.org/2026/03/iran-war-highlights-creeping-use-ai-warfare>.

⁵ Unlike Past U.S. Conflicts, Iran Attack Is Opposed by Most Americans, The New York Times, Mar. 2026 [Электронный ресурс] <https://www.nytimes.com/2026/03/10/us/politics/polls-wars-us-support.html>.

⁶ ‘Do Not Want To Die For Israel’: Doubts About Trump’s Iran Strategy Spread Among Troops, HuffPost, Mar. 2026 [Электронный ресурс] https://www.huffpost.com/entry/trump-troops-iran-war-israel_n_69bf18a1e4b01c6ce885ce6d.

множественных заявлений Д.Трампа об уже достигнутой победе в войне. Данные обстоятельства указывают на отсутствие качественного междисциплинарного анализа и прогноза для определения стратегических целей конфликта, способах их достижения и необходимых ресурсов для этого. Некоторые американские ресурсы связывают тенденцию снижения качества работы ТТ с администрацией Д.Трампа, занимающейся продвижением в данный период аналитических центров консервативного характера, таких как «America First Policy Institute», «Heritage Foundation» и тд¹. На этом фоне Министерство обороны США приостанавливает участие своих представителей в ряде мероприятий с ТТ², тогда как перед началом военной кампании в Иране министр обороны США – П.Хегсет приказал оборвать связи с рядом исследовательских институтов за их «анти-американские» ценности³. Все это указывает на сложности взаимоотношений большинства ТТ, занимающихся вопросами национальной безопасности с администрацией Трампа по причине идеологических противоречий.

Анализируя опыт США, можно отметить, что статус ТТ и особенности их связей с представителями военно-политического руководства позволяют правительству страны получать всеобъемлющий и разносторонний анализ конфликтов с использованием междисциплинарного подхода, тем самым повышая качество стратегических решений в ходе военного столкновения или в вопросах повышения боевого потенциала вооруженных сил. Сами ТТ, учитывая явление «вращающихся дверей», также могут влиять на принятие решений правительством страны и в то же время служить инструментом мягкой силы Белого Дома для валидации его позиции в различных конфликтах. Однако, наличие рисков идеологических конфликтов и возможностей ТТ по лоббированию интересов иностранных игроков требуют усиленного контроля со стороны ответственных государственных ведомств для поддержания эффективности сотрудничества ТТ с военно-политическим руководством страны. Учитывая вышесказанное, с учетом тенденции увеличения комплексности военных конфликтов и усилением напряженности в близких к Узбекистану регионах, видится актуальным изучение возможности создания специализированного аналитического центра вне государственных структур в Республики Узбекистан. Данное учреждение, по примеру американских ТТ, может снизить бюджетную нагрузку на некоторые

¹ Who's pulling Trump's strings? Inside Project 2025 and the 7 think tanks reshaping America, Times Republican, Oct. 2025 [Электронный ресурс] <https://www.timesrepublican.com/opinion/columnists/2025/10/whos-pulling-trumps-strings-inside-project-2025-and-the-7-think-tanks-reshaping-america>.

² Pentagon halts participation in research, think tank events, The Hill, Jul. 2025 [Электронный ресурс] <https://thehill.com/policy/defense/5419318-pentagon-halts-participation-in-research-think-tank-events>.

³ Pentagon to cut ties with top universities and think tanks, The Seattle Times, Feb. 2026 [Электронный ресурс] <https://www.seattletimes.com/nation-world/nation-politics/pentagon-to-cut-ties-with-top-univ>³ Who's pulling Trump's strings? Inside Project 2025 and the 7 think tanks reshaping America, Times Republican, Oct. 2025 [Электронный ресурс] <https://www.timesrepublican.com/opinion/columnists/2025/10/whos-pulling-trumps-strings-inside-project-2025-and-the-7-think-tanks-reshaping-america>.

государственные ведомства в Республики Узбекистан, которым не придется формировать и содержать новую штатную единицу для анализа различных аспектов военных конфликтов, когда вместо этого можно заказать исследование у нового аналитического центра. Оно также позволит проводить междисциплинарный анализ конфликтов в сотрудничестве с государственными структурами, тем самым помогая последним увеличить качество итогового аналитического материала. Специализацией аналитического центра, с учетом реалий современного военного конфликта и национальных интересов Республики Узбекистан, может выступить изучение таких вопросов как:

- выбор направления по переоснащению ВС Республики Узбекистан с учетом курса по закупке и использованию военной техники соседними странами;

- имплементация новых методов анализа и прогнозирования военных конфликтов на основе инновационных идей и современных технологий;

- оценка социально-политических, экономических и идеологических проблем в государствах, участвующих в военных конфликтах, для изучения возможности преодоления схожих проблем в Республики Узбекистан в случае военного столкновения.

МАРКАЗИЙ ОСИЁ МИНТАҚАСИ БЎЙИЧА ЕТАКЧИ ХОРИЖИЙ ТАҲЛИЛИЙ МАРКАЗЛАР ФАОЛИЯТИНИНГ ЎЗИГА ХОСЛИГИ

Йўлбарсхўжаев У.Ш.*

Бугунги кунда Марказий Осиё минтақаси геосиёсий жараёнларнинг чорраҳасига айланиб бормоқда. Минтақа сўнгги йиллардаги ўзгаришлардан кейин яна бир бор сиёсий майдонда фаол кўзга ташланмоқда. Етакчи давлатлар ҳамда халқаро ташкилотларда Марказий Осиё минтақаси билан ҳамкорликни ривожлантириш масалалари бўйича махсус вакил лавозимлари жорий этилмоқда. Шу жиҳатдан, минтақани ўрганувчи таҳлилий марказлар (*Think Tanks*) сони ҳам йил сайин ортиб бормоқда. Ўз навбатида, улар минтақа давлатларининг имижини ошириш, етакчи давлатларнинг ва халқаро ташкилотларнинг минтақа давлатларига нисбатан сиёсий ва иқтисодий қарорларини қабул қилишда муҳим роль ўйнамоқда.

Шунингдек, таҳлилий марказларнинг минтақани келажакда кутиб турган муаммолар (*сув тақчиллиги, экологик муаммолар, миграция, Афғонистон омили*) юзасидан берган прогнозлари жаҳон ҳамжамиятининг эътиборини тортмоқда. Бироқ келтирилган хулоса ва баҳоларнинг барчаси ҳар доим ҳам

* Олий мактаб ССТК ўқитувчиси с.ф.ф.д. (PhD).

холис эмас. Шунинг учун маълумотларни саралашда уларнинг қайси таҳлилий марказ томонидан берилаётганига ҳам эътибор қаратиш зарур.

Қайд этиш жоизки, ҳозирда таҳлилий марказларнинг минтақа бўйича тақдим этилаётган ҳар қандай маълумотига нисбатан қизиқиш юқори. Чунки Марказий Осиё минтақасини ўрганувчи тадқиқотчилар сони ортиб бормоқда. Шу нуқтаи назардан, қуйида Марказий Осиё минтақаси билан шуғулланувчи етакчи таҳлилий марказлар фаолияти билан танишиш мумкин.

Карнеги халқаро тинчлик жамғармаси (*Carnegie Endowment for International Peace*). Мазкур марказ 1910 йилда ташкил топган бўлиб, у дунёдаги энг қадимий таҳлилий марказлардан бири ҳисобланади. Дунёдаги энг нуфузли марказлардан бири сифатида, уларнинг таҳлиллари холис ва чуқурлиги эътироф этилади. Унинг Россия ва Евроосиё дастури собиқ Иттифоқ давлатларини, хусусан, Марказий Осиёни мустақилликнинг илк йилларидан буён ўрганиб келади. Марказнинг асосий фаолият йўналишлари АҚШ, Хитой, Россия каби глобал кучларнинг Марказий Осиёдаги манфаатлари тўқнашуви, минтақавий хавфсизлик, сиёсий режимлар трансформацияси кабиларни ўрганишга йўналтирилган. Марказ ўз таҳлилий мақолаларини *“Carnegie Politika”* порталида мунтазам равишда чоп этиб боради¹.

Марказий Осиё ишлари бўйича Оксус жамияти (*The Oxus Society for Central Asian Affairs*). Ушбу таҳлилий марказ 2020 йилда Вашингтонда ташкил этилган бўлиб, қисқа вақт ичида минтақага ихтисослашган энг фаол академик платформага айланди. У академик доиралар билан амалий сиёсат ўртасида кўприк ўрнатишда самарали платформа сифатида эътироф этилади. Оксус жамияти фақат Марказий Осиёга ихтисослашган бўлиб, фаолиятининг асосий йўналишлари сифатида ижтимоий адолат, диний эркинликлар, инсон ҳуқуқлари, миграция ва Хитойнинг минтақадаги иқтисодий таъсирини мониторинг қилиш таъкидланади. Унинг минтақадаги норозилик кайфиятлари базаси – *Central Asia Protest Tracker* ҳамда *Journal of Central Asian Affairs* номли илмий журнали мавжуд².

Халқаро муносабатлар бўйича Норвегия институти (*Norwegian Institute of International Affairs – NUPI*). Норвегиянинг ушбу институти 10 йилдан ортиқ вақт давомида Марказий Осиёдаги давлат бошқаруви ва иқтисодий ислохотларни тадқиқ қилиб келади. Унинг асосий фаолият йўналишлари сифатида энергетика сиёсати, сув ресурслари бошқаруви ва минтақавий низоларни ҳал этиш қайд этилади. марказнинг *Central Asia Regional Data Review* номли нашри мавжуд бўлиб, у минтақавий иқтисодий кўрсаткичлар ва статистик тўпламларни тақдим этиб боради³.

Шунингдек, қатор таҳлил марказлари борки улар маълум мамлакатларнинг минтақага нисбатан сиёсатини ўрганиб боради. Хусусан,

¹ Карнеги халқаро тинчлик жамғармасининг расмий веб-сайти // carnegieendowment.org.

² Марказий Осиё ишлари бўйича Оксус жамияти расмий веб сайти // oxussociety.org.

³ Халқаро муносабатлар бўйича Норвегия институти расмий веб сайти // nupi.no.

EUCAM (*EU-Central Asia Monitoring*)¹ Маркази Европа Иттифоқининг Марказий Осиё бўйича стратегиясини мониторинги билан шуғулланади. **OSCE Academy in Bishkek** (*ЕХХТ Академияси*) эса минтақавий хавфсизлик ва таълим бўйича академик марказ ҳисобланади. Унинг *Central Asia Policy Briefs* туркуми мақолалар тайёрлаш учун тайёр илмий база ҳисобланади. Синхуа (*Xinhua*) ва **Хитой Халқаро тадқиқотлар институти** (*CIIS*) асосан “Бир макон, бир йўл” лойиҳаси доирасидаги иқтисодий таҳлилларни тақдим этади ҳамда Хитой тилидаги манбалар учун асос вазифасини бажаради.

Яна бир таҳлилий марказ – **Atlantic Council** (*Eurasia Center*) Марказий Осиёни глобал геосиёсат ва “Ҳинд-Тинч океани” стратегияси контекстида ўрганади. У АҚШнинг ташқи сиёсий элитасига яқин марказ ҳисобланиб, тадқиқот йўналишини асосан Транс-Каспий йўлаги (*Middle Corridor*), энергетика хавфсизлиги ва инвестиция иқлими таҳлили ташкил этади. Минтақа давлатларининг мазкур марказ билан алоқаларни ривожлантириши АҚШ ташқи сиёсатига таъсир этиш имконини бериши мумкин.

Шу билан бирга, минтақага оид кундалик сиёсий воқеаларни чуқур экспретлик таҳлили билан таъминлашда қуйидаги сайтлар ҳам муҳим. Жумладан, минтақадаги иқтисодий ва ижтимоий ўзгаришларни ёритишда **Eurasia.net**, Осиё-Тинч океани минтақаси бўйича энг нуфузли нашрлардан бири ҳисобланган ва Марказий Осиё бўйича экспертларнинг геосиёсий шарҳларини бериб борувчи **The Diplomat** (*Central Asia Section*) ҳамда минтақадаги бизнес, инвестиция ва иқтисодий янгиликларни ёритишга ихтисослашган эски нашрлардан бири – **The Times of Central Asia**.

Ўз навбатида, Марказий Осиё минтақаси бўйича чуқур изланишларни олиб борувчи тадқиқотчилар учун қуйидаги нашрлар томонидан тақдим этиладиган маълумотларни ўрганиш муҳим саналади. Жумладан, минтақанинг иқтисодий кўрсаткичлари таҳлили учун **World Bank Open Data** (*Central Asia*), минтақа аҳолисининг кайфиятини ўрганувчи мустақил сўровномалар базаси – **Central Asia Barometer**, Каспий бўйи ва Марказий Осиё транзит салоҳияти бўйича ҳисоботлар билан танишиш учун – **Caspian Policy Center**² ва бошқалар. Таъкидлаш жоизки, ушбу нашрлар минтақа бўйича ташқи баҳони кузатиш нуқтаи назаридан ўрганиб борилиши зарур ҳисобланади.

Бундан ташқари, Марказий Осиё ва Кавказ бўйича энг нуфузли ва эски (1982) илмий журнал ҳисобланмиш **Central Asian Survey** (*Routledge*), минтақа тарих, сиёсат, маданият, дин ва иқтисодиёт масалалари бўйича муҳим манбадир. **Central Asian Affairs** (*Brill / George Washington University*) журнали эса, замонавий сиёсий ва ижтимоий жараёнлар таҳлилига бағишланган бўлиб, унда асосан хавфсизлик, социология, антропология ва геосиёсат масалалари қамраб олинади. Таъкидлаш жоизки, Марказий Осиё минтақаси билан шуғулланувчи тадқиқотчилар орасида энг оммабоп нашрлардан бири **Центральная Азия и Кавказ** (*Central Asia and the Caucasus*) журнали

¹ eucentralasia.eu.

² Caspian Policy Center марказининг расмий веб сайти // caspianpolicy.org.

ҳисобланади. У Швеция ва Ҳиндистонда нашр этилиб, рус ва англиз тилларида чоп этилади.

Шу билан бирга, минтақавий китоблар ва подкастлар учун **Central Asia Program** – centralasiaprogram.org, маданият, санъат ва жамият ҳақидаги мақолалар учун **Voices on Central Asia** – voicesoncentralasia.org, минтақа бўйича фундаментал тадқиқотларни тақдим этиб боровчи **Central Asian Survey** ва **Central Asian Affairs** журналларни ҳам алоҳида қайд этиш лозим.

Бундан ташқари, бешта давлат экспертларини бирлаштирувчи ҳамда долзарб масалалар бўйича маҳаллий нуқтаи назарни (ўзбек, қозоқ, қирғиз, тожик ва рус тилларида) инфографика, эксперт таҳлили ва ижтимоий сўровномалар шаклида ифодаловчи **CABAR.asia** (*Central Asian Bureau for Analytical Reporting*) минтақавий таҳлилий платформаси минтақани ўрганиш учун муҳим манба саналади. Марказ Уруш ва тинчликни ёритиш институти (IWPR) томонидан ташкил этилган бўлиб, у классик маънодаги “Think Tank” дан кўра кўпроқ экспертлар тармоғи ҳисобланади. Унда минтақанинг бешта давлатидан 100 дан ортиқ мустақил экспертлар жамланган. Унинг асосий фаолият йўналишлари – диний экстремизмга қарши кураш, гендер тенглиги, экология ва медиа саводхонлик ва бошқалардан иборат. Марказ мунтазам равишда чиқариладиган сиёсий тавсияномалар (*Policy Briefs*) ва ижтимоий сўровномалар натижаларини эълон қилиб боради¹.

Юқоридаги марказларнинг фаолият йўналиши таҳлилидан кўриш мумкинки, **Ғарб марказлари** кўпроқ демократия, инсон ҳуқуқлари ва Хитой/Россия таъсирига урғу берса, **минтақавий марказлар** кўпроқ иқтисодий интеграция, хавфсизлик ва логистикага диққат қилади. Қолаверса, айрим масалаларни шарҳлаш ва талқин қилишда Ғарб экспертлари ва минтақавий таҳлилчиларнинг ёндашувлари бир-биридан фарқ² қилади³.

Биринчидан, ҳалигача кўплаб Ғарб ва Россия таҳлилий марказлари минтақани АҚШ, Хитой, Россия каби “*катта ўйинчилар*” шахмат тахтасидаги фигура сифатида кўрсатишади. Ваҳоланки, бугунги кунда Марказий Осиё давлатлари фақат “объект” эмас, балки ўз шартларини қўяётган “субъект” сифатида намоён бўлмоқда. Масалан, Ўзбекистон ва Қозоғистоннинг ташқи кучлар босимига қарамай, ўз миллий манфаатларини дадил ҳимоя қилаётгани, санкциялар шароитида иқтисодий мувозанатни ҳамда ташқи сиёсатдаги мувозанатни сақлаб қолаётгани эътибордан четда қолмоқда. Шу боис, минтақа давлатлари ўртасидаги муносабатлар, амалга оширилаётган ислохотлар ва муаммоларни биргаликда ҳал этиш бўйича саъй-ҳаракатларни ўз вақтида ва холис етказиб боровчи таҳлил марказлари жуда муҳим.

¹ cabar.asia.

² Исследовательские и аналитические центры в Центральной Азии: состояние и перспективы индустрии // <https://paperlab.kz/issledovatelskie-i-analiticheskie-centry-v-centralnoj-azii>.

³ Мусабаева А. Аналитические центры в Центральной Азии // https://cabar.asia/wp-content/uploads/2020/05/Policy-Brief_ru_web.pdf.

Иккинчидан, кўпчилик таҳлилий марказларда асосан C5+1 шаклидаги ташқи алоқаларга урғу берган ҳолда, минтақа ичидаги ҳамкорлик жараёнлари эътибордан четда қолади. Шу жиҳатдан минтақа давлатларининг бир-бири билан ички савдоси ва маданий алоқалари ташқи кучлар таъсиридан кўра муҳимроқ стратегик аҳамиятга эга бўлиб бораётганини кўрсатиш, давлатлар ўртасида “Иттифоқчилик муносабатлари тўғрисида”ги каби шартномаларнинг сиёсий ва тарихий аҳамиятини ёритиш минтақага четдан ҳолисона баҳо беришга хизмат қилиши мумкин.

Учинчидан, Марказий Осиё анъанавий равишда “*Landlocked*”, яъни денгизга чиқиш имконияти чекланган ва “*берк*” минтақа деб таърифланади. Бироқ бугунги кунда минтақа Евроосиёни денгизга боғловчи “*Middle Corridor*” (*Транскаспий йўлаги*) ва Трансафғон йўлаги орқали “*Land-linked*” (*қуруқлик орқали боғланган*) марказ сифатида кўрилмоқда. Қисқа қилиб айтганда, “географик ноқулайлик” секин аста “географик устуворлик”ка айланмоқда.

Тўртинчидан, минтақага нисбатан геосиёсат фақат ер ва сув устида эмас, балки *маълумотлар* устида ҳам кетмоқда. Минтақадаги “*Digital Silk Road*” (*Рақамли ипак йўли*) – Хитой технологиялари, Ғарб стандартлари ва маҳаллий стартаплар ўртасидаги рақобатни оширмоқда. Шунинг учун минтақага нисбатан *рақамли ва технологик геосиёсат* ортиб бормоқда ҳамда рақамли хавфсизлик бўйича кўпроқ изланишлар олиб борилмоқда.

Бешинчидан, кўплаб экспертлар ва таҳлилий марказлар томонидан сув масаласи Марказий Осиёда доим низо манбаи деб кўрилган. Лекин бугунги кунда сув тақчиллиги *минтақани уруштирувчи эмас, балки бирлаштирувчи омил – интегратор* сифатида гавдаланмоқда. Чунки сув муаммосини алоҳида битта давлат ҳал қила олмайди. Бу эса ўзига хос “*мажбурий ҳамкорлик*” даврини бошлаб берди дейиш мумкин.

Ушбу ўринда қайд этиш жоизки, бугунги кунда кўплаб таҳлилий марказларнинг фаолият йўналишларида Марказий Осиё бўйича шўьбалар мавжуд бўлиб, битта мақолада уларнинг барчасини қамраб олишнинг иложи йўқ. Хусусан, “Юксалиш” ҳаракати томонидан эълон қилинган Ўзбекистондаги ТОП-20 “ақлий марказлари”нинг деярли барчасида Марказий Осиёдаги сиёсий, ижтимоий, иқтисодий ва бошқа масалаларни таҳлил этиш бўйича йўналишлар мавжуд¹.

Умуман олганда, юқоридаги маълумотлар таҳлилидан хулоса қилиш мумкинки, таҳлилий марказларнинг (*Think Tanks*) хулосалари Марказий Осиё давлатлари учун шунчаки “илмий мақола” эмас, балки стратегик йўналиш берувчи ва минтақанинг халқаро имижини шакллантирувчи муҳим восита ҳисобланади. Уларнинг аҳамиятини қуйидаги муҳим жиҳатлар орқали ҳам тушуниш мумкин:

– хорижий давлат раҳбарияти ва Ташқи ишлар вазирлиги маълум воқеаларнинг ички ва яширин сабабларини ўрганиш учун алоҳида таҳлилий

¹ Представлен ТОП-20 «мозговых центров» Узбекистана // <https://yuz.uz/ru/news/predstavlen-top-20-mozgovx-tsentrov-uzbekistana>.

марказларга мурожаат қилиши, турли грантлар эвазига уларнинг хизматидан фойдаланиши мумкин. Бундай вазиятда таҳлилий марказлар мураккаб геосиёсий вазиятларни (*Афғонистондаги ҳолат, Яқин Шарқ можароси ёки Украина урушининг минтақага таъсири*) минтақага таъсирини моделлаштириб бериши мумкин. Натижада, давлатлар ўз ташқи сиёсий йўналишини ушбу прогнозларга қараб мослаштириши ҳамда минтақага нисбатан сиёсатини ишлаб чиқишда таҳлилий марказларга **интеллектуал таянч** шаклида ишонч билдириши мумкин;

– маълумки етакчи халқаро инвесторлар (*Goldman Sachs, J.P. Morgan кабу*) бирор давлатга пул тикишдан олдин нуфузли таҳлилий марказларнинг (*Atlantic Council, Eurasianet кабу*) ҳисоботларини ўрганишади. Табиийки, агар марказлар минтақани *барқарор ва ислохотларга очиқ* деб баҳоласа, инвестиция оқими кўпаяди, агар ҳисоботларда *коррупция юқори ёки сиёсий беқарорлик кутиляпти* деган фикрлар устувор бўлса, бу мамлакатнинг кредит рейтингларига салбий таъсир қилади. Шу жиҳатдан минтақанинг **инвестицион жозибадорлиги** учун ҳам таҳлилий марказларнинг ижобий баҳолари муҳим саналади;

– таҳлилий марказлар дунё жамоатчилиги фикрини шакллантиришда муҳим аҳамиятга эга. Шу сабабли Марказий Осиё давлатлари ўзларини дунёга танитиш учун мазкур марказлар билан ҳамкорлик қилади. Масалан, Вашингтондаги нуфузли марказда Марказий Осиё ҳақида ижобий таҳлил чиқиши бу АҚШ Конгресси ва Оқ уйда минтақа ҳақида ижобий фикр уйғонишига сабаб бўлади. Шунинг учун, **халқаро имиж** ва **юмшоқ куч** (*Soft Power*) учун таҳлилий марказлар билан ҳамкорлик муҳимдир;

– давлат аппаратлари кўпинча ички бюрократия сабабли муаммоларни кўрмай қолиши ёки бўрттириб кўрсатиши мумкин. Мустақил таҳлилий марказлар эса объектив кўзгу вазифасини ўтайди. Улар ижтимоий портлашлар, сув тақчиллиги ёки диний экстремизм хавфи ҳақида олдиндан (*5-10 йил олдин*) огоҳлантиради. Ўз навбатида, баъзан ҳукуматлар мустақил марказлар орқали жамиятга ёки халқаро ҳамжамиятга **норасмий сигналлар** юбориши мумкин. Шу нуқтаи назардан таҳлилий марказлар давлатлар учун **муқобил фикр олиш** ва **эрта огоҳлантириш** тизими вазифасини ҳам ўтайди;

– таҳлилий марказлар давлатлар учун ташқи кучлар билан ўзига хос мулоқот майдони вазифасини ҳам ўтайди. Шу жиҳатдан Марказий Осиё давлатлари учун хорижий таҳлилий марказлар – бу бошқа давлатлар билан **иккинчи даражали дипломатия** (*Track II Diplomacy*) юритиш майдонидир. Хусусан, расмий даражада айтиб бўлмайдиган таклифлар ёки хавотирлар экспертлар даражасида муҳокама қилиниши ва кейинчалик расмий сиёсатга кўчиши мумкин.

ОПЫТ КНР ПО ОРГАНИЗАЦИИ ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ

*Бахриддинова Б.Б.**

Обеспечение национальных интересов страны путём совершенствования информационно-аналитической деятельности является актуальной задачей каждого государства.

В условиях глобализации межгосударственных связей, масштабных турбулентностей геополитического характера, стремительного развития цифровых технологий и информационных угроз во всём мире координация процессов анализа информации и принятия государственными органами адекватных мер реагирования стала одним из основных условий обеспечения национальной безопасности, экономической стабильности и социального развития всех стран мира.

Зарубежный опыт организации информационно-аналитической деятельности (ИАД) по защите национальных интересов включает сбор, обработку, анализ и использование информации для поддержки внешнеполитических решений, обеспечения национальной безопасности, противодействия угрозам (включая информационно-психологические операции, дезинформацию, киберугрозы и др.).

Эта деятельность интегрирует разведку, дипломатию, СМИ и современные ИКТ и строится на принципах стратегических коммуникаций, стандартизации аналитики, а также баланса между открытостью и защитой данных.

В 2024–2025 годах резкий рост гибридных войн, вмешательств в политические процессы, кибератаки, массированное распространение дезинформации и др. повышают актуальность темы. Так согласно данным Национального центра кибербезопасности Великобритании (NCSC), в 2024–2025 годах было зарегистрировано 204 киберинцидента национальной значимости, что на 130% больше по сравнению с предыдущим годом¹.

Зарубежный опыт показывает, что эффективная ИАД зависит от чёткой структуры, технологической базы и политической воли, превращаясь в основное средство защиты национальных интересов.

К примеру опыт КНР по организации ИАД в сфере защиты национальных интересов представляет собой высокоцентрализованную, партийно-государственную модель, где вся работа подчинена Коммунистической партии Китая (КПК) и лично её Генеральному секретарю.

Ключевым принципом ИАД в сфере защиты национальных интересов определено обеспечение киберсуверенитета в соответствии с которым

* Самостоятельный соискатель Института законодательства и правовой политики при Президенте Республики Узбекистан.

¹ <https://www.ncsc.gov.uk>.

национальный суверенитет распространяется на киберпространство, данные и информационные потоки¹.

Информация рассматривается как стратегический ресурс для обеспечения политической стабильности, экономического развития и геополитического влияния.

Высший уровень руководства ИАД в КНР осуществляют партийные органы:

Центральная комиссия ЦК КПК по делам киберпространства (СССИ) возглавляемая Председателем КНР Си Цзиньпином является главным координирующим органом объединяющим партийные, государственные и военные структуры, формулирующим политику в области кибербезопасности, пропаганды и информационных операций.

Отдел пропаганды ЦК КПК отвечает за идеологический контроль, «руководство общественным мнением» и цензуру традиционных и новых СМИ.

Ключевыми исполнительными органами обеспечивающими ИАД определены:

Государственная канцелярия по делам киберпространства Китая (САС) подотчётная ССССИ являющаяся центральным регулятором интернета и тесно связанная с Отделом пропаганды ЦК КПК.

Она ответственна за мониторинг и цензуру онлайн-контента, лицензирование платформ, защиту критической информационной инфраструктуры, разработку стандартов и проведением проверок².

Министерство общественной безопасности реализует Проект «Золотой щит» (Golden Shield Project), включающий Великий китайский файрвол (Great Firewall) обеспечивая техническую фильтрацию трафика, блокировку «вредного» контента, мониторинг пользователей и реагирование на инциденты³.

Министерство государственной безопасности ведёт внешнюю и внутреннюю разведку, включая сбор открытых, закрытых, конфиденциальных данных. Участвует в защите от иностранных влияний в информационной среде.

Ключевую роль в формировании и реализации внешнеполитического и информационного курса играют Министерство иностранных дел и Комиссия по иностранным делам Центрального комитета КПК.

В Народно-освободительной армии Китая (НОАК) с апреля 2024 г. созданы Силы киберпространства, Аэрокосмические силы и Силы информационной поддержки призванные обеспечивать информационное

¹ Chinese information operations and information warfare//https://en.wikipedia.org/wiki/Chinese_information_operations_and_information_warfare.

² «INFORMATION WARFARE - Senior Colonel Wang Baocun and Li Fei»./Federation of American Scientists. //https://irp.fas.org/world/china/docs/iw_wang.htm.

³ DiResta, Renée (20 July 2020).// "Telling China's Story: The Chinese Communist Party's Campaign to Shape Global Narratives" (PDF). Stanford University; Hoover Institution. Archived.

превосходство, психологические операции, электронную борьбу и кибероперации.

С 2003 года НОАК реализует Стратегию «трёх войн» (война за общественное мнение формирующая необходимый нарратив через СМИ и соц-сети, психологическая война призванная воздействовать на сознание противника, а также правовая война направленная на использование международного и национального права в интересах КНР) интегрированной с концепциями «информатизированной» и «интеллектуализированной» войн, где информация – ключевой домен наряду с сушей, морем, воздухом, космосом и киберпространством.

Отдел работы единого фронта (UFWD) занимается влиянием за рубежом, работой с китайской диаспорой и продвижением нарративов КНР в международных отношениях.

Государственные средства массовой информации, (Xinhua, CCTV, Global Times, CGTN) и платформы (WeChat, Weibo, Douyin/TikTok) выступают инструментами продвижения официальной позиции государства как внутри страны, так и на международной арене¹.

Нормативно-правовую базу ИАД в сфере защиты национальных интересов образуют:

Закон о национальной разведке (2017) обязывающий публичные и частные организации, а также граждан сотрудничать с разведкой.

Закон о кибербезопасности (2017) требующий локализации данных, сертификации оборудования, отчётности о инцидентах.

Закон о безопасности данных (2021) – классифицирующий данные по уровням важности для национальной безопасности.

Закон о защите персональной информации (2021) регулирующий обработку данных с акцентом на суверенитет.

Дополнительные поправки к законодательству об информационной безопасности 2025–2026 годов усилили государственный контроль за использованием технологии Искусственного интеллекта, инцидентами в информационной среде и трансграничной передачей данных для создания «суверенного интернета».

В качестве особенностей китайской модели ИАД в сфере обеспечения национальных интересов специалисты выделяют:

Партийную централизацию – все структуры подчиняются ЦК КПК, что обеспечивает единство целей и быструю реакцию.

Интеграцию наступательных и оборонительных инструментов – от внутренней цензуры (Great Firewall) до глобальных операций влияния.

¹ Smith, Jackson; Beauchamp-Mustafaga, Nathan (2023). // "PLA Social Media Warfare and the Cognitive Domain".// China Brief. Jamestown Foundation.

Технологический акцент – использование big data, ИИ, распознавание лиц и национальных платформ для реального времени мониторинга и прогнозирования угроз.

Сочетание «мягкой» и «жесткой» силы – институты Конфуция, инициатива Пояс и путь (включая Digital Silk Road), интегрированные действия, кибероперации и пропаганда.

Защита политической безопасности — стабильность как приоритет¹.

Соответственно преимуществами китайской модели является: высокая эффективность контроля над нарративом внутри страны, устойчивость к внешним информационным атакам, быстрое масштабирование технологий.

В качестве вызова можно указать: критику западных стран за «цифровой авторитаризм», риски технологической изоляции и др.

Для других стран (в т.ч. в Центральной Азии) китайский опыт интересен в части: создания единого координирующего органа на высшем уровне, законодательного закрепления суверенитета данных, интеграции разведки, армии, пропаганды и регуляторов, использования национальных платформ и технологий для мониторинга.

Однако полное копирование невозможно без сильной исполнительной дисциплины и системы мониторинга реализации принятых нормативов.

Полагаем, что модель КНР демонстрирует, как информационно-аналитическая деятельность может стать инструментом не только защиты, но и активного продвижения национальных интересов в глобальном цифровом пространстве.

O‘zbekiston Respublikasi

Oliy maktabi №1

Qayd.№ 29/4129

2026 yil 21 may

¹ Beauchamp-Mustafaga, Nathan; Green, Kieran; Marcellino, William; Lilly, Sale; Smith, Jackson (1 October 2024). Dr. Li Bicheng.//How China Learned to Stop Worrying and Love Social Media Manipulation: Insights Into Chinese Use of Generative AI and Social Bots from the Career of a PLA Researcher. RAND Corporation. doi:10.7249/rra 2679-1.

